



КИСИ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ПРЕЗИДЕНТИНІҢ ЖАНЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН СТРАТЕГИЯЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР ИНСТИТУТЫ

Қоғам Дауір

ФЫЛЫМЫ - САРАПТАМАЛЫҚ ЖУРНАЛ



2/2009

СЫРТҚЫ САЯСАТ
ЖӘНЕ
ҚАУІПСІЗДІК

ІШКІ САЯСАТ
ЭКОНОМИКА

ҚОҒАМ
ТАРИХ
МӘДЕНИЕТ

Астана





КАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕЗИДЕНТИНІҢ ЖАҢЫНДАГЫ
КАЗАҚСТАН СТРАТЕГИЯЛЫҚ
ЗЕРТТЕУЛЕР ИНСТИТУТЫ

«Қоғам және Дәуір» ғылыми-сараптамалық журналы
Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі
Білім және ғылым саласындағы бақылау комитетінің
диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін
жариялайтын ғылыми басылымдар тізіміне төмендегі
мамандықтар бойынша енгізілген:

07.00.00 – ТАРИХ ҒЫЛЫМДАРЫ

08.00.00 – ЭКОНОМИКА ҒЫЛЫМДАРЫ

09.00.00 – ФИЛОСОФИЯ ҒЫЛЫМДАРЫ

23.00.00 – САЯСИ ҒЫЛЫМДАРЫ



Қоғам және Дәуір

ҒЫЛЫМИ-САРАПТАМАЛЫҚ ЖУРНАЛ
КИСИ

2004 жылдан бастап
ер тоқсан сайын жарық көреді.

Бас редактор
Болат СҰЛТАНОВ,
ҚР Президентінің жаңындағы
ҚСЗИ директоры

Жауапты редактор
Нұрлан СЕЙДІН

Шығаруга жауапты:
А.Арзықұлов

Дизайн және беттеу
Г.Хаткулиева, А.Садвакасов

Редакция мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
050010, Алматы қаласы,
Достық дарнұлы, 87-б
ҚР Президентінің жаңындағы ҚСЗИ

Телефон (727) 264-34-04
Факс (727) 264-49-95
E-mail: office@kisi.kz.
www.kisi.kz

Журнал Қазақстан Республикасының
Медениет, ақпарат және қоғамдық
кеңістік министрлігінде 2003 ж.
19 желтоқсанда тіркеліп, тіркеу туралы
№ 4526-Ж күвлік берілген.

Індекс 74007

Журналда жарияланған материалдарды
көшіріп басқан, микрофильмдеген
жагдайда журналға сілтеме жасалыны
міндетті. Жарияланған мақала
авторларының пікірі редакция
хөзярасын билдірмеу мүмкін.

ЖК «Волкова Е.В.» баспаханасында
басылып шығарылды.
050010, Алматы қаласы,
Райымбек даң., 212/1.

Таралымы 500 дана.

Қоғам және Дәуір
ҒЫЛЫМИ-САРАПТАМАЛЫҚ ЖУРНАЛ

ҚР ПРЕЗИДЕНТІ Н. НАЗАРБАЕВТЫҢ ЖОЛДАУЫ ЖОЛДАРЫНАН

- Алмас Арзықұлов**
Елбасы Жолдауындағы агроенеркесіптік
кешенді дамыту мәселесі..... 4

СЫРТҚЫ САЯСАТ ЖӘНЕ ҚАУІПСІЗДІК

- Айгүл Тұяқбаева**
Орталық Азия – Германияның сыртқы
саясатында..... 8

- Айгүл Мұхаметрахимова, Бағдаulet Ақын**
Орталық Азия өнірінде Жапонияның саяси
басымдықтарының қалыптасуы..... 15

ІШКІ САЯСАТ

- Антон Морозов**
Медиа кеңістіктегі жаһандану үрдісіне Қазақ-
стан Республикасының үлттық қауіпсіздігін
қамтамасыз ету тұрғысынан көзқарас..... 22

- Сапар Ахметов, Мәлік Мұрзалин**
Қазақстан Республикасының мемлекеттік
басқару жүйесі: реформалашу ерекшеліктері
және қазіргі жағдайы..... 26

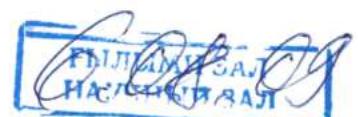
- Балташ Қаріпов**
Саяси өзгерістердің табигаты туралы
мәселеге қатысты 33

- Орынбасар Тазабеков**
«Нұр Отан» партиясының әлеуметтік
саладағы қызметі 41

- Гүлжан Қамырова**
Билікті орталықсыздандыру: мәні және
мақсаттары 46

ЭКОНОМИКА

- Үлес Нысанбек**
Қаржы-несиелік саясатты дамытудың
шетелдік тәжірибесі 51



Айнагул Изекенова

Екі жақты экономикалық қарым-қатынастардың контекстіндегі инвестициялық ынтымақтастық 61

ҚОҒАМ, ТАРИХ, МӘДЕНИЕТ**Балташ Қаріпов, Айболат Кешкімбаев**

XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басындағы Ресейлік идеологиялық пікірталастағы саяси өзгерістердің түрлері 71

Ләззат Тастемірова

Ислам дінінің түркі-монгол дәүірінде Қазақстан аумағында таралу мәселесі 78

Ақжұніс Мұсылман

Капитализмге соқпай социализмге өту теориясы және оның Қазақстанда жүзеге асырылуы 81

Нұрсұлу Дүйсенова

«Қызы Жібек» дастанының тарихынан 87

Жарылқасын Жаппасов

XVI-XVIII ғғ. қазақ-орыс қарым-қатынастары мәселелеріне жаңаша тарихнамалық көзқарас 91

Маржан Дауытбекова

«Батыр» сөзінің этимологиясы және этнонимі туралы 97

Фариха Ержанова

Қазақ халқының үлттық киімінің ерекшеліктері 101

Мугазима Досымова

Қазақстандағы этнотілдік үрдістердің тарихи зерттелуі 107

Әліби Әріпов

Окинава диалектісінің шығу тарихы 113

Түйіндеме

..... 116

РЕДАКЦИЯЛЫҚ КЕҢЕС**Болат СҰЛТАНОВ**

- редакциялық кеңестің төрағасы, ҚР Президентінің жанындағы Қазақстан стратегиялық зерттеулер институтының (КСЗИ) директоры, тарих ғылымдарының докторы

Нұрлан СЕЙДИН

- жауапты редактор, ҚР Президентінің жанындағы КСЗИ-дың акпараттандыру және редакциялық-баста қызметі белімінің менгерушісі, тарих ғылымдарының кандидаты әл-Фараби атын. ҚазҰУ-дың шығыстану факультетінің деканы,

Нұржамал АЛДАБЕК

- әл-Фараби атын. ҚазҰУ-дың Қазақстанның жаңа және қазіргі заман тарихы кафедрасының менгерушісі, тарих ғылымдарының докторы, профессор

Рахман АЛШАНОВ

- «Тұран» білім корпорациясының президенті, ҚР жоғарғы оку орындары қауымдастырының президенті, экономика ғылымдарының докторы, профессор

Мәулен ӘШІМБАЕВ

- ҚР Президенті Әкімшілігі Басшысының орынбасары, саяси ғылымдарының кандидаты

Камал БУРХАНОВ

- ҚР Парламенті Мәжілісінің депутаты, саяси ғылымдарының докторы, профессор

Куанышбек КАРАЖАН

- әл-Фараби атын. ҚазҰУ-дың Қазақстанның жаңа және қазіргі заман тарихы кафедрасының менгерушісі, тарих ғылымдарының докторы, профессор

Ләйла МҰЗАПАРОВА

- ҚР Президентінің жанындағы КСЗИ директорының бірінші орынбасары, экономика ғылымдарының кандидаты

Әбдімәлік НЫСАНБАЕВ

- ҚР BFM философия және саясаттану институтының директоры, ҚР YFA академигі, философия ғылымдарының докторы, профессор

Марат ТӘЖИН

- ҚР сыртқы істер министрі, социология ғылымдарының докторы, профессор

Айгүл ТҮЛЕМБАЕВА

- әл-Фараби атын. ҚазҰУ-дың маркетинг кафедрасының менгерушісі, экономика ғылымдарының докторы, профессор

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ**Булат СҰЛТАНОВ**

- председатель редакционного совета, директор Казахстанского института стратегических исследований (КИСИ) при Президенте РК, доктор исторических наук

Нұрлан СЕЙДИН

- ответственный редактор, заведующий отделом информационного обеспечения и редакционно-издательской деятельности КИСИ при Президенте РК, кандидат исторических наук

Нұржамал АЛДАБЕК

- декан факультета востоковедения КазНУ им. аль-Фараби, доктор исторических наук, профессор

Рахман АЛШАНОВ

- президент образовательной корпорации «Туран», президент Ассоциации высших учебных заведений РК, доктор экономических наук, профессор

Маулен АШИМБАЕВ

- заместитель Руководителя Администрации Президента РК, кандидат политических наук

Камал БУРХАНОВ

- депутат Мажилиса Парламента РК, доктор политических наук, профессор

Куанышбек КАРАЖАН

- заведующий кафедрой новой и новейшей истории Казахстана КазНУ им. аль-Фараби, доктор исторических наук, профессор

Лейла МҰЗАПАРОВА

- первый заместитель директора КИСИ при Президенте РК, кандидат экономических наук

Абдумалик НЫСАНБАЕВ

- директор Института философии и политологии МОН РК, академик НАН РК, доктор философских наук, профессор

Марат ТАЖИН

- министр иностранных дел РК, доктор социологических наук, профессор

Айгүль ТҮЛЕМБАЕВА

- заведующая кафедрой маркетинга КазНУ им. аль-Фараби, доктор экономических наук, профессор

Елбасы Жолдауындағы агроенеркәсіптік кешенді дамыту мәселесі

Алмас АРЗЫҚҰЛОВ,
ҚР Президентінің жаңындағы ҚСЗИ-дың ғылыми қызметкери

Елбасы Н. Назарбаевтың биылғы жылғы Қазақстан халқына Жолдауы әлемді, оның ішінде Қазақстанның да шарпыған қаржы-экономикалық дағдарысы жағдайындағы мемлекеттің қауіпсіздігі мен ішкі тұрақтылығы және халықтың әл-ауқатын қалыпты деңгейде ұсташа қажеттілігімен қатар, осы дағдарыстың салдарларын жену жолдарына да арналды. Неге десеніз, Қазақстан басшысы көпшіліктің көкейіндегі түйткілді мәселелерді әрдайым дәп басып біліп, көріп қана қоймай, оларды шешудің айқын да, ақылға қонымды амалдарын алға тартып отыратын көшбасшы екені белгілі.

Енді, міне, Мемлекет басшысының биылғы Жолдауы кезекті дағдарыстан дағдарып қалмай, оны еңсере отырып, алға жылжудың, жаңа белестердің бағындырудың бағыттарын айқындаپ берді. Сондай үлкен белестердің бірі, эрі бірегей – мемлекеттің ауылшаруашылық секторын дамыту арқылы халықты кол жетімді, сапалы азық-түлікпен қамтамасыз ету болып отыр. Осы кезге дейін Қазақстанның ауылшаруашылық саласын дамытуға қатысты бірнеше жоба жүзеге асырылғаны белгілі. Кеңес дәүірі кезіндегі ұжымдық шаруашылықтардың таратылуынан соң 1995–2000 жылдары аралығында тұралап қалған ауыл шаруашылығын көтеруге қатысты «Ауыл жылы», «Таза ауыз су» және шағын және орта кәсіппен айналысатын шаруашылықтарға арналған неисиeler ауылдағы мал саны мен егістік қолемінің ұлғайып, ауылды жерге «жан» кіре бастауына ықпал еткен болатын. Көптеген шаруашылықтар мал өсіру мен егін шаруашылығының шетелдік үздік үлгілерін де пайдаланды колға алған болатын. Соған карамастан, Қазақстан көптеген ауыл шаруашылық өнімдерін сырттан тасуға мәжбүр болып отыр. Осы мәселені қөнілге түйген Елбасы ауыл шаруашылығын дамытуға қатысты өзінің Жолдауында: «Агроенеркәсіптік кешен туралы айрықша айтқым келеді, оның дамуы арқасында біз бір мезгілде еліміз үшін аса маңызды екі міндетті – азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуді және экспортты әртараптандыруды шешеміз» деп атап өтті [1].

Жалпы, кез-келген мемлекеттің дамуы өзінің түрғын халқын азық-түлікпен қамтамасыз ету мәселесімен тікелей байланысты. Ежелгі заманнан-ақ азық қорлары алғашқы кезеңде тайпаралық, ал кейіннен мемлекетаралық соғыстардың обьектісіне айналып, ғасырлар бойы түрғын халықтың салық төлем негізі болып келді. Алғашқы өркениеттердің де азық-түлік қорларын еркін жинауға мүмкіндік беретін аймақтарда калыптасуы да кездесеоктық емес. Ал егін шықпай, құргақшылық болған жылдар мемлекеттер үшін айтартықтай сын кезең ретінде тарихта естелік ретінде сакталған. Дамыған XX ғасыр мен бүгінгі күн аштық елесінің біздін

өмірден коныс аудармағанын танытты. Бүгінгі күнгі технологияның дамуы да бұған кепіл бола алмады. Бүгінде «аграрлы ел» түсінігі мемлекеттің артта қалғандығын билдіріп, оның дамығандығы мен мемлекеттік қуаты мұлдем басқа көрсеткіштермен есептелінеді.

Ал шын мәнінде аграрлық сектор мен азық-түлік өндіру саласындағы жағдай мемлекеттің үрдісті дамуын қамтамасыз етумен қатар, оның қауіпсіздігінің де кепілі болып табылады. Қазіргі кездегі нарықтық экономиканың дамуы көтеретінде егіннің шықпауымен қатар, баға факторының да маңызды екендігін танытты. Мысалы, еткен жылы азық-түлікке бағаның бірден 40% көтерілуі әлемнің ондаған елдеріне, оның ішінде әсіресе халқы кедейшілікте өмір сүретін дамушы елдерге қатты әсер етті.

Бұл дамуши мемлекеттер өздерінде өндірілетін тауарлардың аздығына байланысты тұтынушылық тауарларды сырттан тасуға мүдделі. Мысалы, бұндай мемлекеттер қатарына азық-түліктің 50% сырттан таситын Тәжікстан секілді елді алуға болады. БҰҰ аштыққа бой ұрындыруы мүмкін мемлекеттер қатарына ТМД елдері ішінде Тәжікстан мен Молдова кірген. Ал 2008 жылы азық-түлік жетіспеуі мен оған деген бағаның шарықтауына байланысты Камерун, Египет, Сенегал, Эфиопия, Индонезия, Мадагаскар, Кот д'Ивуар, Боливия секілді мемлекеттерде толқулар болып өткен.

БҰҰ-ның бас хатшысы Пан Ги Мун 2008 жылы Ганада өткен сауда жөніндегі халықаралық конференцияда азық-түлік дағдарысы мәселесінің салмақтылығы соншалық, ол орын алған жағдайда адамзат өркениеті ондаған жылдарға көрінеттіндігін мәлімдеді. Ол «Егер әлемдік қауымдастық қазіргі азық-түлік дағдарысын құрықтамаса экономикалық өсім, әлеуметтік ілгерілік пен саяси қауіпсіздікке көтеретінде» – деп атап өтті.

Азық-түлік жетіспеушілігінің себептері әр мемлекет үшін әр түрлі болып келеді. Біріншілерінде, экологиялық жағдай негізі орында болса, келесілерінде антропологиялық фактор алғашқы орында. Ал кейбір мемлекеттер баю мен өмір сүрудің оңай жолдарын (сырттан сатып алу, шикізат күйінде шығару т.б.) таңдаш алғандықтан, өздеріндегі азық-түлік дағдарысын біршама кейінгі шегіндірген. Бірақ, бұл бағыт әлемдік азық-түлік дағдарысы жағдайында оңтайлы шешім еместігін танытып, халықтың аштыққа ұрынуына алып келуі мүмкін.

Әлемдегі азық-түлік дағдарысы мен оның алдын алу шараларына қатысты әлемнің көптеген мемлекеттері жоғарғы үкіметтік деңгейде шаралар қолданып, жобалар енгізуде. Осыған байланысты ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаев өзінің 2009 жылғы «Дағдарыстан жаңару мен дамуға» атты Жолдауында: «....Сондыктан да біз тауарлы-сұт фермаларын, құс фабрикаларын, мал бордакылау алаңдарын үйімдастыру мен дамыту, тамшылап суаруды қолдану арқылы жеміс-көкөніс дақылдары өндірісін ұйымдастыру, ауылшаруашылық техникаларын жинау жөніндегі өндірістерді құру, ет өндеу өндірісін дамыту, биязы жүнді қайта өндеу, қазақстанның астық экспорттың инфрақұрылымы және оны терең қайта өндеу секілді экспортқа бағдарланған өндірістерді дамыту жөніндегі инвестициялық жобаларды қаржыландыруды жалғастыруға шешім қабылдадық» – деп мәлімдеді [1]. Яғни, ҚР Президенті өзінің көрегендігі мен саяси тәжірибесінің арқасында қазақстанның әлеметтік жағдайы мен азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етудің жолдарын анық көрсетіп отыр. Президент Жолдауындағы агроенеркәсіпті кешендік дамыту мәселесі 20 мамыр күні Акордада өткен ҚР Kayipcizdik кенесінін

кезекті отырысында талқыланды. «Қазақстанның өзін-өзі қамтамасыз етіп отырған азық-түлік тағамдарының позициясы бойынша кедендей-тарифтік саясатты реттеу жөнінде кажетті шараларды қабылдау сөз болды. Еліміз өзін-өзі қамтамасыз етіп отырған азық-түлік тағамдарына салынатын кедендей-баж салығы ұлғаятын болады. Негізгі азық-түлік тағамдары бойынша техникалық регламент енгізіледі. Осылайша біз ішкі рынокты реттеп, оны импорттан корғайтын боламыз» – деді ауыл шаруашылық министрі А. Күрішбаев [2].

Сонымен қатар, Елбасы агроОнеркәсіптік кешенді дамыту жөнінде нақты міндеттер қойды. Аграрлық саясаттың негізгі бағыттарын аныктады. Елбасы ең алдымен агроОнеркәсіптік кешеннің ең осал саласы болып табылатын қайта өндійтін кәсіпорындарды дамыту міндетін аныктады. Мемлекет басшысы ауыл шаруашылығына ғылыми негізделген технологияларды тарту, ауыл шаруашылығындағы инвестициялық жобаларды жүзеге асыру үшін «ҚазАгро» холдингіне бөлінген қаржыны дұрыс ұқсату, жерді және суды тиімді пайдалануды тапсырған. «Осы шаруалардың арқасында біз еліміздің азық-түлік қауіпсіздігін нығайта және ауыл шаруашылығы өнімдерінің экспорттық әлеуетін ұлғайта алаамыз» – деді Президент [2].

Сонымен қатар, Президент агроОнеркәсіптік кешенді дамыту жөнінде мемлекеттік бағдарлама әзірлеуді тапсырды. «Ауыл шаруашылығы министрлігінің стратегиялық жоспарын нақты қаржыландыру аныкталды. АгроОнеркәсіптік кешенге, оның ішінде қайта өндійтін салаға бағытталатын қаржының сомасы бекітілді. Ауыл шаруашылығы министрлігіне 2009 жылы 164 млрд. теңге, оның ішінде ауыл шаруашылығы саласындағы нақты проблемаларды шешу үшін 97 млрд. теңге бөлінді. Ал «ҚазАгро» холдингіне инвестиациялық жобаларды жүзеге асыру үшін 2 жылға 120 млрд. теңге бөлінді» деп мәлімдеді А. Күрішбаев [2].

Ал бұл кезге дейінгі ауыл шаруашылығындағы жүргізілген шаралардың нәтижесі туралы: «Соңғы 5 жылда еліміздің ауыл шаруашылығы саласына келген инвестицияның мөлшері 3 есеге, ал агроОнеркәсіптік кешеннің жалпы өнімі екі есеге артты. Мемлекеттің жүргізіп отырған аграрлық саясатының арқасында ауыл шаруашылығының тұрақты тұрде дамуына қолайлар жағдай туып, ішкі нарықты азық-түлікпен толығымен қамтамасыз етуге кол жеткізіліп отыр. Қазіргі уақытта агроОнеркәсіп кешені ел экономикасының аса бір маңызды саласына айналды. Оған дәлел ретінде соңғы 5 жылда ауыл шаруашылығына келген инвестиациялардың мөлшері 3 есеге, егістіктің көлемі 15 пайызға, мал басы 24 пайызға, агроОнеркәсіп кешенің жалпы өнімі 2 есеге артқанын келтіруге болады.

Соңғы жылдары мемлекеттің агроОнеркәсіптік кешенді қолдауының арқасында еліміздің азық-түлік қауіпсіздігі айтарлықтай нығайғанын атап көрсетті. Ауыл шаруашылығындағы тұтынудың бекітілген нормативтеріне сәйкес, іс жүзінде ішкі нарық ауыл шаруашылығы өнімдерінің негізгі тұрлерімен: азық-түліктік бидаймен, күрішпен, жарма дақылдарымен, бау-бакша өнімдерімен, картоппен, етпен, сүтпен, жұмырткамен толық қамтамасыз етілді. Елімізде өндірілетін майлы дақылдар ішкі нарықтың 75 пайызын, жеміс-жидектер 30 пайызын, ерте пісегін жеміс-жидектер 4 пайызын, қант қызылшасы 6 пайызын қамтамасыз етеді. Мал шаруашылығы шикізаты туралы айтатын болсақ, біз күс еті бойынша импортка тәуелді елміз, осы өнімнің 67 пайызын сырттан экелеміз». Осыларға токталған А. Күрішбаев сыртқы нарыққа тәуелді осы салалардың барлығы негізгі бағыттар

ретінде анықталғанын және мемлекеттік реттеу шараларын колдану кезінде оларға баса назар аударылатынын атап көрсетті.

Елбасы Нұрсұлтан Назарбаев өзінің осы жылғы Жолдауында Қазақстан халқының азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге қатысты атқаратын міндеттерді «Нұр Отан» халықтық -демократиялық партиясының кезектен тыс XII съезінде де: «Үкімет ең алдымен агроОнеркәсіп кешенді және ауыл шаруашылығы өнімдерін өңдеуді дамытуға күш-жігерді жұмылдыруы тиіс» деп мәлімдеді. Елбасының айтуынша, дүниежүзіндегі азық-түлік тауарларына деген сұраныстың және бағаның өсімін ескере отырып, еліміздің аграрлық секторын кең ауқымды дамыту үшін технологиялық жағынан кайтадан қарулануға бағдарлану кажет. «Бұл үшін бізде барлық жағдай бар» – деп атап көрсетті Мемлекет басшысы [3].

«Біз мал бордакылайтын шаруашылықтар құра аламыз және Ресейді экологиялық жағынан таза астықпен қамтамасыз ете аламыз. Бұл елге астық миллион тонналап Латын Америкасынан әкелінуде. Аграрлық сектор экономика мен экспортты әртаратандыруға нақты үлес қосады. 2015 жылы экспорттың жалпы көлеміндегі ауыл шаруашылығы өнімдерінің үлесін 8 пайызға жеткізу біздің ортак міндетіміз. Айтылған және басқа да жобалардың есебінен агроОнеркәсіптік кешенінің жиынтық қосылған құны таяу уақытта кем дегенде 16 пайызға ұлғайып, мұнда 10 мың жаңа жұмыс орны құрылуы тиіс» – деп корытындылады Елбасы [3].

Осылайша, Елбасының Н.Ә. Назарбаев 2009 жылғы халыққа Жолдауында ауыл шаруашылық саласын бәсекеге қабілетті өнімдерді мол өндіріп, оны экспортка шығарып, еліміздің бюджетін тұрақты тұрде толықтырып отыратын рентабельді салаға айналдыру міндетін қойды. Осылайша, экономиканың өзге салалары сияқты агроОнеркәсіп саласы да бәсекелестікке қабілетті бола алады. Бұл бір жағынан ауылдағы көңіл күйді жақсартады, ауылдықтар жұмыспен қамтыла бастайды, екінші жағынан, ауылдың кейпін көркемдеуге мүмкіндік туады. Бізде қазір төрт мыңдай ауылдық елді мекен бар, онда халқымыздың 47% тұрады, ендеше, бұл – біздің келешегіміз, игі бастама.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Жолдауы «Дағдарыстан жаңару мен дамуга», 2009 жылғы 6 наурыз. //www.akorda.kz
2. www.minagri.kz
3. www.kisi.kz

Орталық Азия – Германияның сыртқы саясатында

Айгүл ТҰЯҚБАЕВА,
әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, халықаралық қатынастар және
ҚР сыртқы саясаты кафедрасының PhD-доктаранты

K1990 жылдардың басындағы үрдістер халықаралық қатынастар сипатын түбекейлі өзгерту. КСРО ыдырады, онымен бірге әлемдегі биполярлы жүйе күйреді. Фаламдық күштер балансының бұзылуы жергілікті қақтығыстарды, этносаралық және конфессияларың бірқатар мәселелерге әкелді. Ланкестік, экстремизм және сепаратизм сияқты қауіпсіздік саласында бұған дейін белгісіз болған шиеленістер пайда болды. Фаламдану тенденциялары тұрақты сипатқа иелене бастады.

Мұның барлығы, әрине, Орталық Азиядағы жағдайға өз ықпалын тигізбей қоймады. Қазіргі халықаралық қатынастарда Орталық Азияның өзіне тиісті геосаяси орны анықталып, аймакта халықаралық қауымдастық акторларының мүдделері өзара түйісүде.

ХХ-шы ғасырдың 90-шы жылдарынан қалыптаса бастаған жаңа геосаяси жағдайда Германия федеративті үкіметі батыстық мемлекеттер қатарында алғашқылардың бірі болып, Орталық Азия елдерімен байланысын олардың тәуелсіздіктерін мойындаудан және де дипломатиялық қатынастарды ашудан бастады.

Германия федеративті республикасының осындай қадамдарынан орталық аймактың неміс сыртқы саясатында алатын орны ерекше екендігі сол кездін өзінде-ақ байқалған. Қазіргі уақыттағы Германияның аймакпен екіжакты қарым-қатынасы белсенді түрде қауымдастырылған, Сонымен қатар, Орталық Азиядағы Германияның қатысуы басқа европалық және кейбір батыс елдерімен салыстырғанда беделді. Ол жайында, бундестаг мүшесі Хольгер Хальбах былай дейді: «...Орталық Азия ертеден, сонау 90-шы жылдардың басынан Германия сыртқы саясатында маңызды роль ойнап келді. Гельмут Коль мен Ханс-Дитрих Геншердің үкіметі ОА мемлекеттерінің тәуелсіздігін мойындаған, олармен дипломатиялық қатынастарды орнаткан әлемдегі үкіметтер ішінде алғашқылардың бірі болып саналады. Федеративті үкіметтің осы бағытты қайта қолға алуы, ОА-ны өзінің сыртқы саясатының маңызды құрамды бөлігі ретінде қарастыруы, сонымен қатар ЕО-та өзінің терағалық етуі барысында аймактың маңыздылығын белгілеуі орынды және өз жалғасын тапқан үдеріс деп бағаланады» [1]. Немесе федеративті үкіметтің штатс-министрі Г. Эрлердің айтқанындей: «ОА-да Германияның мүдделері мен ықпал ету мүмкіндіктерінің бары анық. Біз өз мүдделерімізді қөздеуіміз және ықпал ету мүмкіндіктерімізді пайдалануымыз қажет, өйткені, бұл аймақ біз үшін маңызды» [2]. Одан басқа

неміс саясаткерлерінің көзқарасындағы ОА-ның маңыздылығы төмендегідей сөз тіркестерінде жиі кездеседі: «Орталық Азия Германия және ЕО үшін қауіпсіздік саласындағы мәселелер барысында маңызды. Орталық Азия мемлекеттері тек қана Ауғанстанның көршілері емес. Өзбекстан біз үшін ISAF әскерлеріне логистикалық мақсатта орналастырылған Термездегі бундесвер әскерлерінің базасына байланысты маңызды, бұл біріншіден. Екінші мәселе, бізге бұл елдер есірткі және лаңкестікпен құресуде қажет. Үшінші мәселе ол – энергетикалық қауіпсіздік мәселесі, өйткені біздің энергетикалық қорымыздың азаюына байланысты ОА-дағы газ қорына мүдделіміз. Сол себептен де біз аймақ елдерін өз жағымызға қарай тартуымыз керек. Қазіргі кезде елдегі сыртқы саяси шешімдерді қабылдау шетелден келуге тиісті импортқа тәуелді болып қалған. Осы жағдайды ескеретін болсақ, Орталық Азияның маңызы шешуші роль ойнайды және аймаққа мүдделіміз. Сонымен қатар, біз жақсы экономикалық қатынастарымызды дамытуымыз үшін Орталық Азия елдерінің ұзағынан тұрақты дамуына мүдделіміз. Алайда біздің экономикалық қатынастарымыз, сонымен қатар аймактың өзіндік дамуы үшін де ОА мемлекеттерінде құқық және демократия негіздерінің қалануы бізге міндет...»

Бұл келтірілген пікірлер Германияда ОА аймағының неміс сыртқы саясатында алатын орнының маңыздылығын және оны федеративті үкіметтің европалық елдер ішінде алғашқы болып түсінгендейді.

Қазақстандық сараптаушы, ҚР Тұнғыш Президенті Қоры жаңындағы Халықаралық экономика және саясат институты «халықаралық саясат» бөлімінің меншерушісі А. Нуршаның пікірінше, «Неміс сараптаушылары мен саясаткерлері ОА-ны европалық қауіпсіздік жүйесінің құрамды бөлігі ретінде қарастырады, дәлірек айтканда, аймак есірткі, лаңкестік әрекеттері мен экстремизм ағымдары сияқты қауіп-қатерлердің Еуропаға қарай тасымалдануына тосқауыл бола алатын «қауіпсіздіктің онтүстік белбеуі» ретінде танылады» [3].

Сонымен қатар, қазақстандық проф. Ж.Ибрашевтің анықтамасы бойынша, неміс сыртқы саясатында өзге европалық елдерге қарағанда азиялық бағыт басымырак келеді [4]. Бұл анықтаманы растайтын құбылыс ол қазіргі кезеңдегі европалық саясатта бой алған кеңею үдерісінің Германия экс-президенті Г. Кольдің әйгілі «Drang nach Osten» деп аталатын бағытынан өріс алатындығы анық көрсеткіш [5].

Еуропалық Одактың Орталық Азиядағы арнайы өкілінің кеңесшісі Иенс Байкюфнердің баяндамасына сәйкес Еуропаның назарында аймактың геостратегиялық ұстанымы төмендегідей бейнеленеді: «Аймактың осы ұстанымы Еуропа мен Азия арасындағы көпір ретінде және халықаралық қауымдастықтың Ауғанстандағы бейбітшілікке жету барысында маңызды жетістік бола алады. Осы тұрғыда аймакта ИСАФ әскерлері орналастырылып, әуежайлар пайдаланылды. ЕО-тың аймактағы қатысуы саяси және экономикалық тұрақтылық саласында көрінді. Ең басты маңыздылық ол Ауғанстандағы жағдайды бейбіт шешімге келтіру және бұкіл аймакты бірізді тұрақтандыру үшін Пакистанмен арадағы мәселені шешу қажет. Оның үстіне, Иран өзінің нуклеарлы амбициярымен ЕО үшін жайсыздық туғызады. Ортазиялық мемлекеттер Иран үкіметіне өздерінің ықпалын жүргізуі қажет, себебі осы елдердің бейтараптық танытулары Тегеран тұрғысынан құптаушылық деп түсінілуі мүмкін. Сонымен қатар, өзінің ұзак мерзімдік ұстанымын бекіту үшін Қытай ОА-мен экономикалық

катаинастарын дамытуды басшылықта алуда. Пекиннің аймак бағытында газ және мұнай құбырларын жүргізуі ОА-ның Ресейге энергетикалық экспорт бағаларын белгілеуде өз ұстанымдарын күштейтуіне экелді» [6].

Байқоғнердің көлтірген жорамалдары, ОА елдерінің тек табиғи қазба байлыктарына ие болуының нәтижесінде ғана емес, сонымен қатар геосаяси жағдайдың қалыптасуына байланысты аймак тарапынан дамитын ұстанымдар балансының келешекте тиімді функциялық ықтималдылығын меңзейді. Осы түрғыда Орталық Азияның маңыздылығы Германияның сыртқы және европалық саясатында айқын көрсетілген.

2001 жылғы қыркүйек оқиғасынан кейін Германия федеративті республикасының сыртқы саяси бағытында Орталық Азия аймағына қатысты «экономикалық ынтымактасу бойынша федеративті министрліктің» (18.12.2001) [7] және оның ізінше федеративті үкіметтің (18.03.2002) ресми концепциясы қабылданды. Ол концепцияның негізгі мақсаттары мынадай [8]:

1. Демократиялық және мемлекеттердегі құқықтық құрылымдарды нығайту;
2. Экономикалық реформаларға және кедейшілікпен күреске қолдау көрсету;
3. Трансмемлекеттік ынтымактастыққа қолдау көрсету.

Осы концепцияларындағы мақсаттарын Германия екі себептен европалық саясат контекстінде жүзеге асыруды жөн көрді.

Біріншіден, Германияның ортазиялық елдермен байланысының негізі аймақтағы қауіпсіздік мәселесін қамтитындығы белгілі, ал оның ұлттық қауіпсіздігі негізгі заңында көрсетілгендей елдің қайта бірігуінен бері ортақ европалық тұрақтылықта сактаумен тығыз байланысты [9].

Екіншіден, европалық кеңеюді басшылықта алған неміс ұстанымы ортазиялық елдерімен қарым-қатынасты европалық «бейбіт көршілік саясаты» шенберінде нығайта тусу ұтымды деп есептейді.

Осылайша, Германияның орта-азиялық концепциясының негіздері европалық саясат шенберінде жүзеге асырыла бастады: яғни ең алдымен, ЕО «Орталық Азия қатысындағы 2002-2004 жж. арналған бағдарламасы мен 2002-2006 жж. арналған стратегиялық құжатын» қабылдаса, 2007 жылдың 1-ші жартыжылдығында Германияның төрағалық етуі барысында «Еуропалық Одак және Орталық Азия: жаңа серіктестікке бағытталған стратегия» атты құжатын қабылдады.

ЕО-тың 2002-2006 жж. арналған стратегиялық құжатында үш түрлі мұдделер көзделген, яғни қауіпсіздік, саяси және әлеуметтік шиеленістердің алдын алу және энергетикалық сұраныстарды толтыру [10]. Бұл құжаттың Еуропа елдеріне тән болғандыктан, косымша енгізілген мұдделер ол энергетикалық элемент болып отыр. Оның себебі түсінікті, аймакта бұрын сонды ортақ европалық құжат қабылданбаған болатын, алайда ортақ құжат қабылданғанға дейін Германиядан өзге бірқатар европалық елдердің мұдделері ОА-дағы энергетикалық салада шоғырландырылды. Бұл салаға Германияның әйгілі компаниялары тартылмағанымен де, федеративті үкіметтің осы ретте өз ұстанымдары болды. Ол ұстаным неміс социал-демократтардың Каспий өніріне қатысты концепциясында [11] жақсы бейнеленген.

ЕО-тың ОА-ға қатысты 2002-2006 жж. арналған стратегиялық құжатында көрсетілген калған екі мұдделері, яғни қауіпсіздік пен саяси және әлеуметтік

шиеленістердің алдын алу мұдделері Германия үкіметінің концепциясында қойылған негізгі мақсат-міндеттермен ұштасады.

ЕО-тың ОА-ға қатысты 2002-2006 жж. арналған стратегиялық құжат әуелден толықтыруды қажетсінетін уақытша құжат болып қабылданған. Оның үстінен, бұл құжатқа ОА-да 2005 жылдарда орын алған саяси оқигалардан кейін, неміс ғылыми және саяси топтары арасында үлкен сын тағылды. Мысалы, А. Варкочтің тұжырымдауы бойынша, аталған стратегиялық құжатта көрсетілген мақсаттар мен мұдделер үйлеспейді, екіжақтылықты танытады, оның үстінен осы стратегияны жүзеге асыруға болінген қаржы көлемі аймақтағы Қытай, Ресей және т.б. акторларға қарағанда салыстыруға келмейді және ықпал ету тетіктері (Германияны есепке алмағанда) дұрыс жүйелендірілмеген [12]. Сонымен қатар, оның ұсынысында құжатқа өзгертулер енгізілуі қажет делінген.

Сондықтан да, 2007 жылдың 1-ші жартыжылдығында Германияның төрағалық етуі барысында ЕО-тың Орталық Азияга қатысты жаңа серіктестік стратегиясы қабылданды. Алдыңғы құжатқа тағылған сынни ескертудерді басшылықта ала отырып, күтілгендей-ақ бұл серіктестік стратегиясының негізі адам құқықтары тақырыбы айналасында құрылған. Жобаланған стратегияның мақсаттары сол бұрынғы неміс концепциясында белгіленген қауіпсіздік және тұрақтылықты қалыптастыруға қолдау көрсету басымдығы төнірегінде, яғни аймақтағы демократиялық және құқықтық жүйенің қалыптасуына, кедейшілікпен күрес және экономикалық реформалага қолдау көрсету мен аймақтық интеграцияны дамытуға үлес косу шараларын айналдырып әкеп европалық мемлекеттердің аймақтағы энергетикалық мұдделерін қүштейту тетігі арқылы әнгімені адам құқықтары диалогына тірдейді. Мысалы, ЕО-тың ОА-ға арналған стратегиялық құжатында былай деп көрсетілген: «ЕО орта-азиялық аймакта қауіпсіздік пен тұрақтылықты қалыптастыруға қолдау көрсетуде өз үлесін косу үшін аймақ мемлекеттерінде халықаралық құқықтың, құқықтық мемлекеттілік және демократиялық құндылықтардың ығайтылуы қажет екендігіне сенімді. Сондықтан да аймақ елдерімен мақсат-мұдделерді ортақ үйлесімге келтіруіміз қажет. Осы түрғыда ЕО аймақтың әрбір елімен құрылымдық, жиі әрі нәтижелерге жеткізетін адам құқықтары саласындағы диалог шенберінде адам құқықтары мәселелері бойынша жобаларды қарастырады [13].

Тарихи тәжірибелерге сүйенген европалық түсініктеге даму үдерісі нарыктық экономикаға өту, құқықтық мемлекеттілікті іс-жүзіне асыру, адам құқықтарын сақтау арқылы сөзсіз жүзеге асады. Демократиялық үмтүлістар модернизациялану стратегиясына жетудегі бірден-бір талап болып саналады. Алайда, тарихимәдени жаратылысы батыстық-европалық жаратылыстан анық ерекшеленетін Орталық Азияның бұл құндылықтарды қабылдаулары туралы сөздің ретін табу онай болмайтыны белгілі.

Хольгер Хайбах сөзімен көлтіретін болсақ, онда аймақтағы қатысты европалық стратегияда мақсаттар сондай тиянақты қойылған, әрі аймақтағы барлық мәселелердің шешімін табу міндеттері жан-жақты қамтылып кеткендігі сондай, оны іс жүзінде жан-жақты қамтылып орындау тиянақты әрі онай жолмен бола коймайтындығы белгілі.

Ал бұл өз кезегінде Германияның аймақтағы саясатын жүзеге асырудагы диллеманы көрсететіні анық. Өйткені, Германияның бүгінгі күнге дейінгі аймак елдерімен дамытып келе жаткан қатынастары позитивті деп бағаланады. Әлбетте,

Германия ОА аймағындағы өз беделінен айырылғысы келмейді. Алайда, батыс және европалық акторлар арасында, оның ішінде «Human Rights Watch» сияқты үкіметтік емес ұйымдар тарапынан «Германияның ОА елдерімен позитивті қалыптастан қатынастарын айта берудің қажеттілігі орынсыз нәрсе» деген ескертулер тағылуда. Бұл ескертудің мотивтері былай түсіндіріледі: «Германия үкіметі өзінің аймаққа қатысты концепциясында белгілеген мақсаттарына жеткен жок. Оған дәлел ретінде ОА елдеріндегі демократиялық және құқықтық жүйенің қалыптасуының орнына авторитарлық жүйе заңдастырылып, құқықтың нығайтылуы әлсіз көріністе, соның салдарынан елдердің даму деңгейі төмендей, тіпті кейбіреуінің мемлекеттілігіне қауіп төнуде».

Алайда, демократиялық, құқықтық және адам құқықтарын сақтау қағидаларын ұстануды ОА-де қалыптастыруды көзделген акторлар өз мұдделеріне жету үшін асығыстық танытпаулары қажет. Асығыстық салдары халықаралық қатынастардың дамуына кері әсер етеді, көзделген экономикалық мұдделер одан ары тежеле түспек. Тәжірибеде осы үдерістерді анық айғақтайтын оқиғалар жок емес, мәселен, алыска бармай-ақ осы ОА аймағындағы әйгілі Андіжан оқиғасы мен Қыргызстандағы саяси жағдайлардың салдары. Оның үстіне, демократиялық режим, құқықтық жүйе, адам құқықтарын сақтау қағидаларын сақтау белгіленген уақытта орындала коятын үдерістер емес. Олардың қалыптасуы үшін бірталай уақыт ширегі қажет екендігі әлемге белгілі. Ал уақыт ширегінен бұрын қоғамды дайындау немесе оны трансформациялауға қажетті күштердің салмағы өлшенуі қажет. Осы ретте, Германияның ОА мемлекеттеріне қатысты салиқалы саясаты, оның концепцияларында көрсетілген накты мақсатына жетуі үшін бірізділік қағидасына сүйену қажеттілігі орынды түсіндіріледі.

ОА-ға қатысты 2007 жылғы европалық стратегияның негізі аймакта адам құқықтарын қалыптастыру шараларына шоғырландырылған, соған сәйкес осы тақырыпта аймак елдерімен жеке-жеке саяси диалогты жүргізу көзделген.

Дәл осы тұсқа келгенде аймақаралық қатынастарда кедергілер туындаиды. Себебі бұл айтылған құқық және демократия негіздерінің қалануына кедергі болатын факторлар ОА-ның барлық бес мемлекеттің де орын алған. Орталық Азияға қатысты европалық стратегияда екі кедергіні ашып көрсетеді:

- Бірінші мәселе, бұл бес мемлекеттің әр қайсысы әр түрлі даму деңгейінде екендігіне байланысты. Мәселен, біршама кен көлемде дамыған Қазақстан Республикасы бір жақта тұрса, екінші жақта енді ғана ашылуды бастаған Түрікменстан мемлекеттің жағдайын ескеру бар. Бундестаг депутаты, ОА бойынша комитеттің мүшесі Х. Вегенер осы екі елді мұддем салыстыруға болмайды деп есептейді.

- Екінші мәселе ол, әртүрлі мұдделердің бір ымыраға сәйкестендіре алмау жағдайы. Ол – энергетикалық қауіпсіздік, тұрактылық, экономикалық ынтымактастық, лаңқестікке карсы күрес мәселелеріндегі мұдделерді келістіре алмаушылық.

Сондыктan да, европалық мұдделер аймақтағы елдермен карым-қатынастарын демократия және адам құқықтарын сақтау қағидаларын ұстану арқылы байланысуларын көздейді, ол қағидалардың әр елде қадағалануы әлбетте аймак елдерінің өзара қарым-қатынасын жақсартатын еді. Осы ұстаным Германияның аймаққа қатысты концепцияларында және европалық стратегияның негізгі мақсаттары болып белгіленді.

Еуропалық мұдделер мен ОА мемлекеттерінің мұдделерін түйістіру жолдарын іздестіруден бұрын, Орталық Азияға қатысты неміс бастамаларымен қабылданған ЕО стратегиясының нәтижелері қандай немесе алатын орны қандай екеніне зер салып қарастыру көзделген. Және де ол стратегияның не нәрсеге ұмтылатынын анықтау қарастыру көзделген. Стратегияның ортасында ОА елдеріне адам құқықтары сақтау қағидаларын ұстану талап етілген. Осы қозғаушы фактор арқылы елдердің дамуын жеделдету көзделген. Алайда, біз ЕО-тың адам құқықтары тақырыбында саяси диалог жүргізу тәсілдерін Өзбекстан мысалында және де Түрікменстандағы қазіргі кездеңін диалог барысын қарастыратын болсақ, ЕО-тың жетістік атаулыдан әлдеқайда алыста тұрғандығын байқауға болады. Сондыктan да осы тұрғыда, келешекте ЕО Өзбекстанга қойған санкциялар деңгейін көтеретін болған жағдайды көз алдымызға елестету қызын болып отыр. Қазірдің өзінде Өзбекстан бұл талапқа жауап қайтаруды ойламайды, себебі қойылған санкцияларда байқалған күйдің көшіліліктің қабылдаудында тек ресми белгі ретінде ғана. Осындай жағдайларды, яғни санкцияларды қатыл ете алмауы, сондай-ақ ресми түрде жарияладап қана қою ешкандай нәтижеге әкелмейтіні анық, соған сәйкес стратегияда белгіленген неміс және европалық мақсаттардың орындалуы дағдарыс жағдайында түр деуге болады.

Келесі бір мәселе ол – неміс және европалық ықпал ету құралының салмағы жайында. ЕО-тан бөлінетін қаржы көлемдері каншалықты жеткілікті дейтін болсақ, ол аймақтағы Қытай, Ресей сияқты басқа акторлармен салыстырғанда әрине айттарлықтай болмайды. Оның үстіне, мақсатты жүзеге асыруды ЕО нақты колға алғысы келсе, онда қаржы көлемін қайта қарастыру қажет, және басымдықтарды соған сәйкестендіру қажет.

Үшінші қозғалатын мәселе, ол – европалық стратегияда белгіленген міндеттердің орындалуы жайында. Мәселенің түйіні расымен де аймактағы интеграцияға тұрткі салу ма және соны талап ету арқылы демократиялық және құқықтық жүйені қалыптастыру көзделеді мә? Осы талаптар мен шарттардың орындалуына экономикалық қатынастарды дамыту каншалықты тәуелді болып саналады. Адам құқықтары тақырыбындағы саяси диалог расымен де осы мақсаттардың орындалуына бағытталған ба? Осы ретте, ойға келетін нәрсе ол – неміс және европалық мақсат-міндеттердің дәл осылай қойылудың өзі аймақаралық қатынастарды ауырлатып жіберіп отырған жоқ па деген көрі сауал.

Казіргі әлемдік құрылымда көптеген елдер біржайынан әлі де болса диктаторлық немесе жартылай диктаторлық режиммен менгерілуде. Екіншіден, ЕО-тың өзі ғаламдану үрдісі кеңінен ширатылған мерзімде сыртқы серікtestеріне көбірек тәуелді болуда. Сондыктan да казіргі кезде ОА аймағымен қатынасында Германия мен ЕО өздерінің стратегияда белгілеген демократиялық құндылықтарды аймакта қалыптастыру мұдделерімен занды түрдегі энергетикалық ресурстар және нарықтар ашу мұдделерімен үйлеспейтін дилеммаға тап болып отыр.

Осы орайда, соңғы кездеңі неміс бастамаларынан туындаған саяси диалог жүргізу әдісі тиімді әдістердің бірі болатындығын мойындау абзal. Себебі, жанжакты қоғам деңгейлерінде, секторалды топтар шенберіндегі диалог жүргізу арқылы ортақ мұдделерді түйістіруге мүмкіндік туды, өйткені ортақ даму мұдделері есебінде екіжақты идеялар мен ұсыныстар тындалады.

Тағы ескеретін жайт ол ЕҚЫҰ құрылымдарының аймақта тиімді жұмыс істей алды. Өйткені бұл қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымы аймақтағы өзінің нақты мақсаттарын батыл шешуге тырысты, сол жолда біршама шиеленісті жағдайлардан кейін екіжакты мүдделерді кіріктіру тетіктерін таба алды.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Rede zur politischen Situation in Zentralasien von H.Haibach
2. Erler G., Erfahrung und Interesse. Das EU-Engagement in Zentralasien. / Osteuropa. Sonderausgabe „Machtmosaik Zentralasien: Traditionen, Restriktionen, Aspirationen“ (8,9) 2007
3. Современный Казахстан: стратегия успеха, ИМЭП, Алматы 2008, глава-III, стр. - 288
4. «Доктрина интеграции» пәні бойынша лекция материалдарынан
5. Геро, У., Германо-французский tandem, Internationale Politik 2002-1, стр. 38
6. Beiküfner J., Berater des Sonderbeauftragten der Europäischen Union für Zentralasien, „Brücke zwischen China und Europa. Zentralasiens Bedeutung für die EU“, Tagungsdocumentation von Bundeszentrale für politische Bildung, Bensberger Gespräche 28-30 Januar 2008 in Bensberg
7. BMZ – Zentralasien-Konzept vom 18.12.2001, Bonn: Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung, 2001, S-7
8. Zentralasienkonzept der Bundesregierung vom 18. März 2002, Berlin 2002
9. Das Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland, von 23.05.1949
10. Strategy Paper 2002–2006 & Indicative Programme 2002–2004 for Central Asia, Brussels, 10 October, 2002
11. Zukunftsregion Kaspisches Meer, Positionspapier der SPD-Bundestagsfraktion, Bonn 1998
12. Warkotsch A., Die Zentralasiienpolitik der Europäischen Union: Interessen, Strukturen und Reformoptionen Frankfurt am Main, 2006. - XVII, 253 S.
13. Rat der Europäischen Union: „Die EU und Zentralasien: Strategie für eine neue Partnerschaft“, Dokument 10113/07, www.auswaertiges-amt.de Zentralasiestrategie-Text-D.pdf
14. Выступление штатс-министра иностранных дел Германии Г.Эрлера на международной конференции „Das Image Kasachstans: Bekenntnisse und Erkenntnisse“ /из личной видеозаписи автора, 24.11.2008 г. Берлин/

Орталық Азия өнірінде Жапонияның саяси басымдықтарының қалыптасуы

Айгүл МҰХАМЕТРАХИМОВА,
әль-Фараби атындағы ҚазҰУ,
жапонтану кафедрасының оқытушысы,
Бағдаулет АҚЫН,
әль-Фараби атындағы ҚазҰУ,
жапонтану кафедрасының оқытушысы

Енес Одағы тарағаннан бастап Орталық Азияның жаңа тәуелсіз елдері әлем сахнасында дербес саясатын жүргізіп жатыр. Тәуелсіздік алғаннан кейін бұрынғы кеңестік республикалар әлем қауымдастырының на зарына ие болды. Орталық Азия өнірінің геосаяси кеңістігі алдынғы катарлы державалардың бәсекелестік сахнасына айналды. Қазіргі таңда осы процессте өз мүдделерін, мақсаттарын және міндеттерін анықтаған нақты ойыншылар қалыптасты деп жауапкершілікпен айтуға болады. Жапония да бұл процесстен тыс калғысы келген жок. Орталық Азия елдері тәуелсіздік алғаннан кейінгі алғашкы жылдары Жапонияның өнірге қатысты саясаты белсенді болмағанын айтып кету керек. Алайда соңғы кездері бірқатар саяси және экономикалық себептерге байланысты Жапонияның Орталық Азия өніріне қызығушылығы артып келеді.

Қазіргі кезде Жапония мен Орталық Азия елдері арасында қандай да бір ірі қайышылтықтар немесе түбегейлі проблемалар жок. Жалпы алғанда ешнэрсе өзара ынтымақтастықтың белсенді түрде нығаюына кедергі емес. Кеп зерттеушілердің мойындауы бойынша Жапония баска елдермен салыстырғанда Орталық Азиядағы беделі өте жоғары. Жапония көмекке мұқтаж елдерге шын жүректен колдау көрсетуге үмтүліс жасайтын бейбіт және тату ел образын қалыптастырып отыр. Қазіргі кезде дамуши елдердің «Дамуна Ресми Көмек» көрсету – жапондық үкіметтің арнайы бағдарламасы аясында Орталық Азия мемлекеттеріне экономикалық, техникалық және өтеусіз көмек көрсететін алдынғы қатарлы доңор елдерінің бірі болып табылады. «Дамуға Ресми Көмек» бағдарламасының Жапонияның сыртқы саясатындағы рөлі өте жоғары, өйткені ол халықаралық қатынастарда негізгі әсер етуші құралдардың бірі болып саналады [1].

«Дамуға Ресми Көмек» бағдарламасы – Жапонияның дамуши елдермен экономикалық карым-қатынас орнатудың негізгі формаларының бірі, яғни сол елдердің дамуына мұқтаж көмектің женілдік түрі. Орталық Азия елдері Жапониядан «Дамуға Ресми Көмек» бағдарламасы бойынша қаржылай көмек алу құқығына ие болу үшін «Экономикалық Үнтымақтастық және Даму» үйимының «Дамуға Көмек Көрсету Комитеті» Орталық Азияның бес елін дамуши мемлекеттердің тізіміне енгізді. Бұл окиға 1993 жылы 1 қаңтарда болды, осы

оқиғадан кейін Жапонияның Орталық Азия өніріне қатысты сыртқы саясатында едәуір өзгерістер орын алды. Жалпы Жапонияның Орталық Азия республикаларымен орнаған қатынастарда нақты белгіленген кезеңдерді атауға болады. Олардың өзгеруі Жапонияның осы елдерге қатысты саясатындағы басымдықтардың өзгеруімен қатар болды [2].

Жапония саясатындағы өзгерістердің негізі Орталық Азияның энергетикалық ресурстарды экспорттау саласында Таяу Шығыс өніріне перспективалық баламалардың бірі болып табылатын аумак бейнесін калыптастырумен байланысты. Сонымен бірге, Орталық Азия мемлекеттері әлем ірі державаларының өнірдегі көміртегі шикізаты мәнінің өсуімен байланысты бақталастығында маңызды рөл ойнай бастады. Жапонияның Орталық Азия өніріне қатысты саясатының қарқын алуын Жапонияның Орталық Азия елдерімен экономика, саясат және қауіпсіздік салаларында барынша белсенді өзара байланыс жасауға бағытталған жеке жобаларын ұсынуы дәлелдейді [3].

1993 жылдан бастап Жапония Орталық Азия өніріне қатысты сыртқы саяси мүдделерін қайта қарастырып, келесі бастамаларды ұсынды:

1997 ж. – Жапония, Ресей және Орталық Азия елдері арасында экономикалық және саяси ынтымактастықты мақсат қылған премьер-министр Рютаро Хасимотоның «Еуразиялық дипломатия» атты мемлекеттік дипломатиялық тұжырымдамасы. Осы құжатка сәйкес Жапонияның Орталық Азияға қатысты саяси курсы үш басты қағиданы камтиды:

- сенім және өзара түсіністікті тереңдету жөніндегі саяси диалог;
- экономикалық ынтымактастық және өнірде гулденуді камтамасыз ету үшін табиғи ресурстарды игеру саласындағы ынтымактастық;
- ядролық қаруды таратпау, демократизациялау және тұрақтандыру аркылы өнірде бейбітшілікке қол жеткізу.

Жапонияның «Еуразиялық дипломатия» тұжырымдамасы 1997 жылы 24 шілдеде Жапонияның сол кездегі премьер-министрі Хасимотоның сойлеген сөзінен кейін кен тарау алды. Өз сөзінде Хасимото еуразиялық континенттің халықаралық қатынастарда және саясатта ерекше геостратегиялық кеңістік ретіндегі маңызды рөлін атап етті. Шын мәнінде Хасимото «Еуразия» деп айткан кезде Еуропаға Қытай мен Орталық Азия арқылы ететін «Жібек жолы», нақтылап айтканда, Каспий маңындағы өнір тұралы айткан болатын. Өз сөзінде Хасимото: «Жапонияда Жібек жолының танымал болғаны елі күнге дейін халық ауызында, сондықтан жапондықтардың осы өнірінде деген терең сағыныш сезімі бар». Бұл дегеніміз Каспий маңындағы мұнай мен газ ресурстары Орталық Азияны Жапонияның сыртқы саясатындағы маңызды бағыттардың біріне айналдырады деген сез. Жапония Сыртқы Истер Министрлігінің 1998 жылғы «Көк кітабында» Қытай, Ресеймен «Еуразиялық дипломатия» төңірегінде барынша тығыз байланысты орнату қажеттілігі айтылды, бірақ шын мәнінде осы терминнің пайда болуы Жапонияның Каспий маңындағы энергетикалық ресурстарға ерекше назар аударуымен байланысты болды [4].

1998 ж. – «Жібек жолының дипломатиясы» атты мемлекеттік жоба. Ол Орталық Азия елдерінде демократиялық өзгерістерге қолдау көрсетуге, экономикалық реформаларға көмек көрсетуге, табиғи ресурстарды барлауға және көлік инфрақұрылымын кайта жөндеуге бағытталған еді. Жапония алғаш рет ресми турде «Жібек жолы елдері» терминін қолданғанын айта кету керек.

2004 ж. – «Орта Азия + Жапония» диалогы аясындағы бастама. Ол ынтымактастық және өнірлік өзара әрекеттесу үшін тұрақты кездесулерді

өткізуі болжаған бастама болып табылады. «Орта Азия + Жапония» диалогында ынтымактастықтың 5 бағыттары белгіленген:

- саяси диалог;
- ішкі өнірлік ынтымактастықты дамыту;
- бизнесті ынталандыру;
- зияткерлік диалог;
- мәдени байланыс және адамдардың алмасуы.

2006 ж. – «Орта Азияның бейбітшілік және тұрақтылық өніріне айналуы» атты ұзақ мерзімді перспектиvasы бар Орталық Азия елдеріне жақындасу амалы. Бұл бастама Жапонияның сыртқы істер министрі Таро Асоның ұсынған Орталық Азия елдеріне қолданатын жаңа амал-тәсілі болып табылады. Өз сөзінде Таро Асо «Орталық Азия Жапонияның сыртқы саясатында жаңа вектор болып табылатынын» атап етті. Министр осы өнірде қауіпсіздікті қамтамасыз ету болашақта табиғи ресурстарды өндіру мен тасымалдау үшін өте маңызды екенін атап көрсетті.

Осы жерде аздаған түзетулер енгізу қажет – Жапония «Орталық Азия» түсінігінде ҚХР-ның Шыңжаң-Ұйғыр автономиялық округі мен Ауғанстанды қамтитын оның шынайы географиялық мәнін меңзеп отырған жоқ, оның орнына тек КСРО-ның бұрынғы бес республикаларын – Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Өзбекстан және Түркіменстанды атап отыр. «Орталық Азия + Жапония» Диалогы форумы ашылғаннан кейін шамамен бір жылдан соң, 2005 жылы Азия даму банкінің желісі бойынша Жапонияның бастамасымен құрылған Орталық Азия өнірлік экономикалық ынтымактастығы ұйымына (Central Asia Regional Economic Cooperation) Ауғанстан да енгізілді. Себебі, Жапония Оңтүстік Шығыс Азия рыногіне шығу перспектиvasы бар Орталық Азиядан мұнай құбырларын Ауғанстан аркылы салуды жоспарлап отыр.

Жапонияның доктриналарын, бастамаларын және тұжырымдамаларын сараптай келе келесі қорытындыларды жасауға болады. Жапония Орталық Азияның энергетикалық және табиғи ресурстарына қолжеткізудің жолдарын көнектігеп тұрысада. Қазіргі таңда Жапония Таяу Шығыстың энергетикалық ресурстарының экспортына катты тәуелді болып отырғаны мәлім, сондықтан Жапония жаңа энергетикалық ресурстарды жабдықтаушы елдерді іздестіруге мүдделі. Осы туралы Жапонияның бұрынғы премьер-министрі Дзюнъитиро Коидзуми Орталық Азияға келер алдында ашық түрде былай деп мәлімдеді: «Біз Қазақстан және Өзбекстанмен саяси және экономикалық байланыстарды дамытқымыз келеді. Өйткені Жапония мұнай және газдың балама жабдықтаушыларын іздестіруі қажет. Біз тек кана Таяу Шығыска сенім арта алмаймыз» [5].

2006 ж. Д. Коидзумидін Қазақстан мен Өзбекстанға жасаған сапары әлемде қызулы сараптауға толы болды. Бұл окиға Жапония премьер-министрінің Жапонияның осы республикалармен орнатқан қатынастар тарихындағы алғашкы сапары еді. Шетелдік ақпарат құралдары Жапонияның Орталық Азияға деген аса жоғары назарын тек қана осы өнірдегі мұнай және табиғи газ қорларына қызығушылық деп түсіндірді. Жапондық «Иомиури» газеті, шын мәнінде, Жапония Орталық Азия өнірінен Ауғанстан арқылы Үнді мұхитына, содан барып Жапонияға энергетикалық шикізатты тасымалдауды жоспарлап отырғанын айтты. Осылан байланысты Жапония премьер-министрінің Орталық Азия республикаларына жасаған сапары осы стратегиялық жоспардың жүзеге асырылудың басы ретінде қарастырылуы мүмкін деп мәлімдеді [6].

Осы мәлімдеме Жапония Орталық Азия елдерінің энергетикалық секторына шынында мұдделі екенін растианды. Жалпы айтқанда, Жапония Орталық Азияның табиғи байлықтарына мұдделі екенін ешқашан жасырған емес және бірнеше жылдар бойы өз мұддесінің негізін бірнеше рет түсіндірген. Осыған байланысты Орталық Азияның әр елімен қатынас орнату олардың ресурстық әлеуетіне тікелей байланысты болды. Әр елге бөлінген «Дамуға Ресми Қемек» аясындағы қаржы көмегі де осыған тікелей байланысты екені байқалады.

Бір қарағанда Жапонияның осы өнірдегі саясаты оның географиялық тұрғыдан ұзак орналасуына байланысты болашағы жоқ болып көрінеді. Бірақ Жапонияның өнірлік бастамасын сараптасақ, Орталық Азиядағы жапондық саясаты қазіргі күннің қысқа мерзімді қатынасы емес, ертегі күннің ұзак мерзімді перспектива-сы екенін көрсетеді. Жапония дипломатиясының тарихында Жапония ешқашан «бір реттік» акциялармен шектелмеген, ал оның саясаты үнемі ұзак мерзімді шараларды жасауға бағытталған. Осының нәтижесінде жапон pragmatizmі Орталық Азиядағы сыртқы саясаттың негізгі қағидаларын құрайтын үш бағытты анықтады:

- Орталық Азияға ұзак мерзімді перспективаларын ескере отырып жасалатын амал-тәсілі;
- өнірлік қауіпсіздікті қамтамасыз ету және ашық өнірлік ынтымақтастыққа колдау көрсету;
- өнірде өзара тиімді әріптестікті іздестіру.

Жоғарыда аталған қағидалардың сараптамасынан келе келесі қорытыныдылар шығады. Жапония өзінің ұзак мерзімді үміттерін Ауғанстанмен, ал нақтырақ айтсақ, Ауғанстан және Пәкістан арқылы Орталық Азияның табиғи ресурстарын тасымалдаудың қауіпсіз жолдарын салумен байланыстырады. Жапонияның сыртқы істер министрі Таро Асо өз сөзінде Ауғанстандағы тұрактылық Орталық Азиядағы жағдайға тікелей әсер ететінін бірнеше рет айтты. Ресми Токионың ойынша, Орталық Азияда өзінің әскери қатыстылығын жалғастырып келген Америка тұрактылықтың кепілі болуы тиіс. Әлбетте, қазір Америка осы маршрутта қауіпсіздікті қамтамасыз ете алуын болжака мүмкін емес, бірақ мұнда ен маңызды басқасы – АҚШ пен Жапонияда өнірде өз жоспарларын жүзеге асыру үшін мүмкіндігі әрі уақыты да бар. Ең азы Тауы Шығыс әлем рыногіне мұнайдың негізгі жабдықтаушысы жағдайын сактап келгенге дейін [7].

Өз жоспарларын жүзеге асыру үшін Жапония Ауғанстандағы жағдайын тұрактылығына байланысты өнірдің қауіпсіздік проблемаларын талқылауға назар аудара бастады. Өйткені Жапонияның есебі бойынша дәл осы ел арқылы ортазиялық энергетикалық шикізаттары бар магистральді күбырлар өтуі тиіс. Алайда қысқа мерзімде Ауғанстандағы жағдайды реттеу келешегі бұлыңғыр екені ешкімге құпия емес. Бірақ Жапония үшін бұл факт маңызды болмай отыр. Оның үстіне Тауы Шығыстың мұнайы және газы әлі де әлем экономикасының бас энергетикалық көздері болып калуы Жапония үшін тиімді. Өйткені, Орталық Азияның ашылуынан бастап-ақ ұзак мерзімді перспективасын ескере отырып оның энергетикалық ресурстарын игеруді тоқтатып қою процесі басталған еди. Шын мәнінде дәл осы үшін мұнай және газ кен орындарының көптеген жобалары бағытталған, яғни ен бастысы оларды болашақта игеру күкірғын бекітіп қою маңызды. Бұл үшін Орталық Азияның, атап айтқанда Каспий теңізінің энергетикалық ресурстарын тасымалдауға бағытталған кез келген жобаларды географиялық тұрғыдан бекітіп сақтау кажет. Сонымен бірге Қазакстанда

Өзбекстанда және Түркіменстанда көміртегі ресурстарын барлау саласында үнемі қызығушылық таныту және қаржы бөлу маңызды. Басқа жағынан, қазіргі таңда Жапонияның Орталық Азия елдерімен құрған ынтымақтастығынан елеулі пайда жоқ екенін көруге болады. Ол тек болашакта тиімді болуы мүмкін. 1997 ж. Жапонияның Өзбекстандағы елшіліктиң кеңесшісі И. Накадзима былай деді: «Біз мұнда шығын көріп отырып кана жұмыс істеп келеміз, бірақ біз бұл өнірден кетуге ниетті емесіз. Біз бай елміз, сондықтан осындаш шығын көруге ерік бере аламыз және болашақта қазіргіден де жақсы күндерді күтеміз». Осы күндердін келуі Жапонияға ең аз мөлшерде ғана байланысты. Өйткені ең жақсы болашақ өнірде берік және сенімді қауіпсіздік жүйесін құрумен байланысты, ал Жапония бұл жүйені өз бетінше орнатуға кепілдік бере алмайды. Бірақ өнірде қауіпсіздік кепілдігімен Жапонияның сыртқы саясатының қойылған мақсаттарының сәтті болуы байланысты. Өнірде қауіпсіздікті қамтамасыз ету міндеттері орындалған кезде ғана Орталық Азия Жапонияның дамыған экономикасы үшін тұрақты қызығушылыққа айналады. Әлбетте, қауіпсіздікті қамтамасыз ету дегеніміз Ауғанстандағы жағдайды ретке келтіру болып табылады. 2001 ж. бастап ауған тақырыбы Жапонияның Орталық Азиядағы саясатында басты бағыттардың біріне айналды. Сондықтан Жапония үшін Ауғанстандағы тұрақсыз жағдай колайлар болып отыр, өйткені Ауғанстан өнірді және оның ресурстарын «жабық» күйде ұстаң тұруға колайлар себеп болып тұр [8].

Мұнай мен газ Жапонияның қызығушылығын оятып отырған жалғыз ресурстар емес. Қазақстан Австралия және Канададан кейін уран кенінен алдынғы орынға шыкты. Бұл факт Жапонияның іскерлік топтарты арасында белгіленді, өйткені Жапония атом энергиясын пайдалануды өсіруді көздең отыр, сол үшін де оны импорттауда. Жапония өзінің электрлі жүйесінің үштен бір бөлігін атом электрлі станцияларында өндіріп отыр. Бұл үшін Жапония жылына 8000 тонна уран тұтынады екен. Қазіргі таңда Жапония Қазақстаннан осы көлемнің 3%-н ғана алады. Сонымен бірге экономикасы мұнай және газ импортына тәуелді Жапония болашақта Қазақстанда жапондық қатысуы бар атом электрлі станцияларын салу перспективаларын ойластыруда [9].

Сондай-ақ, Жапонияның Орталық Азиядағы саясатының басты басымдығы – өнірде қытай-ресей ықпалына төтеп беру. Жапонияның өнірлік ынтымақтастық орнату ойы Орталық Азия елдері тарапынан колдау табуда. Алайда мұның екінші жағы бар. Мұнда Жапония Қытай және Ресей сияқты өзінің өмірлік маңызды мұдделері бар өнірде рұқсат бере қоймайтын саяси сипаттағы киыншылықтарға кездесіп отыр. Шанхай ынтымақтастық үйымының қарқынды түрде күшеюі, жабық сипатта қызмет етуі көптеген батыс елдердің наразылығын тудыртып жатыр. Оның үстіне үйимға жаңа мүшелерді қабылдау көзделіп отырған жоқ. Шанхай ынтымақтастық үйымының Орталық Азияда өнірлік қауіпсіздікті қамтамасыз ету рөлінің күшеюі Жапонияның аландаушылығын туғызуда. Жапония өнірлік мәселелерді шешуге сыртқы күштерді коспауы, Қытай мен Ресейдің өнірде ықпал ету саласын бөліп алуы Жапонияның өнірде болашақ саясатын жүзеге асыруына кедергі болатын саяси және экономикалық ықпалдың күшеюі деп қарастырып келеді.

Жағдай көрсетіп отырғандай Жапония тек экономикалық қана емес, сонымен бірге саяси мұдде көздең отыр. Жапонияның Орталық Азиядағы саясатының шынайы мақсаттары Жапония жағынан ашылмай келеді, бірақ әлем қауымдастықтың баска мүшелері тарапынан анық байқалуда. Ресми Токионың өнірдегі саяса-

ты мен қызметін қарастыра отырып оның жалпы сыртқы саяси бағыттарын ұмытпаған жөн. Яғни, оның АҚШ-пен одактық қатынаста екенін есте сактау қажет. Жапонияның Орталық Азиядағы сыртқы саяси бағытының белсенділік танытуы АҚШ саясатымен тікелей байланысты. Жапония Америкамен бірге бір майдан құрып Ресей мен Қытайдың ықпалын жоққа шығаруға ұмтылады. Алайда жапондықтар Қытай мен Ресейге қарсы теке-тіреске кіретін батыл қадам жасайды деп те айту қын. Ен дұрысы - олар ортак ынтымактастық форматын құруды жөн санайтын шығар, және бұл шешім өнірде мүддесі бар барлық мемлекеттердің көнілінен шығу тиіс. Жапондық «Асахи симбун» газетінің мәлімдеуі бойынша, Ресей және Қытай өнірде үлкен дауыс құқығына ие болуга кол жеткізу үшін бұдан былай Жапонияның әр әрекетін мұқият бақыларап отырады. «Жапонияның Орталық Азияда болуын жоққа шығаруға болмайтын атмосфера құрылғаннан кейін біздің дипломатия маневр жасауға үлкен кеңістіктер алады» деп «Асахи симбун» газеті Жапонияның сыртқы істер министрі Таро Асоның сөздерін көлтіреді. Оның тағы бір сөзінде «Жапония Қытай және Ресей сияқты күші бар дауыска ие болуы тиіс». Жапонияның Орталық Азиядағы күш салуы оның Ресей және Қытаймен болып жатқан ағымдағы дипломатиялық проблемаларын шешіп беретіні белгісіз. Ресеймен Солтүстік аумактар бойынша журіп жаткан келіссөздер токтап калды, ал жапон және Қытай басшылары мүлдем кездеспейді [10].

Бірақ ең маңыздысы Ресми Токио Орталық Азиядағы бағытта бүгін өз қызметін қарқыннатпаған жағдайда ертең кеш болатынын түсініп отыр. Шын мәнінде Жапонияда мүмкіндіктер аз емес, ол Орталық Азия елдерінде үлкен беделге ие. Оның бейбітшілік ел регіндегі образы Жапония мен Орталық Азия арасындағы қатынастардың дамуының күшеюіне колдау көрсетеді. Осыған сүйене отырып, өнірлік ынтымактастыққа колдау көрсету Жапонияның өнірдегі саясатының бір бағыты болып саналады. Жапон саясаткерлерінің ойынша Орталық Азияның гүлденеуінің проблемасы географиялық тұрғыдан түйік орналасуы және кеңестік жүйенің шығар жолы жоқ мұрагерлігі, яғни КСРО кезінде әр елдің экономикасы түйік салалы әрі жеке дамыды. Кенес Одағы тарағаннан кейін бұл елдер қауіпті жағдайда қалып койды. Орталық Азия мемлекеттері арасында өнірлік ынтымактастық жоқ, онсыз Жапонияның пікірі бойынша Орталық Азия өнірінде де перспектива жоқ. Ресми Токио өнірде ынтымактастықты орнатуға қолдау көрсетіп кана коймай, оның бастамашысы болатынын бірнеше рет мәлімдеді. Орталық Азияны зерттеумен айналысатын жапон ғалымдары мен мамандардың ойы бойынша өнірде интеграция процесстерін жеделдету керек. Ташкенттегі «Орталық Азия + Жапония» форумында Жапониядағы «Орталық Азия және Кавказды зерттеу» институтының директоры, профессор Тәңүжи Танака сойледегі сөзінде Орталық Азияның кейінгі дамуы туралы ойымен бөлісті: «Интеграция үш компоненттер бойынша ету тиіс: су, энергетикалық шикізат және кеден. Қазіргі кезде Орталық Азияда энергетикалық шикізаты бар және жоқ елдері арасында кішкентай айырмашылық бар. Бұл айырмашылықтың үлкейіп кетуіне жол бермеу керек. Экономикалық одакты дамыту қажет. Жеке жеке елдер әлемдік саясатқа төтеп бере алмайды. Интеграция тенденциясы әлемдегі мықты елдерді камтыш отыр. Мысалы, жиырмадан астам елдердің біріктіріген Еуроодақ немесе ASEAN. Барлығы бірігуде. Ал Орталық Азияның тәуелсіз мемлекеттеріне осы мықты одактармен бәсекелесу керек. Егер Орталық Азия елдері экономикалық тұрғыдан біртұтас аймақты құрmasa, онда әлемдік экономикада өнірдің өзі де, жеке тұрған мемлекеттер де өмір сүре алмайды. Орталық Азия елдерінің жеке ерекшеліктері

және өзара қатынастарда кейбір проблемалары бар. Бірақ бұл Азия. Оның үстінен Орталық Азия халықтарында көп ортақ тұстар бар: ұқсас ұлттық сипаттар, кейбір мәдени дәстүрлер, тіл элементтері, ал ең бастысы оларды ортақ кеңестік тарихи тәжірибе біріктіреді» – деп қорытындылады Тәңүжи Танака. Орталық Азия елдерінің өзара қатынастарының біргі мәселесі терең және ерекше амалды қажет етеді. Жапония өнірді зерттеумен айналысып жүргендіктен осы елдердің бұрыннан келе жаткан мыңжылдық дәстүрлерін аса құрметтейді.

Онтүстік және Орталық Азия жөніндегі мемлекеттік хатшының орынбасары Эван Феидженбом былай деді: «Біз әр адам Орталық Азияға қызығушылық танытып отырган кезде өмір сүрудеміз». Бұл шынында да солай. Соңғы кездері Ресей-Қытай-АҚШ үшбүршының өнірдің тағдыры шешілетін «Орталық Азия үшін екінші ойын» туралы сөз козғалуда. Шынында ойын сияқты бір іс-кимылдар орын алады. Алайда үшбүршыстан горі бір бұрышын Жапония құрайтын квадрат туралы айтқан дұрыс болар. Жапонияның Орталық Азия өнірінде көлтеген мүддесі, оның ішінде стратегиялық, саяси, коммерциялық, қаржы және гуманитарлық мүддесі бар. Айтып кететін бір маңызды жай – бұл ойын бір мәнді конфронтациялық сипатқа ие болып отырган жоқ. Оны бәсекелестік деп айтуға болады. Алайда қын жағдайға қарамастан, қатысуши елдер арасында ынтымактастық құру ниеті бар. Ал Орталық Азияда ынтымактастық құруға көлтеген сыйлаулар табылады.

Орталық Азия мемлекеттері болса, осы «үлкен квадраттың» сыртында емес, тұра ортасында болатынына сенімді болғымыз келеді.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Э. Усубалиев Проблемы и перспективы политического курса Японии в Центральной Азии // Институт Стратегического Анализа и Прогноза, 2008, 05 ноября.
2. О. Сидоров Внешнеполитическая доктрина Японии по отношению к странам Центральной Азии // Информационно-аналитический портал www.gazeta.kz // 2004, 28 апреля.
3. Политика Японии // Сотрудничество и безопасность в ЦА: состояние и перспективы. // Отв. ред. Б.К. Султанова. – Алматы: КИСИ при президенте РК, 2008. - с. 233-242.
4. Официальный сайт Министерства иностранных дел Японии <http://www.mofa.go.jp>
5. Япония нацелилась на энергоресурсы Центральной Азии // газета «Коммерсантъ», 2006, 30 августа.
6. В конце августа премьер-министр Японии впервые посетит республики Центральной Азии // газета «Иомиури», 2006, 21 июля.
7. Э. Усубалиев «Трансформация Центральной Азии в коридор мира и стабильности» - новая инициатива Японии // Аналитика // Дальний Восток // Япония, 2007, 21 марта, с. 4.
8. Э. Усубалиев Роль Японии в Центральной Азии // Институт Стратегического Анализа и Прогноза, 2008, 18 марта.
9. Д. Косярев Центральноазиатская дилемма Коидзуми // РИА Новости, 2006, 30 августа.
10. Япония заинтересована в энергоресурсах Центральной Азии // по материалам ИТАР-ТАСС, с ссылкой на данные газеты «Асахи симбун», 2006, 24 августа.

Медиа кеңістіктегі жаһандану урдісіне Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету түрғысынан көзқарас

Антоń МОРОЗОВ,
ҚР Президентінің жаңындағы ҚСЗИ-дың әлеуметтік-саяси
зерттеулер бөлімінің менгерушісі

Fылыми-техникалық төңкерістің кезекті жетістігі, телетаратылым мен интернеттің қарқынды дамуының нәтижесі – жаһандық ақпараттық қоғам өз кезегінде жана саяси технологиялардың дүниеге келуіне әсер етті. Қазіргі таңдағы саясаттың негізгі белгілерінің бірі – виртуальданушылық немесе нақты саяси тұлғалардың виртуалды (ойлан табылған) кеңістікке өтуі болып табылады. Бұл құбыльыс бірнеше анықтамаға ие болды: жүйелік саясат, виртуалды саясат, медиакратия, нетократия.

Көптеген зерттеушілер билік нақты саясатты виртуалды саясатпен алмастыра алады деп сенеді. Ақпараттық технологиялардың теоретигі, француз философы Ги Дибор өзінің «Спектакль қоғамы» атты кітабында көрініс пен қойылымды заманауи қоғам өміріндегі оргалық құбыльыс ретінде қарастыра отырып: «Бұрындары нақты өмірдегі бар заттар, енді репрезентация жағдайына етеді» – деп айтқан [1]. Автордың ойынша, бұндай қоғамда адамдар өзіндік және қоғамдық катынас, білім мен тәжірибе негізінде шындықты қабылдау мүмкіндігінен айрылады. Онын орнына «теледидар суреттерінен» жасалынған шындық қалыптасады. Ги Дебор билік азаматтық қоғамның спектакль қоғамына өзгеруін мақсатты турде жүзеге асырады, өйткені, бұндай жағдайда бұл қоғамға ықпал етіп, оны басқару жеңілдейді, адамдар басқаруға бейім жағдайға түсіп, өзіндік шешім қабылдау мүмкіндігінен айрылады, ал нәтижесінде «жалқыланған еңбек индустриясы одан да ары жалқыланған уақыт өткери индустриясымен алмасады» [2].

Ги Дебордың жерлесі, философ Жан Бодрийяр маркстік қондырығы түсінігін дамыта келіп, философиялық сөздікке гиппершындық түсінігін енгізді. Гиппершындықтың бірліктері ретінде рәміздік алмасу принципі негізінде жұмыс істейтін қоғамдық пікір секілді заманауи феномендерді білдіретін симулякрлар немесе белгілер мен рәміздер танылады. Бодрийяр қазіргі дәуірді гиппершындық дәуірі деп атап, енбектің өндірмейтіндігін, оның орнына әлеуметтендіретінін, биліктің өкілетті органдары ешкімнің өкілеттілігін танытпайтындығын, ал заттар мен идеялар автономды өмір сүріп, өзін-өзі тиімді елестететінін айтады. Нәтижесінде, XX ғасырдың соңында адамдар координатордың нақты жүйесін жоғалтты, ал ол өз кезегінде қайырымдылық, зұлымдық, шындық пен жалғандықты анықтау мүмкіндігінен айырды.

«Нетократия – жаңа билеуші элита және капитализмнен кейінгі өмір» атты

кітаптың авторлары А. Бард пен Я. Зодерквист осы пайымдауларды дамыта отырып, жаңа тап, яғни «нетократтар» қазірдің өзінде биліктे отырғандығын және жақын уақыт аралығында жаһандық ақпараттық жүйеде тиімді байланысты қамтамасыз ете алмай отырған дәстүрлі саяси элитаны толығымен ығыстыратынан көрсетеді.

Осы үрдістерге бой алдырған киноиндустрия жүйесі мен жаңа байланыс технологияларының мүмкіндігін «Матрица» фильмінде жалпылама көрсетіп еткен. Біздің ойымызша, «Матрицы» фильмінің негізгі мағынасы – бұл, тек шамалы адамдар ғана жағдайды нақты түсінеді, ал қалғандарының санасы нақты шындықты бұрмалап көрсететін симулякрлар арқылы уланғандығында болып отыр. Яғни, «кім ақпаратка ие болса, сол әлемді басқарады» – деген белгілі тезис казіргі таңда нақты бейнеге ие болып келеді.

Жағдайдың бұндай қалыпта тұсуі қоғам тарапынан (әсіресе, оның солшыл саяси құрамы екілдері) карсылыққа ұшырауы заңды құбыльыс болуы мен қоғамның мемлекет пен корпорацияларға көлемі жағынан барабар өзіндік ақпараттық ресурсты қарсы қоюға шамасының жетпейтіндігі де белгілі. Бірақ, бұндай жағдаймен келісуге де болмайтын еді. Сондықтан да, оған сәйкес жауап кажет болды. Осындай жауап ретінде «тактикалық медиа» пайда болды. Тактикалық медиа – бұл күн тәртібіне әсер ете алатын сырттан таңылған, арзан және тиімді байланыс құралы болып табылады. Осындай байланыс құралдары қатарына самиздат, FM-радио, интернет және қоғамдық көзқараска өзінше әсер ете алатын флэш-моб секілді құралдарды жатқызымыз.

Қазақстанда тактикалық медианы қолданудың алғашқы белсенділік толқыны біздің ойымызша 2000-2001 жылдары, яғни казнет кеңістігінде азиоп, барстың тырнағы, компромат және басқа да сайттар пайда болған жылдар болып табылады. Тактикалық медиа мысалдары ретінде бүгінгі күні Қазақстан ақпараттық алаңындағы блоггинг принципінде құрылған «әмбебап қауіпсіздік клубы», «інкәр. инфо» интернет-радиосы (бұл екі жоба да қазіргі кезде Казактелеком арқылы шектелген) немесе БАҚ назарын өзінде аударған «Нұр Отан» қозғалысының акцияларын атауға болады.

Интернет көптеген басылымдардың жұмысын жеңілдетті. Тілшілер белгілі бір жағдайларға катастырып интернетті ақпарат көзі ретінде пайдаланады. Жүйедегі өзекті немесе сенсациялық материалдың жарық көруі бірден басылымда көрініс береді.

Тактикалық медиа басқа бұқаралық ақпараттық құралдардан өзінің виртуалдылығы мен жаңалықтарды жылдам және арзан жариялаумен катарап, өзінің бакылаусызығымен және ен негізгі ақпаратты аты-жөнінді көрсетпей таратуға мүмкіндік беруінде болып отыр. Осындай тың мысалдар қатарына Европа басылымдары арқылы жарық көріп, отандық БАҚ арқылы таратылған Храпуновтар жаңұясының Швейцариядағы кәсібі немесе жетекші тілшілерге Р. Элиевтің атынан таратылған «Өкіл әке» кітабының үлгісін жатқызуға болады.

Әрине, билік өз кезегінде «тактикалық медианы» пайдалануды шектеуге күш салады: интернет-ресурстарын БАҚ тенестіру, бұл жағдайда оны БАМ-да тіркеуді талаң етеді және сол секілді интернетті заңнама негізінде реттестірудің жолдары қолданылуда. Бірақ, бұл шара нәтиже бермей отыр, себебі жабылған кез-келген сайт көп ұзамай қайтадан қалыптаған келтіріледі. Мысал ретінде интернет-газет Навигатордың Навигатор 2, Нави, Мизинов. Нет және Зонак.нет болып өзгеруін келтіруге болады.

Ақпарат және байланыс жөніндегі агенттіктің «Ақпараттық-коммуникациялық жүйелерге катастырып Қазақстан Республикасының кейір заңнамаларына өзгерістер

* Нетократия – net – жүйе және кратия – билік сөздерінің қосындысы. Яғни жаһандық ақпараттық жүйеде контенттерді анықтай алатын және байланыстын жаңа түрлерін пайдалануды үрленуге бейім адамдар.

мен толықтырулар енгізу туралы» заң жобасын әзірлеуі негізінен интернет арқылы таратылатын ақпараттарға қатысты КР ұлттық қауіпсіздігіне төнетін қатарлерді азайтуды көзделген. Жобаны әзірлеушілер «веб-сайт» түсінігін «интернет-ресурс» дегенге алмастыруды ұсынады. Түсініктің бұндай мағынада өзгерілуі веб-сайт кана емес, сонымен бірге блогтар, чаттар, форум мен комментарилерді БАҚ тенестіруге мүмкіндік береді. Яғни, блоггерлер, комменттарлар мен «чатландар» және бұл интернет-ресурстардың иелері тілшілер мен редакторларға тенестіріліп, қылмыстық, әкімшілік және азаматтық жауапкершілікке тартылады. Біздің жұмысымыздың максаты бұл заң жобасын бағалау болмағандыстан, оған толығымен тоқталмаймыз. Бірақ, біздің ойымызша бұл ұсыныс біріншіден, мемлекеттік органдардың жаһандану мен НТР туғызған жаңа қатерлер алдындағы дәрменсіздігін және екіншіден, жаһандық ақпарат толқындарының экелетін накты қатерлерін көре білуінде екендігін танытады.

Казіргі кезеңде ақпараттық соғыстың Казақстан және жалпы посткенестік аймакта басқарудың орталық құралдана айнала бастауы оны зерттеу қажеттілігін туғызыды. Осы мәселеге қатысты зерттеулерді В. Пелевин өзінің «Generation П» и «Числа» романдарында және одан кейін С. Минаев «Медиа сапиенс» повесінде жинақтап көрсетті.

Бұл романдардың негізгі идеясы біздің тақырыбымызбен үндес, яғни жаһандану үрдісіндеге әлемде назарды басқару мәселесі болып отыр. Коммуникациялық толқындар кеңістігінде максаты аудиторияның назары үшін үздіксіз күрес журуде және хабарламалар адресаттарға жету үшін олар нақты және түзу сзықты болуы керек. Олай болмаған жағдайда ақпаратты тұтынушы басқа арнаға ауысады немесе браузерді жауып таставайды. Сондықтан да, бұл күресте женіске ұстанымды анық артикуляциялаған тарап жетеді.

Бізде, өкінішке орай бұл туралы тек сайлау кезеңінде ған еске алып, басқа кездे қындықтар мен жинақталған сұраптарды бос сездің артына жасырғанды жөн көреді. Бұнын барлығы БАҚ деген сенімді жоғалтады. Ойымызды сандық мысалмен өрнектейтін болсак, «Қазақстан Республикасындағы саяси өзгерістердің негізгі бағыттары мен қарқынының деңгейі»^{*} атты тақырыптағы республикалық әлеуметтік зерттеудің мәліметтеріне сүйенсек, тұрғындар негізінен телеарналарға (63%), сосын радиоға (56%) және қоғамдық-саяси газеттер мен журналдарға (53%) сенеді. Ен төменгі сенім көрсеткішін Интернет (46%) иеленген.

БАҚ саяси ресурсын бағалаудың тағы бір шарты бұл оқырмандарының ұсынылған ақпараттың объективтілігіне деген бағамы болып табылады.

Жоғарыда көрсетілген әлеуметтік зерттеудің нәтижелері бойынша сауалнама қатыскандардың тек бестен бір болігі (21%) ғана бұқаралық ақпарат құралдары қоғамдық-саяси оқигаларды жариялау барысында толық және объективті ақпарат беретіндігін корсеткен. Ал респонденттердің жартысынан көбі (57%) БАҚ өздеріне тиімді ғана ақпаратты таратады деп санаған.

Бұл мәселеден шығатын жанама қорытындыға келер болсак, БАҚ бұқаралық саяси сана мен қазақстандықтардың әрекетіне әсер ету мүмкіндігі шектеусіз еместігін байқаймыз. Масс-медиа ақпараттарына деген жаппай қызығушылық пен зейнінің 1980 жылдардың аяғында байкалаған деңгейі қазіргі кезде мүлдем жок. Бұл негізінен тұрғындардың қоғамдық-саяси ақпараттарды пайдалануының кемуі мен БАҚ деген сенімнің жойылуына байланысты.

Осылайша, заманауи қазақстандық шындықта БАҚ – қоғам коммуникациялық

* «Қазақстан Республикасындағы саяси өзгерістердің негізгі бағыттары мен қарқынының деңгейі»^{*} атты тақырыптағы республикалық әлеуметтік зерттеуді 2007 жылы КР Президентінің жанындағы ҚСЗИ-дың тапсырысы бойынша Искерлік ақпарат, алеметтік және маркетингтік зерттеулер орталығы жүргізген.

желісі бір жақты екендігін байқаймыз. Билік – БАҚ – қоғам буынындағы БАҚ қызметін төмендегідей сипаттауға болады:

- тұрғындарды ақпараттандыру;
- биліктің заңдылығын колдау;
- саяси мақсаттарға жету үшін қоғамдық қозқарасқа ықпал ету технологияның құралы (саяси кеңістіктің субъектілерінің өкілеттілігін ұзарту немесе тоқтату).

Сонымен қатар, қалыптасқан жүйеде БАҚ өзінің негізгі қызметі – кері байланыс механизмі, яғни билік алдындағы қоғам мүддесінің «лоббисті» қызметін атқармай отыр. Бұл өз кезегінде төмендегідей колайсыз жағдайларға алып келеді:

- тұрғын халық тарапынан БАҚ деген сенімнің одан ары төмендеуі;
- биліктің шынайы жағдайын нақты көрсетпеу, ол өз кезегінде саяси шешімдерді әзірлеу, кабылдау мен жүзеге асыру шараларын қынданатып, қоғамдық-саяси үрдістерге болжам жасауды ауырлатады;
- шынайы ақпараттың жетіспеушілігі жағдайындағы әлеуметтік сенімсіздік жағдайының өсуіне алып келеді;
- азаматтық қоғамның қалыптасу үрдісінің баяулауына әсер етеді.

Осылайша, қоғамда кабылданған ақпаратты сынсыз қабылдау үрдісі орын алғандықтан әлеуметтік фрустация қалыптасады.

Бұндай қоғам әлеуметтік ауруларға, оның ішінде дүрбелен, топтық қобалжу мен ойланбай істелген шешімдер және радикалдық шаралар бар.

Тұтынушы ақпаратқа деген сындық қозқарастың болмауы саяси кеңістіктің субъектілерінің бір мәселелеге қатысты әр жолы түрлі әдістерді, кейде бір-біріне қарама-қайшы әдістерді қолдануына мүмкіндік береді. Біртіндеп саяси кеңістік қазіргі теорияда «саясаттың медиалануы» деп аталағын құрылышты жүзеге асырады. Жалпы алғанда саяси кеңістіктегі коммуникация қарапайым шараларды жүзеге асыруға колданылады: сайлаудағы дауыс пен рейтингтің жоғарғы деңгейін камтамасыз ету. Сайлау қарасанында барлық күш-жігер аудиториянын даусын өзіне тарту максатында колданылады. Белгілі-бір мәселелеге көңіл аударатын тақырып-фантомдар жасалынып, көтер қауіп күштейтіліп, өзара ынтымақтықтың жақсылығы үағыздалады. Ал сайлаудан соң бұл құмарлықтың барлығы да басылады. Бірақ, рейтингке кол жеткізуге арналған бұл қысқа мерзімдік шара электораттың саясаткерге деген қысқа мерзімдік сенімнің орнауына әсер етеді. Ақпараттық соғыс тәсілдері мен саяси технологиялар ұзакқа созылмайды, ал оларды ұзак үақыт пайдалану бағыттан жаңылуға, қоғамның ақпараттық сынының төмендеуіне және саясатқа қызығушылықтың азайып, қоғамдағы ықпалдаудың тоқтауына ықпал жасайды.

Бұндай жағдайдың қалыптасуы елдегі саяси күрес барысында қазақстандық БАҚ дағдарысына алып келу қауіп тұғызады. Бұл өз кезегінде идеологиялық бағытта саяси көңіл-күй мен қоғамның қалауды және электораттың әлеуметтік ұстанымдары, дүниеге қозқарастары мен сенімдеріне елеулі өзгерістер енгізуі мүмкін.

ӘДЕБІЕТТЕР:

1. Ги Дебор. Общество спектакля. Пер. с франц. С. Офертаса и М. Якубович. М. - LOGOS (Радек), 2000. 184 с.
2. Там же

Қазақстан Республикасының мемлекеттік басқару жүйесі: реформалау ерекшеліктері және қазіргі жағдайы

Сапар АХМЕТОВ,
әл-Фараби атын. ҚазҰУ-дің саясаттану кафедрасының ізденушісі, саяси ғылымдарының кандидаты

Мәлік Мұрзалин
әл-Фараби атын. ҚазҰУ-дің саясаттану кафедрасының ізденушісі

Kазіргі таңда мемлекеттік басқару жүйесін реформалау көптеген елдер үшін басымды мәселе болып отыр. Соның ішінде Қазақстанда бар. Әкімшілік реформалардың өз уақытында жүргізудегі саяси және тәжірибелі маңызын аныктай келе, Қазақстандағы мемлекеттік басқарудың рационалды моделін жасай отыра Елбасы Н.Ә.Назарбаев: «Біз мемлекеттік басқарудың сапалы моделін жасаймыз, онда мемлекеттік қызметтің тұтынуышылардың мүддесі жоғары тұрады. Мемлекеттік аппарат корпоративтілік қағидасына сүйениң ең күшті халықаралық тәжірибелі ескеріп қоғамға есепті болуы керек» [1].

Мемлекеттік аппаратты реформалау тәуелсіздік алғаннан бері қажетті екен байкалды, ал ерекше қажеттілік 1990 жылдардың екінші жартысында туындағы осы кезде Қазақстанда мемлекеттік басқару жүйесін жетілдіру үшін ресурстар жеткілікті болды. Айталақ, Қазақстан тұрғындары білімінің жоғары болуы, мемлекеттік қызметке касіби мамандарды тартуға мүмкіндік берді.

1998 жылдан бастап мемлекеттік қызмет саласында біртұтас мемлекеттік саясатты елбасына есепті және бағынышты мемлекеттік орган-мемлекеттік қызмет іс жөніндегі агентства жүзеге асырды. Бұл жүйені реформалау 1999 жылы «Мемлекеттік қызмет туралы» жан қабылданғаннан бастап жүргізілді. Зан мемлекеттік қызметтің қазакстадық конкурстық-манасптық моделінің негізгі мазмұнын ашты.

2000-2001 жылдарға таман Қазақстанда жана әкімшілік жүйені құруда біраң жетістіктерге жетті. Билік тармактарының қызмет етуімен қарым-катаңасының заңды құқықтық негізі қаланды. Басқарудың әкімшілік-салалық құрылымы тиімділенді және мемлекеттік аппараттың саны қысқартылды. Сонымен катар посткенестің кеңістікте дамыған, тиімді қызмет ететін мемлекеттік қызметтің моделін жасауда біраң жұмыстар жасалды. Қазақстан Республикасында әкімшілік реформалаудың үлттық бағдарламасын жүзеге асырудың саяси максаты анықталды. Бұл мемлекеттік басқару жүйесінің жұмыс жасайтын тиімді механизмі үшін тез әрі жағымды. Экономканың дамуы үшін, үлттық қауіпсіздік тұрғысынан алғанда Қазақстандың әлемдік геосаясатта кеңістікте тәуелсіздігін сактап енүте үлкен қөмегін тигізбек.

2001 жылы қабылданған «Қазақстан Республикасының 2010 жылға дейінгі стратегиялық даму жоспарында» бірінші рет мемлекеттік басқару жүйесінің жетілдіру стратегиясы жасалды және оның негізгі элементтерінің қызметтері мен деңгейі анықталды. (саяси жүйені реформалау; әкімшілік реформалау; мемлекеттік қызметті орталықсыздандыру) [2].

Құжатта көрсетілгендей, «құрылымдық қайта құруларға және мемлекеттік органдармен тұрақты санының қысқартылуына қарамастан мемлекеттік аппарат әлі де болса жеткілікті тиімді және икемді емес. Көпденгейлі құрылым және қызметтердің көшірілуі, мемлекеттік органдар алдында тұрған міндеттердің дұрыс анықталмауы жаупкершілік пен есеп беру сұраптары бойынша түсініксіздіктерге алып келді. Мемлекеттік органдардың құрылымын қайта қарастырғандықтан, олардың міндеттері мен қызметтерін нақтылағандықтан ведомствоаралық қатынастар әлсіреді, қарым катынас деңгейі төмендеді, мемлекеттік аппраттың ішкі бақылауы мен реттелуі мен сыртқы институттар арасындағы қатынастар бұзылды. Мемлекеттік аппарат қызметті тез өзгеріске үшірап отыратын қоршаған ортаға жәй бейімделуімен, қоғамның қажеттіліктеріне жауп бере алмауымен шешім қабылдау механизмінің тиімсіздігімен сипатталады. Мемлекеттік аппарат қызметті мен мемлекеттік қызметшілердің қоғам алдыдағы беделі әлі де болса да төмен болып отыр. Мемлекеттік қызметтің аппаратын үйімдастыруда жүйелік амалмен әрекет етудің нақты стратегиясы жок» [3].

«Дамудың стратегиялық жоспары» КР Премьер-министрі жаңындағы мемлекеттік басқаруды жетілдіру бойынша үздіксіз қызметтің атқаратын комиссия құруды көздеді. Бірақ, бұл комиссияның қызметті жыл өткен сайын тиімсіз болды. «Мемлекеттік басқару жүйесін реформалау мемлекеттік реттеудің ашық желісін құрайтын мемлекеттік саясатты жасау үшін жаңа сапалы құрылымдар қажет. Онда шынайы бәсекенің элементтері мадакталады, соның ішінде өзіндік ұйымдасу негізінде жергілікті даму идеологияларының бәсекелестігіде жатады» [4].

2003 жылы Қазақстан мемлекеттік қызметтің конкурстық-манасптық моделіне көшті.

Мемлекеттік қызметті жетілдірудің келесі қадамы 2005 жылдың шілдесінде жасалды. Осы кезде «Мемлекеттік қызмет туралы» заңға өзгерістер енгізілді. Олардың қатарында саяси мемлекеттік қызметтің ротациялау; осы жылы Президенттің жарлығы бойынша мемлекеттік қызметкерлердің арнамыс кодексі бекітілді. Бұл құжат мемлекеттік қызметкерлердің мінез құлқына бағытталған нормалардан құралып жемқорлыққа қарсы сипатқа ие болды [5].

Занға енгізілген жаңа нормалар:

- саяси мемлекеттік қызметкерлер институтын ротациялау;
- агенттікке жемқорлық бойынша тәртіп бұзушылық жасағаны үшін тәртіптік жазаны уақытынан бұрын шешу үшін тәртіптік жазаны басып атқаруға тиімділік жасауда;
- аудару институтының құқық қорғау органдарына тарауы;
- өз өкілділігін токтатқан соттар үшін конкурстан тыс әкімшілік мемлекеттік жағдайларға ие болу мүмкіндігі;
- жемқорлық құқық бұзушылығы бар мемлекеттік қызметкерлерге аудару тәртібімен әкімшілік мемлекеттік қызметтің атқаруға тиімділік жасауда;
- әкімшілік мемлекеттік қызметті токтатудың жаңа негізі, соттың айыптық жазасының күшіне енүі;

- жемқорлық бойынша қылмыс жасаған тұлғаларға мемлекеттік қызмет аткаруға тыым салынады;

- мемлекеттік қызметте жиырма жыл стажы бар мемлекеттік қызметкерді аттестациядан өктен кезде тестілеуден босату.

2006 жылы КР Президенті Парламенттің үшінші отырысының ашылуында сойлемен сөзінде 2001 жылғы «Дамудың стратегиялық жоспары» қаулысындағы сөздерін қайталады және нактылады:

1. Үкімет биліктің барлық деңгейінде лауазымдар иерархиясын қыскарту керек. Мемлекеттік органдардың жұмыстарында басқару шешімін кабылдауда кешенділік қамтамасыз етілуі қажет. Орталық мемлекеттік органдарда Елбасы тағайындастын жоғарғы экімшілік лауазым Статс-хатшы енгізілуі керек. Ол аппараттың жұмысын тұрақтандыруды қамтамасыз ету керек. Статс-хатшы мемлекеттік органдардың ішкі жұмыстарын реттейді. Бұл өз кезегінде жоғарғы басшылыққа саясат пен стратегиялық сұраптарды шешуге ықпалын тигізеді.

2. Әкімшілік мемлекеттік қызметкерлердің жұмысына баға берудің механизмін енгізу қажет. Сонымен қатар орталық пен аймақтың арасындағы ротацияның механизмін жасау керек. Мемлекеттік аппаратты қыскарту негізінде жеке секторға сый келетіндегі етіп жалақыларын қөбейту қажет.

3. Барлық мемлекеттік органдарда мемлекеттік қызмет көрсетудің салалық стандарттары жасалып енгізілуі керек. Тұрғындар мен кәсіпкерлер арасында жүйелі турде әлеуметтік сауалнамалар жүргізіп оларды қадағалаудың ішкі және сыртқы аудит жүйесін жасаған жөн. 2007 жылы орталық мемлекеттік органдармен облыс әкімдерінің қызметін бағалаудың рейтинглік жүйесін енгізілуі шарт [6].

Қазақстанда мемлекеттік басқару жүйесінің тиімділігін арттырудың алғышарттары қалыптаскан. Конкурстық таңдау жүйесі жұмыс жасайды мемлекеттік қызметкерлердің қайта дайында және кәсіби деңгейін көтеру жүйесін дамуда және мемлекеттік органдарда жұмыс жасайтындарды әділ бағалаудың негіздері қаланды, жетекші өздігінен мақсатқа жетудің тиімді жолын және қойылған міндеттерге жетуде үйімдастыру түрлері мен әдістерін анытқағанда мемлекеттік басқару жобалық сипатқа ие болуда. Дегенмен, 2006 жылды корытындылай келе, мемлекеттік қызмет ісі жөніндегі Қазақстан Республикасының агенттің төмөндегідей есеп берді:

- орталық және жергілікті мемлекеттік органдарды 3723 рет тексеру нәтижесінде мемлекеттік қызметпен жемқорлыққа қарсы құрес заннамасын он сегіз мың бұзушылық анықталды;

- он жеті мемлекеттік қызметкер жұмысынан босатылды;

- тәртіптік жауапкершілікке 1503 лауазымды тұлғалар тартылды [7].

Жаңа қағидалық негізде мемлекеттік басқарудың жүйесін құру қажеттілігін тоталитарлық жүйеден нарыкка өткен барлық транзиттік мемлекеттер басынаң өткізді. Бұл такырып біріккен Германия үшін де маңызды болып табылды. Өйткені батыс пен шығыстың бейімделу мәселесін шешуге тұра келді. Бұл дамушы елдердің күнделікті мәселелерінен кетпеуде.

Дамыған Батыс елдердің әкімшілік құрылымын реформалаудың тәжірибесін сүйену жаңа тәуелсіз мемлекеттер үшін есік басқару жүйесін женуге, мемлекеттік қызметте жаңа бастамаларды жасауға және өзгеріш жағдайларға бейімделуін анықтауға көмектеседі. Қазіргі таңда транзиттік мемлекеттерге жаңа басқару жүйесін құруда келесі ерекшеліктер тән:

- мемлекеттік қызметкерлер реформалаудың негізгі қозғаушы рөліне ие және кепілі болады;

- партия, қозғалыс сиякты реформаторлық саяси күштер тек қана күш алып тәжірибе жинауда, кейбір елдерде қалыптасу кезеңінде;

- реформа негізінде пайда болған кәсіпкерлік топтар капиталдың алғашкы қорымен көбейді. Олардың жоғарғы кіріс үшін күресі қүшті, әлеуметтік-экономикалық процестерді тиімді реттейтін, мемлекеттік меншікті жекешелендіру сұраптарында тәртіп орнататын, экономикалық қылмыспен күресетін өркениетті құқықтық мемлекет құруға кедегі жасайды.

- мемлекеттік қызметтің қызмет етүінің нормативті-құқықты негізін жетілдіруді аяқтау әліде болса да кеш қалуда;

- мемлекеттік қызметті материалдық, каржылық, әлеуметтік қамтамасыз ету қүшті, тиімді мемлекеттік бюджетті құрумен тығыз байланысты. Қазіргі таңда мемлекеттік қызметкерлердің жағдайы жақсаруды қажет етеді. Бұл шенеуніктердің арасындағы жемқорлықтың болуы, кадрлардың жұмыстан кету және кәсіби жетілу үшін ынталандырудың болмауына себеп болып табылады;

- мемлекеттік басқару жүйесі кадрлардың үздіксіз дайындығы мен қайта дайындығын, олардың мамандануын, қызметтерін материалдық-техникалық қамтамасыз ету қажет етеді;

- ұлттық ерекшеліктер мен дәстүрлер мемлекеттік қызметтің түрі мен мазмұнына әсер етеді. Бірақ, онымен тығыз құмарлану көп жағдайда жаңа тәуелсіз мемлекеттердің әлемдік қауымдастықпен жақындастырады.

Бұл жағдайдан шығудың жолы ретінде көптеген мамандар, мемлекеттік басқару жүйесіне тексеруден өткен әлемдік стандартарды енгізуі көрсетеді. Сонымен қатар өтпелі экономикасы бар елдердің мемлекеттік қызметті құруда халықаралық қағидаларды қолдану қажет [8].

2005 жылдың 3 мамырында Президенттің Жарлығымен бекітілген КР мемлекеттік қызметкерлерінің ар-намыс кодексі жемқорлыққа қарсы сипатқа ие және мемлекеттік қызметкерлердің әрекетіне қойлатын нормалардан тұрады. Әрбір мемлекеттік органды этиканы бақылайтын кітап бар, онда азаматтар өздерінің кодекстегі заңды құқыктарымен нормаларының бұзылғандығы туралы жаза алады. Президенттің 2005 жылы 14 мамырындағы Жарлығымен «Жемқорлыққа қарсы құресу шараларының күшеюі, мемлекеттік органдармен лауазымды тұлғалар қызметтінде тәртіптің күшеюі туралы іс шаралар» негізінде агенттіктің Астана мен Алматыда тәртіп бұзушылық көнеспі күрьяды.

Көптеген жұмыстар жасалды. Дегенмен, Елбасы 2006 жылдың 1 қыркүйегінде Парламент отырысының үшінші сессиясының ашылуында сойлемен сөзінде және 2007 жылғы халыққа Жолдауында «мемлекеттік басқару саласындағы жинақталған мәселелерді кешенді шешудің қажеттілігін» атап өтті [9].

Әкімшілік реформаның әрі қарай дамуына Президент және Үкімет аса маңызды мән береді.

Бірақ, мемлекеттік басқару жүйесі төмөндегідей сипатқа ие:

- орталық және жергілікті билік органдарының арасында алшақтық мол, үкімет өзінің «әдемі» әлеуметтік-экономикалық бағдарламалар әлемінде, ал бюроқратиялық аппараттың орта және төмөнгі деңгейі өздерінің «ұнсіз телефон» және «уақытша ауруы» бар заңдарымен өмір суреци;

- ішкі элиталық процестер ішкі ведомствалық бәсекемен тығыз байланысты сонымен катар бизнеспен биліктің өте жакындығы [10].

Жергілікті жерлердегі мемлекеттік басқару жүйесі маңызды өзгерістерге ұшырады. 2004 жылдың 4 қазанында үкімет жергілікті мемлекеттік басқару органдарының типтік құрылымын бекітті, оны 2005 жылдың 1 қантарынан бастап енгізу керек еді. 2005 жылдың 27 желтоқсанында бір жыл сақталған құрылымды өзерте бастады. 2008 жылдың 20 наурызынан бастап уш жылдан артық болған облыстық әкімшіліктің құрылымы жаңаға ауыстырылды. Олар енді әкім аппаратынан және жиырма бір басқамадан турды.

Жергілікті органдармен министрліктердің аймақтық органдары, агенттіктер және комитеттер бірқатар мемлекеттік қызметтерді қайталайды. Сонымен ката аймақаралық департаменттер мен инспекциялар бар, оларға аймақтарды бөлу стандарталмаған. Сонымен әрбір аймаққа әлеуметтік саясатпен айналысатын 2 күрылым келеді, 5 күрылым төтенше жағдайлар, 4-денсаулық, 3-күрылыш бойынша. Және де аймақтарда әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорациялар күрылды, (объективті және субъективті себептер бойынша) олардың колына бұрын әкімшіліктің колында болған активтер етті.

Бұл жағдайда мемлекеттік аппарат санының өсімі еш таңғалдырмайды. Егер 2003 жылы елде 79 мың мемлекеттік қызметкер болса, 2008 жылы жүз мыңға жетті [11]. 2007 жылы казакстандық үкімет басшысы К.Мәсімов парламенттік тындауда «Әкімшілік реформа» тақырыбына баяндама жасап «мемлекеттік аппараттың тиімділігін пропорционалды өспеді» деген болатын [12].

Түсінкісіз күрьым мен агенттік үздіктердің орталықта пайда болды. Монополияға карсы саясатпен екі агенсттік үздікісіз кызмет атқарады, ал екеуі өздерінің салалары бойынша. Қаржы секторына қазір МЭБП және тағы да басқаларды қоспағанда қаржы министрлігі, АФН және Үлттых банк жауап береді. «Холдинглеу» процесі әлі де болса қаркынмев жүруде. «Самрук», «Казына», «Қазагро», «Samfay» және «Қазатомпром» катарынан білім беру және медициналық холдингтер қосылды [13].

Казақстан Республикасының Президентінің 2008 жылғы халыққа Жолдауында «екімшілік реформаның басты элементтерінің бірі болып елдегі жаңа кадрлық саясатын табылу керек. Дамудың казіргі кезеңінде адами фактор маңызды болып табылады. Мемлекеттік басқару жүйесінде жаңа формацияның басқарушыларының кәсіби негізін куруға бағытталған казіргі заманға сай амалдар ойлан табылуы керек» дейді [14].

Агенттік мемлекеттік қызметкерлердің кәсібілендірудің жаңа амалдары қарастыруда. Олардың арасында мемлекеттік қызметкерлердің біліктілігімен және мемлекеттік қызметкерлердің еңбек нарығына бағыт алу негіздеріне орай тандаңдар [16].

2008 жылдың аяғында Қазақстанда қоғамды әрі қарай демократияландыруға бағытталған біркөтімдік зоралуда орналасқан:

- «КР сайлау занына» өзгерістермен толықтырулар енгізілді;
 - КР «саяси партиялар туралы» занына толықтырулармен өзгертулер енгізілді;
 - БАҚ мәселесіне байланысты КР кейбір заңнамаларына толықтырулармен өзгертулер енгізілді;
 - жергілікті мемлекеттік басқару мен өзін-өзі басқару КР кейбір заңдық актілеріне толықтырулармен өзгертулер енгізілді.

Бұндай зандардың қабылдануы казакстандық әлеуметтік мәдениеттің өзгерісін көрсетеді. Қазіргі таңда біз қазақстандық басқару жүйесінде инновациялық негіздің жоқтығын немесе төмендігін және өзін үйімдастыруши азаматтық әлеуметте белсенділіктің, тапқырлықтың және инновациялықтың қарқынды өсуін байқаймыз. Қазақстандық элитаның жана үрпагы өзгерістерді тасушы және басқарудың жаңа сапалы моделін қуруды үйренушісі болып табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Назарбаев Н.А. Модернизация государственного управления на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу // Казахстанская правда. - 2006. - 2 сентября. - С. 2-3.
 2. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года №735 // Официальный сайт Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан www.nature.kz
 3. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года Утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года №735 // Официальный сайт Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан www.nature.kz
 4. Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167 «О Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года» // Казахстанский юридический портал Юрист www.zakon.kz
 5. Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан» // Казахстанский юридический портал Юрист www.zakon.kz
 6. Выступление Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева на открытии третьей сессии Парламента Республики Казахстан «Модернизация государственного управления на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу» (г. Астана, 1 сентября 2006 года) // Официальный сайт президента РК www.akorda.kz
 7. В Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы подведены итоги работы за 2006 год // Национальное информационное агентство «КазИнформ» 22.01.2007 <http://www.inform.kz>
 8. Туристбеков З.К., Капаров С. Управление государственной службой в Казахстане. Из опыта функционирования казахстанской модели. - Екатеринбург, 2002. - 160 с.
 9. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на объединенном заседании Парламента // Казахстанская правда. 2.09. 2006
 10. 100 дней, которые не потрясли Казахстан // Группа оценки рисков http://www.risk.kz/pages.php?id=2&id_m=202

11. Мониторинг состояния кадров государственной службы Республики Казахстан (по состоянию на 1 октября 2008 года) // Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, 21.11.2008 http://www.kyzmet.kz/?type=news&id_1=0&id_2=5&lang=ru&nid=293.
12. Масимов К. Шесть блоков административной реформы в Казахстане Тезис выступления премьер-министра Республики Казахстан на парламентских слушаниях на тему "Административная реформа", Астана, 21 мая 2008 года) // Официальный сайт Правительства Республики Казахстан www.government.kz
13. Ашимбаев Д. Путеводитель по административной реформе // Международный деловой журнал Kazakhstan №2, 2008 год
14. Послание Президента Нурсултана Назарбаева народу Казахстан (Астана, 6 февраля 2008 г.) «Рост благосостояние народа Казахстан – главная цель государственной политики» <http://www.kazakhemb.org/?CategoryID=247&ArticleID=472>
15. Интервью председателя Агентства РК по делам государственной службы Абдрахимова Г.Р. газете «Новое поколение» от 13 июня 2008 года // Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, http://www.kyzmet.kz/?id_1=3&type=news&lang=ru&nid=264
16. В Агентстве Республики Казахстан по делам государственной службы состоялся круглый стол по теме «Управление человеческими ресурсами в условиях финансового кризиса». // Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, Пресс-служба Агентства РК по делам государственной службы 30.10.2008 <http://www.kyzmet.kz/>

Саяси өзгерістердің табиғаты туралы мәселеге қатысты

Балташ ҚАРІПОВ,

М. Ломоносов атын. ММУ-нің әлеуметтік және гуманитарлық ғылымдары оқытушыларының біліктіліген арттыру және қайта даярлау институтының докторанты

Саяси өзгерістердің табиғатының теориялық тұжырымдамасы «саяси үрдіс», «саяси өзгерістер мен дамулар», «саяси өзгерістердің түрлері мен нысандары» сиякты және тағы басқа да ұғымдардан тұрады.

«Саяси үрдіс» ұғымы саясаттану дискурсының негізгі санаттарының бірі болып табылады. Саяси ғылымда ұдайы қолданылып жүргенімен оған әлі күнге дейін нақты түсінік берілмеген. Процессуалдық көзқарас ұстанған батыс ғылымдары саяси үрдіс өзінің көлемі бойынша саяси саламен сәйкес деп есептеп, оны тұтас саясатпен (Р.Доуз), немесе билік субъектілері жүргізген барлық акциялардың жынтығы, олардың мәртебелері мен әсерлері өзгеруі ретінде карастырады (Ч.Мэррием). Институционалдық көзқарастың жақтастары саяси үрдісті билік институттарын функционалданырумен және транформациялаудың байланыстырады (С.Хантингтон). Д.Истон оны саяси жүйенің коршаған ортасын әсеріне әрекеттерінің жынтығы ретінде түсінеді. Р.Дарендорф топтардың билік мәртебелері мен қорлары үшін бәсекелесу қарқынына арқау жасайды, ал Дж. Мангейм мен Р.Рич оны мемлекеттік институттар қызметінің сипатын белгілейтін және когамға әсер ететін күрделі кешенді уақығалар ретінде қарастырады (караныз: Политическая наука ..., 1999).

Ресейдін саясаттануында да саяси үрдісті әртүрлі бағалау орын алғып отыр. Мысалы, М.В.Ильин саяси үрдісті саясаттың синхрондық-диахрондық кесіндісі ретінде карастырады (караныз: М.В.Ильин, 1993), А.И.Соловьев саяси құбылыстардағы қозғалысқа назар аударады (караныз: А.И.Соловьев, 2000), «Политический процесс: основные аспекты и способы анализа» ұжымдың жинағының авторлары қызметтік қөзқарасты негізге алады (караныз: Политический процесс ..., 2001). И.И.Кравченко саяси үрдістің кеңістіктік-уақыттық оқшаулануына назар аударады (караныз: И.И.Кравченко, 1999, 2001).

Осы қөзқарастардың барлығы саяси үрдістің маңызды шығу көздерін, жағдайлары мен түрлерін сипаттайтыны. Бірақ саяси әлемнің негізін калаушы өзге ұстанымдардан басты өзгешелігі олардың әртүрлі ұстанымдары мен саяси құбылыстарды сипаттауы тұркты өзгеріп отыратындығын ашып беруінде. Қарастырылған қөзқарастарға сүйене отырып «саяси үрдіс» субъектілердің шын инетіне сай және әртүрлі жойқын әрекеттер нәтижесінде де қалыптасатын саяси нысандардың нақты негізгі қалыптарын ашып көрсетеді деп санауга болады. Бұл тұрғыдан алғы қарағанда саяси үрдіс уақығаның дамуында қандай да бір алғы шарт немесе алдын ала белгілеуге жол бермейді және

құбылыстың түрі іс жүзінде өзгеруіне баса назар аударады. Осылайша, саяси үрдіс саяси құбылыстың қозғалысын, динамикасын, жетілуін, олардың уақытпен кеңістікте өзерті жағдайын ашып көрсетеді.

Осыған байланысты мынадай сұрап туындауды: егер «саяси үрдіс» түсінігін саяси құбылыстың өзгеруін көрсететін болса, онда жаңасын енгізуін қажет бар ма? Бұл жағдайда қажеті бар. Біз басымыздан кешіріп отырган және тағы болып отырган саяси шындық бірінен соң бірі тізбектеліп келіп отыратын тұтас жағдайларға бөлінеді. Осылайша саяси ахуалдың әртүрлі уақыттың кесінділерінің элементтері мен құрылымдық-функционалдық байланыстар арасында диахрондық сәйкестік анықталады. Ол саяси жүйенің ахуалы қайта қалпына келтірілетіндіктен мүмкін болады. Мысалы, электрондық сәуле суреттерді бірінен соң бірін тізбектеп теледидар экранындағы бейнені қозғалыскелтіреді. Саяси үрдіс – «суреттер ауысуының» көрінісі. Оны саяси жүйенің жағдайы, оның нақты кезеңдері қызметі өзгеруінен байқауға болады.

Саяси жүйе әртүрлі көлемдегі кезеңдерді қалпына келтіру: тәуліктің апталық, айлық, жылдық және т.б. Көбіне табиғи құбылыска тәуелді адамзатының мерзімдік кезеңдерге саяси үрдістер құрады. Индустріалдық қауымдастықтар апталық немесе айлық сияқты жасанды кезеңдерді ұнатады. Әрине әрбір кезең элементтер мен байланыстардың бір бөлігін ғана қалпына келтіре алады. Саяси жүйе өзін-өзі жаңғыртудың барлық кезеңін өткергеннен кейін ғана толық болады. Айталық кандайда монархия бір коронациялау аттінен келесісіне дейін алып қарағанда ғана калыптаскан жүйе деп танылса республика бір сайлаудан келесі сайлауға дейін танылады. Бұл жағдайда саяси үдерістің маңызды қорсеткіші саяси жүйенің түрі немесе жаңғырту (қызметі) тәртібі болып табылады. Метонимиялық тасымал бойынша саяси жүйеде басымдылықка ие және оның қызметі етуі мен өзін өзі жаңғырту түрлерін белгілейтін билік құрылымдарының жиынтығын «режим» деп атайды, яғни нағы режим. Оның негізін, әсіресе бөлуді, билікті конституциандыру қағидасы құрайды. Оны шартты түрдегі деңгейлік қорсеткіш ретінде қарастыруды болады. Оның бір басында – билікті мейлінше шоғырландыру, басқарудың орталықтандыру (жеке тұлға билігінің режимі – Б.К.); келесі басында – тайпаны немесе бұқараның (казіргі жайдайдағы) жойын самодержавиесі. Бұл жерде мейлінше шоғырландырылған, ал басқару орталықсыздандырылған. Бұл саяси үрдістің бірінші өзегі. Екіншісі басқарудың түрін сипаттамайды, оның тәсілі мен стилін қорсетеді. Өзге деңгейлік қорсеткіш құрылады: тәртіпті (авторитарлық) күштеп қолданудан саяси акторлардың (либеральдық) спонтандық испульстарына толық сенуге дейін. Екі координаттық осытердің қылышының нәтижесінде саяси үрдіс режимін өзгеріп отырудың тұтас алаңы пайда болады. Толығырақ қорсету үшін осындай айнымалы үшінші өлшем қажет – ол саяси жүйенің өзін өзі жаңғырту қасиеті. Оны тавтология – импровизация деңгейлік қорсеткіштің арқылы қорсетуге болады. Бір қындығы, саяси жүйе мейлінше дәлдікпен нақты регламенттелген дәстүр арқылы өзін-өзі жаңғыртуында; екінші – жүйенің әрбір өмір сүру кезеңі (бір коронациялау аттінен келесісіне дейін немесе бір сайлаудан келесі сайлауға дейін) толық жаңарумен сипатталады немесе кем дегендеге институттардың, заңдардың, әдет-ғұрыптардың өзгеруінде.

Саяси жүйенің өзін-өзі жаңғырту кезеңдері әлбетте кейбір өзгерістер байланысты. Ерекшеліктердің жинақталуы ерте ме, кеш не сапалық өзгеріс-

текеліп соғады, яғни, жаңа саяси жүйе туындауды. Мұны саяси үрдістің терминдерімен де атауға болар еді. Бірак аталған ұғым бұл жағдайда жинақталған өзгерістер саяси үрдістің өзіне катасты болғандықтан жұмыс істемейді. Барлық үш осыте анық немесе аздаған қозғалыстар байкалды, олар қозғалыстың жаңа түрлерін құрайды. Ахуалдың ауысуын емес, саяси жүйенің, ахуал ауысуының режимін емес, сол режимнің ауысу түрін сипаттайтын ірі көлемді түсінік қажет. «Саяси өзгеріс» түсінігі осы талаптарға жауап береді. Өйткені әрбір түсінік – өзін-өзі дамытудың ішкі логикасына бағынатын және қоғам тарапынан, сол сияқты сыртқы ортадан келетін ынталандыру мен тоқсауылдарға әрекет ететін тірі организм. Саяси жүйелер қозғалысының қайнар көзі – даму диалектикасы, ішкі қашылықтарды шешу мен сыртқы әсерлерге жауап таба білу. Саяси өзгерістерді саяси жүйенің жағдайындағы оның жаңғыру кезеңін (калыптасу, жоғары деңгейге шығып дамуы, қызмет етуі) қамтамасыз ететін белгілі бір өзгерістмен түсіндіруге болады. Осы тұрғыдан алып қарағанда, саяси өзгеріс құрылымдар мен функциялардың, институттар мен формалардың, кез келген түрлерін, тұрақты және айнымалы қасиеттерін, даму қарқының және саяси құбылыстың өзге қорсеткіштерін білдіреді. Өзгерістер биліктің негізгі құрылымдары мен тетіктеріне әсер етпей қасиеттерін ғана өзгерtedі, кейбір институттар (мысалы, қошбасшылары, үкімет ауысуы мүмкін, бірақ жетекші құндылықтар, нормалар, билікті қолдау жөнелту тәсілдері бұрынғыдай кала береді – Б.К.), сол сияқты жиынтығында жаңа сапалы жағдайын жүйемен қозғалуына әсер ететін негізгі элементтер. Сонымен қатар саяси өзгерістер көлемі күнделікті өмір мен тарихтың көлеміне айналады (қаранды: Политический процесс ..., 2001).

Саяси өзгерістер тұрақты, өйткені өзгермейтіні жок, яғни, дамымайтын қоғам болмайтыны сияқты бір орында қатып қалған саяси жүйе де болмайды. Бірак, өзгерістің екі түрін аныктап алған дұрыс – ұдайы қозғалыс қажеттігіне негізделген, индустріалдық қоғамның логикасымен жылжитын динамикалық, және әлсіз әлеуметтік толқулардан күш алатын, әдеттегі құрылым гомеостазынан шыға алмайтын стационарлық (stationarius - қозғалыссыз) (қаранды: Категория политической науки, 2002).

Саяси өзгерістер құрылымын әртүрлі саяси авторлар арасындағы әрекеттерге талдау жасау арқылы, сонымен қатар, осы құбылыстың динамикасын (саяси үрдістің негізгі фазаларын, ол фазалардың ауысуын және т.б.) анықтау арқылы қорсетуге болады. Саяси үдеріске әсер ететін факторларды анықтауда өте маңызды. Осылайша, бұл құрылымды авторлар арасында өзара қарым-қатынас, сонымен қатар олардың логикалық сабактастығы (саяси үрдістің (сюжеті) ретінде белгілеуге болады. Әрбір саяси өзгерістің бөлек алып қарағанда өз құрылымы болады, тиісінше өз «сюжеті» болады. Авторлары – саяси жүйелер, саяси институттар (мемлекет, азаматтық қоғам, саяси партиялар және т.б.), үйымдастырылған немесе үйымдастаған топтар, сонымен қатар жеке тұлғалар – олардың өзара бірлескен кимылдарының, сабактастығы, динамикасы немесе сюжеті, уақытша өлшем бірліктері, сол сияқты саяси үрдіске әсер ететін, әдетте «саяси өзгерістер қорсеткіштері» деп аталатын факторлар.

Енді саяси өзгерістердің құрылымымен, алуан түрлілігімен, формаларымен дамымен және құлдырауымен айқындалатын өмір сүру тәсілдері туралы айтуымыз қажет.

Саяси құбылыстардың қызметі азаматтардың өзара қарым-қатынастарын үрдістің солай немесе өзгеше түсіндіруді, саяси режимдердің максаттық старт-тәртібін немесе мемлекеттік билік институтарының өздерінің накты қызметтерін қалыптасқан негізгі, «жазылған» мағынасынан асырмайды. Мысалы, жалпы қоғам деңгейінде – бұл қалыптасқан саяси жүйені колдана түрі, олардың базалық қатынастарын, негізгі құрылымдық функциялары мен институтарының өнімділігін, элита мен электорат, партиялар мен жергілік өзін-өзі басқару органдары арасындағы қарым-қатынасты көрсететін төлең тендікті сактау. Бұл саяси өзгерістердің бірінші тәсілі. Мұндай өзгерістің әдет-ғұрыптар мен сабактастық кез келген инновациялардың алдында сезсін басымдылыққа ие болады. Саяси үрдіс өзінің көлемі бойынша барлық саясекеңстікке сайн келіп тік қатынастарды мен мемлекеттік билік үшін бәсекелестік тетіктерін сипаттайтын, қоғамда қалыптасқан саяси ойынның нормалары мен ережелеріне сайн конвенциялық (келісім-шарттық, нормативтік) өзгерістердің ғана таралғанды. Сонымен қатар саяси үрдіс субъектілердің нормативтік базаларда айқындалған басшылық функцияларын бұзуын, асыра сілтеулерін өзінің саяси міндеттерінің аясынан шығуын куәләндіретін өзгерістердің қамтиды. Осылайша саяси үрдістің мазмұнына мемлекеттік билікке қатыста жалпы қалыптасқан стандарттармен келіспейтін субъектілердің қызметіндегі кездесетін өзгерістер де еніп кетеді.

Саяси өзгерістердің екінші тәсілі – даму. Ол саяси құбылыстардың эволюциялық сипаттағы оң өзгерістерін көрсететін базалық көрсеткіштің өз ырғағы (циклдығы, қайталанбалылығы), субъектілердің, құрылымдар мен институттардың үйлесімділігі болады. Саяси өзгерістердің мұндай сипаттың әртүрлі әлеуметтік топтар мен азаматтардың мұдделерін күрделендіре отырып стратегия мен билік жүргізу технологиясын жетілдіреді, ол саяси жүйенін қоғамдық өмірдің өзге салаларындағы өзгерістерге сайн келу қабілетін арттырады. Саяси өзгерістің осы тәсіліне саяси реформа сәйкес келеді.

Өзгерістердің үшінші тәсілі – құлдырау. Қалыптасқан базалық формалар мен қатынастардың өзгеруі. Олар саяси құбылыстың келеңсіз болашағын мензейді, немесе П.Б.Струве образды түрде айтқандай, құлдырау саясаттың «регистр сивтік метаморфозасы» (қараңыз: Струве П.Б., 1999). Құлдырау жағдайларында саяси өзгерістер энтропияның өсуімен және тебуші тенденцияның интеграциядан басым болуымен сипатталады. Сондықтан құлдырау қалыптасқан саясаттық тәсілдердің таратылуын көрсетеді. Қоғам көлемінде мұндай өзгерістер режиқаңылдан жатқан шешімдер оған әлеуметтік қатынастарды реттеу мен баскару мүмкіндік бермей отырғандығын білдіреді, сонын салдарынан режим өзін-өмір сүруі үшін кажетті тұрақтылығы мен заңдылығынан айрылады.

Саяси құбылыстағы накты қалыптасқан өзгерістерді көрсете отырып, саяси үрдістің мазмұнына міндетті түрде тиісті іс-әрекеттер мен іс-әрекет рәсімдерін сонымен қатар теориялық тұжырымдар мен идеологиялық ұғымдардың накты формалары жатады. Былайша айтқанда саяси үрдіс накты субъектінің сол немесе өзге уақытта, сол жерде немесе өзге жерде өзінен тән тану мен іс-әрекет тәсілдері мен түрлерінің қызметіне байланысты өзгерістер сипаттың көрсетеді. Бұл буынсыз саяси өзгеріс өзінің накты тарихи ерекшелігі мен идеялық теориялық рәсімделуінен айрылып абстрактылық сипатқа ие болады.

Казіргі заман үшін даму түрі бойынша өзгерістер ерекше маңызды. Бұл өзгерістер саяси жүйелердің эволюциясының сапалық бағытталуын, саяс-

тияларын, билік үйімінің сапалық идентификациясын анықтаумен байланысты. Егер өзгерістер үрдісі кез келген объектіні, кез келген тарапты ұстанатын болса, онда даму үрдісі – объектінің жай ғана өзгеруі емес, тек оның объектінің ішкі құрылымында, оның құрылымында, оның бірі-бірімен қызметтік жағынан байланысты элементтер, қатынастары мен тәуелділіктері өзгеруіне байланысты. Осы тұрғыдан алып қарағанда ол жүйелерді құрастыруши, үрдіске қатысушы элементтер жиынтығы арасындағы байланыс түрін көрсетеді. Құрамдас элементтердің бірі үдеріс құрушы ролін атқарады, ал өзгелері оның шарттары болады. Анықтау кезінде «не дамиды?» деген сұраққа жауап беру қажет үрдістің құрастыруши элементтер, «ненемене дамиды?» сұрағына жауап беретін элементтердің құрастыруши үрдістің бастапқы тармағын көрсетеді, – бұл саяси үрдістің нәтижесі. Егер даму механизмін тен көлемді және тен бағытталған күштер жиынтығына ұксасақ, онда бастапқы нұктені үрдістің нәтижесінен байланыстыратын «тұзудің кесіндісі», оның нәтижесі, барлық күштердің қосындысы, ең қысқа қашықтығы, саяси қайта құру нысанында жүріп жатқан өзгерістердің негізін мейлінше тұжырымды көрсететін және осы өзгерістердің бағытын нұскауыш вектор болып табылады. Үрдістің шарттары – объектінің бастапқы нұктеден нәтижеге айналуын қамтамасыз ететін құрамдас бөлігі. «Өмірдің» сыртқы жағдайларына байланысты болғандықтан және дамудың сыртқы ағымын анықтайтындықтан даму механизмінің бір бөлігі ретінде оларды саяси үрдістің накты тарихи жағдайларынан бөліп қарастырылады.

Саяси даму объектінің құрылымындағы кез келген өзгерістерді емес тек оның сапалыларын ғана көрсетеді. Егер жалпы теориялық ережелер тұрғысынан алсақ, кез келген құрылым үш көрсеткішпен сипатталады: құрамдас бөліктерінің санымен; олардың бір-біріне қатысты орналасу және олардың өзара тәуелділігімен, олай болса саяси даму бір сапа (бір сан, сапа, тәртіп және тәуелділік түрінің құрылымдық бөлігі) құрылымнан екінші сапа (өзге сан, сапа, тәртіп және тәуелділік түрінің құрылымдық бөлігі) құрылымға көшу болып табылады. Олай болса, саяси үдістің дамуы құрылым элементтерінің саны өзгеруімен ғана (өсу немесе кему) сәйкес келмейді, сондықтан **н** элементті құрылымнан **н** және **т** элементті құрылымға карай қозғалыс ретінде беріле алмайды. Даму үрдісінде құрылым элементтері пайда болып қана қоймайды, жоғалып отыруы да мүмкін, сондықтан олардың саны белгілі бір дәрежеде тұрақты болып кала алмайды. Сонымен қатар, құрылымның сапалық өзгерісі, оларда жана құрылымдық бөліктер пайда болуы оның саны аса әсер етпей де орын алуды мүмкін, мысалы, ескі элементтердің функциялары, олардың өзара қатысы және т.б. өзгеруі есебінен. Ең бастығы дамушы объектінің жүйелілік сипаттына байланысты оның құрылымдағы құрамдас бөлігі пайда болуы немесе жоғалуы сапалық өзгеріске, жай қосуға немесе «бірді» алып тастауға ғана тен емес, ол жаңа байланыстар мен тәуелділіктер пайда болуына, ескілерінің жаңаурына және т.с. алып келеді, яғни саяси жүйенің құрылымдық элементтерінің барлық салмағы субстансивтілік немесе функционалдылыққа әкеліп соғады. Саяси даму үрдістері накты түрлер мен нысандардың әртүрлілігімен сипатталады. Бұл дамушы объектілердің ортак табигатымен (мысалы, әлеуметтік) негізделеді, сол сияқты олардың құрылымдарының құрделілік деңгейіне байланысты болады. Барлық даму

ұрдістерінің арасында ең жоғары генерализациялау деңгейінде бірі-бірімен байланысты екі түрі бар: эволюция және төнкеріс.

Бірінші – белгілі бір «құрылым» ішінде жайлап өзгеріп отырады, ал екінші – белгілі шара мен сапа аясынан шығып кететін даму, былайша айтқанда - түбекейлі төнкеріс, бір сападан, екінші мейлінге жаңа сапаға секіріп өту.

Саяси өзгерістің басты идеялық түріне саяси реформа мен төнкерісті жаткызып әдетте айналған. Саяси реформа ең алдымен институттар мен мекемелер құрамының қызмет тәсілі мен қолданыстағы саяси құрылымның негіздері жоммайтын қайтақұрудың эволюциялық және бейбіт сипаты. Реформа, әдетте, заңда белгіленген тәртіппен жүргізіледі және саяси жүйенін қызмет көрсет шарттары дамуы барысындағы өзгерістерге бейімделу мүмкіндіктерін жетілдіру үшін «жоғарыдан» жүргізіледі. Накты саяси жүйенің кабілеті - ұлттық қауымдастықтың қөптеген мүдделері мен талаптарына, жаңа құрылымды факторларға бейімделуі, онын түрі өзгеруін, коршаған ортага әсерін ескере отырып тұрактылығын камтамасыз етуі. Қандай да бір саясаттың тұрактылығы ұзақтытағы тұрактылығы - өзгерістердің жоқтығын білдірмейді, мәжбүрлемесінде әдістерімен икемді жүйелі реформалар жүргізу, проблемалы жағдайларды ескеру, саяси-нормативтік механизмдерді бейбіт өзгерістерге бағыттау. Реформаның тұрактандырушы және тұракты сипаты оның дәстүрмен өзара байланысы да анықтайды. Дәстүрді, соның ішінде саяси дәстүрді әдетте откөзгілген тұрактылығы мен сабактастырын белгілейтін әлеуметтік-саясий мұра элементтерін молыктыру мен тұрмыс түрі ретінде көрсетіледі (қараны Шацкий Е. 1990; Штомпка П., 1996; Ширинянц А.А., 2002). Дәстүрді дамуды жалпылама мағына мәтінінде қарастыратын болсақ, онда оны саяси реформаның өнімді ресурсы болмай тұрып, пайдалану мүмкін емес. Мұндай қатынаста келген дәстүр сабактастықты, әмірлік толыққандылықты, қоғамның өзгерісі мен жаңғыруын қамтамасыз ете отырып, даму үдерісінің, «жананың» «ескімен» арасындағы диалогтың тәң құқылы мүшесі бола алады. Жаңғыру реформаларының қоғамның дәстүрімен санасатын жерде табысты жүргізіледі, ал дәстүр өз кезегінде өзінің әмірлік күш-қуатын сақтайтын, уақыт талабына жауап береді және әмір құрылышының жаңа формасына етене жанасады, яғни жаңарады. Болашақтың саяси проекциясы дәстүр сырып тастайтын «көленкесіз» мүмкін емес (қараны: Дәстүр және жанару..., 1995). Революция реформага қарата барынша нысаналы, бұған дейін жолы болмаған өзіндік сезіну мүмкіндігін жол ашатын саяси билік тез жанарады. Политологтар «саяси революцияның әртүрлі пайымдайды (қараны: Г.А. Завалько, 2005). Алайда, тұрақтылықтарына қарамастан олар аталған саяси өзгеріске зорлық, жаңашылдық жалпылама қайта құрулар, акторлардың шамадан тыс белсенділігі, сондай-ақ революциялық қайтақұрулардың барынша жоғарғы деңгейлі динамизмінде екендігінде бірігеді. Олардың ең басты мақсаты – билік түрін өзгерту (қараны Ш. Эйзенштадт, 1999; Ю.Н. Назаров, 2006).

Дамудың бастапқы және нәтижелендіруші пункттердегі нысаның құрылымы (тұтастай алғанда саяси жүйе немесе оның жекелеген фрагменттері) уақытпен шектеулі, яғни тарихи жағдайдағы дамып келе жатқын нысаның белгілі бір жағдайының мәні болып табылады. Дамудың үдерісі – механизмінің тұргысынан тұтастай алғанда нысаның бір түрден екінші түрге, осы кезеңнен алдағы кезеңге өтуі бірқатар тарихи жағдай. Бұл са-

си дамудың уақытта болатын ағысын көрсетеді. Нысанның бір жағдайдан екінші жағдайға өтуі өткенді шексіз қайталау, шеңбер ішіндегі айналу емес, дегенмен де нысан өміріндегі тарихи ерте кезеңдегі уақылар, әдетте, осы кезеңге тиесілі уақыланы қайталаіды. Даму өзінің басымды саласы бойынша барынша дамыған және жетілдірілген нысан жағдайының кезеңді қозғалысына немесе қарсы бағыттағы қозғалысқа сай келеді. Бұл жерде, әдетте нысанның прогрессивтік және регрессивтік дамуы немесе оның дамуының өсу және төмендеу жолағы туралы айтылады. Осылан байланысты жолактық даму моделінің тривиальдығына қарамастан, оларды тарихи политология саласында пайдалану әбден мүмкін. Мысалы, реформаланған Ресейдің сапалы сәйкестендірілуін, яғни саяси жүйесін бізге етене таныс даму көрсеткішінің катаң түрде әзірленген жүйесі бар либерализм, консерватизм, социализм моделдерінің көмегімен жүзеге асыруға болады. Оларды пайдалану аталған жүйенін «катаң түрде белгіленген типтің қасиеті бойынша өзгертулер есебінде» сапалы трансформациясын көрсетуге мүмкіндік береді (қараны: А.И. Соловьев, 2000). Сонымен қатар, Ресей капитализмді «қызып жетуші» роліндегі ел болып көрінеді (қараны: Ч.Ф. Эндрейн, 2000; Саяси үдеріс..., 2001). Ол көрсетілген моделдердің көрсеткіші бола алмайды. Дегенмен, бұл кемшілік саяси жаңғырту тұжырымдамасын қолдану арқылы деңгейленеді.

Дескриптивтік теориялық-әдістемелік талдау саяси өзгерістердің табигаты объективтік негізге және когнитивтік анықталуға ие болатындығын көрсетті. Саяси өзгерістердің субстанциясын нақтылы-тарихи саяси үдеріс құрастырады. Оны зерттеудің ғылыми әдісі ретінде ақыннаның коллежіндегі дәрежесінде саяси өзгерістердің статикасы мен динамикасын анықтауға мүмкіндік беретін құрылымдық-функционалдық және институциондық көзқарастар шығады. Негізгі әдістемелік құрал ретінде «жүйелік модель» ұғымы пайдаланылады. Оның көмегімен теориялық ой-толғамның негізін қалайтын саяси өзгерістің субъектілі-объектілі табигаты ашылады. Ол тиісті түсінікті аппаратты, оның элементтерінің өзара әрекет етулері мен өзара байланысын, сондай-ақ саяси өзгерістердің ерекшеліктері мен құрылымдық деңгейін алдағы уақытта зерттеуді заттық артикуляциялауға жағдай туғызады.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Политическая наука: новые направления. М., 1999, с. 210-219.
2. Ильин М.В. Ритмы и масштабы перемен. // Полис, 1993, № 2, с. 57.
3. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии. М., 2000, с. 289.
4. Политический процесс: основные аспекты и способы анализа. М., 2001, с. 5-6.
5. Кравченко И.И. Политический процесс. // Новая философская энциклопедия. В 4-х т. Т. III. М., 2001, с. 380; Кравченко И.И. Введение в исследование политики (философский аспект). М., 1999, с. 88-95.
6. Политический процесс: основные аспекты и способы анализа. М., 2001, с. 236.
7. Категории политической науки. М., 2002, с. 359-360. Гомеостаз – термин, заимствованный из биологии и означающий в политологии: 1) относитель-

- ное постоянство состава и качеств политической системы; 2) совокупность сложных приспособительных механизмов, устраняющих или максимально ограничивающих воздействие различных факторов внешней или внутренней среды на состояние политической системы.
8. Струве П.Б. Избранные сочинения. М., 1999, с. 62.
 9. Шацкий Е. Утопия и традиция. М., 1990, с. 284; Штомпка П. Социология социальных изменений. М., 1996, с. 91.; Ширинянц А.А. Политическая культура интеллигенции России XIX – начала XX века (опыт концептуального анализа). М., 2002, с. 21.
 10. Традиции и обновление. Диалоги мировоззрений. В 2-х ч. Ч. 1. Нижний Новгород, 1995, с. 44-47.
 11. Завалько Г.А. Понятие «революция» в философии и общественных науках: проблемы, идеи, концепции. Изд. 2-е, испр. и доп. М., 2005, с. 223-230.
 12. Эйзенштадт Ш. Революция и преобразование общества. Сравнительное изучение цивилизаций. М., 1999, с. 44-45; Назаров Ю.Н. Революции в политической жизни общества. // Философия и общество. 2006, № 4, с. 74.
 13. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии. М., 2000, с. 294.
 14. Эндрейн Ч.Ф. Сравнительный анализ политических систем: эффективность осуществления политического курса и социального преобразования. М., 2000, с. 246.

«Нұр Отан» партиясының әлеуметтік саладағы қызметі

Орынбасар ТАЗАБЕКОВ,

Алматы қаласы өкімшілігінің ішкі саясат басқармасының бастығы

Бүгінгі күні демократиялық бағытта дамушы елдерде мемлекет саясатын жүзеге асыруда саяси партиялар белгілі орын алады. Саяси партиялардың негізгі міндеттерінің бірі – қоғамдық мүдделерді жинақтау мен оларды саяси шешімдерді қабылдау жүйесі шеңберіне үйімдасқан және бағытталған түрде ендіру [1]. Яғни, партия мүдделерді білдіруші, оны жүзеге асырушы саяси институттардың бірі. Сонымен қатар, саяси партиялар билік үшін бәсекелестік күресте қоғамдық қолдауды жүмылдырушы құрал ретінде қызмет жасайды. Партиялық жүмылдыру арқылы азаматтар қазіргі заманың саяси үрдісінің белсенді мүшесіне айналады, яғни іріктеу қызметін аткарады. Партиялар қоғамдық мүдделерді қалыптастыруды да белгілі роль аткарады.

Демократиялық режим жағдайында партиялар азаматтар, әлеуметтік топтар мен қоғам мүдделерін шынайы саяси үрдіске айналдыра алады. Жалпы саяси партиялар келесі функцияларды орындаиды: әлеуметтік мүдделерді білдіру; әлеуметтік мүдделерді жинақтау; ұжымдық мақсаттарды қоя білу; билеуші элитаны таңдау, сайлауга катысу.

Саяси партиялар мемлекеттік саясатты жүзеге асыратын негізгі институттардың бірі. Заманауи саяси партиялар мемлекеттік саясаттың ішкі де сырткы да элементтері бола алады.

Мінеки, осы функцияларды жүзеге асыру максатында партиялар өз бағдарламаларын анықтап, қабылдайды. Кез келген саяси партия сайлаушылар мүдделерін ескере отырып өз бағдарламасы мен тұғырнамасын қалыптастырады. Бағдарлама – партияның максаты, міндеттері мен саяси қызметтің тәсілдерін аныктайтын құжат. Партиялық бағдарламалар, негізінен келесі бөлімдерден тұрады: саяси, экономикалық және әлеуметтік. Әр саяси партия қызмет бағыттары да осы салаларды камтитыны түсінікті. Сонымен, «Нұр Отан» партиясының бағдарламасы да осы қызмет салаларын қамтиды. Біздін ойнызыша, партияның белсенді қызметі мемлекеттік саясаттың маңызды салаларының бірі әлеуметтік салада көрініс тауып отыр.

Себебі, Қазақстан Республикасының дамуының негізгі бағыттарының бірі әлеуметтік мемлекетті құру. Қазақстан Республикасының I-бабына сәйкес біздің еліміз әлеуметтік мемлекетті орнатуды максат тұтады. Яғни, мемлекет өзінің бар мүмкіндігін, қамкорлығын өз қоғамының дамуы үшін, ондағы азаматтардың өмір сүру деңгейін көтеру үшін бағыттайты.

Сонымен қатар, мемлекеттің басты Стратегиялық даму құжаты – «Қазақстан - 2030» бағдарламасында елімізді әлеуметтік мемлекетке айналдыру маселесі

басым бағыттардың бірі ретінде атап көрсетілді [2]. Мінеки осы айқындалған міндеттерге сәйкес бүгінгі күні Қазақстанда әлеуметтік мәселелерді шешімдеу мақсатында мемлекеттік әлеуметтік саясат жүзеге асырылуда.

Кең мағынасында әлеуметтік саясат – мемлекеттік және мемлекеттік емендердің, ұйымдар мен мекемелердің өмір сүрге қажетті жағдай жасауда халықтың әлеуметтік қажеттіліктерін қанағаттандыруға, қоғамдық орталықтардың әлеуметтік атмосфера туғызуға бағытталған теориялық ұстанымда мен тәжірибелік шаралардың жиынтығы. Ал, тар мағынасындағы әлеуметтік саясат – мемлекет пен басқа да саяси және әлеуметтік институттардың қоғамның әлеуметтік саласының дамуына, адамдардың өмір сүруі салты мен сапасын жетілдіруге, олардың өмірлік қажеттіліктің белгілі бір болігін қамтамасыз етуге азаматтарға тиісті әлеуметтік колдау, көмек көрсетуге және ол үшін қаржылық немесе өзге де қоғамдық әлеуетті қолдануға бағытталған іс-әрекеті.

Сонымен, әлеуметтік саясат – мемлекет пен өзге де саяси-әлеуметтік институттардың қоғамның әлеуметтік өмірін прогрессивті дамытуға, азаматтардың өмір сүру деңгейін, сапасын жетілдіруге, олардың өмірлік қажеттіліктерін қамтамасыз етуге, оларға қажетті әлеуметтік колдау көрсетуге, осы бағыттың қаржылық институттар мен басқа да қоғамдық потенциалды қолдануға бағытталған іс-әрекет пен іс-шаралар жүйесі. Әлеуметтік саясаттың онтайтын ұйымдастырылуы қоғам дамуының тұрақтылығы мен прогрессивті дамуының кепілі болып табылады.

Бүгінгі күні дамыған елдерде әлеуметтік мәселелер мемлекетпен әрқала шешілуде. Мысалы, Германияда мемлекеттік әлеуметтік саясаты қамтитын мәселелер Дания мемлекетінде қамтылмайды. Герман мемлекеті өзінің әлеуметтік саясатын келесі бағыттарда жүргізеді: жалданбалы жұмыскерлердің корғау; өндірілген көмек көрсету; зейнетакымен қамтамасыз ету; білім беру саласындағы саясат; ортопедік мүддесін ескеру. Әлеуметтік саясат шенберінде экономикалық бәсекелестікке бакылау жасалады, тұтыну нарығын қалыптастырумен айналысады, тұтынушылардың корғау саясаты қалыптастырылады. Ал дат мемлекет болса өзінің әлеуметтік саясат аясын кең қарастырмайды, яғни өзі жауап беретін мәселелер шенберін ұлғайтпауға тырысады.

Қазіргі заманғы мемлекеттерде әлеуметтік саясаттың үш үлгісі қалыптастырылған. Олар консервативті, либералдық және социал-демократиялық үлгілер. Әлеуметтік саясаттың либералдық үлгісінің негізіне «қамсыздандыру принципі», яғни аса қажет етуші топтарға ғана қаржылай көмек көрсету; социал демократиялық үлгінің негізін салықтардан құралатын қордан барлық азаматтар төлем алу принципіне негізделеді. Ал консервативтік үлгі болса осы екі үлгі де принциптерін катар қолданады.

Қазақстанның әлеуметтік мемлекет деп жариялануы, оның әлеуметтік даму тұрғындардың жоғары өмірлік стандарттармен қамтамасыз етілуіне баса мәселесінің көрсетеді. Қазақстандық әлеуметтік саясаттың келесі басымдықтары анықтауымызға болады:

- тұрғындардың радикалды әлеуметтік өзгерістерге бейімділігін арттыру;
- халықтың экономикалық белсенділігін арттыру;
- нарыктың механизмдер мен құралдардың рөлін күшету, халықтың сақтаудағы рольнін арттыру;

акша коры мен шетелдік корлардың инвестициясын әлеуметтік саланы қаржылай қамтамасыз етуге тарту;

- білім беру, медициналық, әлеуметтік қамтамасыз етуде мемлекеттік стандарттар негізінде әртүрлі деңгейдегі бюджетті қалыптастыру;

- қоршаған ортандың бұдан арғы құлдырауын, кері кетуін тоқтату.

Мінеки, осы әлеуметтік саладағы іс-шараларды жүзеге асыруда «Нұр Отан» партиясы да ат салысада. Бұл мәселе партия бағдарламасында, сайлауды тұғырнамада жан-жақты қамтылған. Осы әлеуметтік мемлекетті қалыптастыру мақсатында әрбір азаматқа лайықты өмір сүруді, әлеуметтік камсыздандыруды қамтамасыз етуді көздейді. Айта кеткен жөн, партияның өз бағдарламасында өмір сапасының қазақстандық стандарттын анықтауды да әлеуметтік салага қатысты ұстанымын көрсетеді. Өмір сапасының қазақстандық стандартында бірінші кезекте, табыстың жоғары деңгейі, әлеуметтік сәйкесіздікті азайту, жоғары сапалы және қолжетімді деңсаулық сақтау, әлем мойындағы және қыраныста болатын озық және қолжетімді білім, халықтың әлеуметтік жағдайы төмен бөлігіне көнін колдау көрсету мәселелері қамтылуы, партияның осы мәселедегі позициясын нақтылай түседі.

Бірінші кезекте партия бағдарламасындағы әлеуметтік саясаттың әлемдік стандартқа сай қазіргі заманғы деңсаулық сақтау жүйелерін құруға, сонымен қатар деңсаулық сақтауға мемлекеттік шығындарды үнемі ЖІӨ 4 пайызға көтеруге кол жеткізуғе; халықтың барлық бөлігі үшін баспананың сапалы қолжетімді болуына; халықтың басым болігінің табыстарын ескере отырып, баспана сатып алу үшін немесе құрылыш үшін ипотекалық және несиелеудің басқа да формалары мен әлеуметтік тұрғын үй салымдарының жүйесі жетілдіруге; әлеуметтік тұрғын үй және жалға алу кешендер құрылыш қолемдерін көбейтүгे, оларды бөлуде қоғамдық бакылау қамтамасыз етілу және жеке тұрғын үй құрылышын дамытуға көмек көрсетуге; көп деңгейлі әлеуметтік қамсыздандыру жүйесін жетілдіруге бағытталғанынан көреміз [3]. Сонымен қатар, «Нұр Отан» партиясы білім беру және зейнетакымен қамтамасыз ету жүйесін заманға сай жаңғыруту қажеттігін көрсетеді.

«Нұр Отан» партиясы осы мақсат-міндеттерге әртүрлі республикандық акциялар мен іс-шараларды жүзеге асыру арқылы кол жеткізеді. Осы орайда, «Нұр Отан» партиясының сайлауды бағдарламасында «Мемлекет барлық жас қазақстандықтардың жақсы білім алуына және лайықты жұмыска ие болуы үшін барлық күшін салуы тиіс» деп көрсетілуі еліміздегі игі бастамаларға тірек болып отыр.

Елбасы, ері партия жетекшісінің тапсырмасымен 2009 жылдан бастап бюджеттің саласындағы қызметкерлердің енбек ақысы ессе, ал студенттердің шәкірткағысы 2008 жылдың қыркүйек айынан 7500 тенгеге көбейтілсе, 2009 жылы 20 пайызға – 9300 тенгеге дейін көбейту көзделген. Осы жерде біздің елімізде шәкірткағының басқа ТМД елдерімен салыстырғанда жиі өсіп отыратынын айт кеткеніміз жөн. Мысалы, көршілес жатқан Өзбекстанда 2008 жылы шәкіртакы, зейнетакы мен жәрдемакы 12 пайызға ғана көтерілген. Нактылар болсак, Өзбекстан студенті көбейтілгеннен кейін де, АҚШ долларымен есептегендеге 50 доллардан аспайтын шәкіртакы алады екен. Ал казақстандық студент 65 доллар шәкіртакы алады.

Сонымен қатар, «Нұр Отан» партиясының сайлауды бағдарламасына сәйкес жұмыска орналасу барысында мемлекеттік грант иегерлеріне басымдық беріледі.

Бұл өз кезегінде болашақ сапалы мамандарды дайындауда үлкен рөл аткарап сөзсіз.

Партияның білім беру саласындағы ізгі істерінің қатарында мемлекеттік тапсырыс бойынша оқитын студенттер мен магистранттар, PhD докторанттар санының көбеюін айтуымыз қажет. Мысалы, 2008-2009 оку жылында 2006 ожылымен салыстырғанда мемлекеттік тапсырыспен оқитын студенттер саны 1000-ға дейін көбейген.

Сонымен қатар, «Болашак» бағдарламасымен шетелде білім алатын студенттер саны да жылдан-жылға көбеюде. Осы жерде ауыл жастарына, мемлекеттік қызметкерлер, мемлекеттік ғылыми-зерттеу институттары мен жоғары ортындарында қызмет жасайтын ғылыми және педагогикалық қызметкерлер арналған арнайы квотаның бөлінуі де маңызды. Бұл сандық көрсеткіштерді сапалы нәтижелер беретіні күмән түдірмайды.

Әрі кәсіби-техникалық білім беру жүйесін қалыптастыру бағытында жұмыс жасалуда. Қазақстан Республикасы Президенті тапсырmasымен 2008-2012 жылдар арналған техникалық және кәсіби білім беру жүйесін дамыту туралы Мемлекеттік бағдарлама қабылданды. Бағдарламаның басты мақсаты - экономика салалар мен жұмыс берушілерді білікті және бәсекелестікке қабілетті мамандардың қамтамасыз ету үшін техникалық және кәсіби білім беру жүйесін жаңарту.

Болашак жастарда екенін ескерсек, партияның білім беру саласына көп көң бөлуі өте орынды. Әлемнің бәсекеге ең қабілетті 50 елінің қатарына енүін үшін бізге әлемдік денгейге сай білікті де сапалы мамандар қажет. Қазақстанның бәсекеге қабілетті экономикасы ғана емес, бәсекеге қабілетті азаматтары болу қажет. Сондыктан өзгерістер білім беру жүйесіндегі барлық денгейлердің қамту тиіс.

«Нұр Отан» партиясы өзінің бағдарламасы мен сайлауалды туғырнамасын анықталған іс-шараларын жүзеге асыруда Парламенттегі партия фракциясы қоғамдық қабылдауды үйімдастыру сиякты тетіктерді қеңінен қолданып отырып 2007 жылы партияның парламенттік фракциясының жаңынан үш консультативтік-кеңестік органдар – Әлеуметтік кеңес, Экономиканы диверсификациялық кеңесі және Мәслихаттармен және азаматтық қоғам институттарымен байланыс қарастырылды. Бұл құрылымдар өкілетті және аткарушы билік тармақтарының іс-әрекеттерін реттеуге бағытталған.

Осы жерде Әлеуметтік кеңес қызметіне тоқтала кетелік. Әлеуметтік кеңес мақсаты – қазақстандықтардың өмір сапасы стандарттарын көтеруге кол жаңа кізуді қамтамасыз ету. Осыған байланысты Әлеуметтік кеңес барлық Қазақстан азаматтарының мұдделерін корғау үшін консенсус негізінде шешімдерді қабылдауда жолдарын қарастырады. Бүгінгі күні Әлеуметтік кеңес жаңында төрт тұрақ комиссия қызмет етуде: еңбек, тұрғындарды әлеуметтік корғау және көңіл-көңіл мәселелері бойынша; ғылым және білім, мәдениет және жастар саясаты мәселелері бойынша; демсаулық сақтау және демография мәселелері; гендер тенденциялардың және отбасылық саясаты мәселелері бойынша. Сонымен, арнайы әлеуметтік мәселелермен шұғылданатын кеңестің жұмысы өзекті мәселелерді шешуге атасы арқылы партияның тұрғындармен байланысын одан әрі терендетпек.

Бүгінгі күні партияның орталық аппаратында мәселелердің аймактық картасы дайындалған. Яғни, аймақтар мұқтаждықтары мен өзекті мәселелері анықталған. Осы өзекті мәселелер қатарында сапалы білім беру мен дәрігерлік көмек көрсет-

тұрғын-үй коммуналдық қызмет көрсету мәселелері бірінше орында тұр. 2009 жыл партиямен әлеуметтік жобалар жылы деп жарияланып отырғанын айта кету қажет [4].

Партияның тағы көңіл бөліп отырған мәселесі мүмкіндіктері шектеулі мүгедектерге, көп балалы аналарға, ардагерлерге көмек көрсету болып табылады. Мүгедектерге көмек көрсету бағдарламасы жасалып, аймақтарда жұмыс жасалуда. Осы істің жалғасы 2009 жылы Әлеуметтік кеңес бастамасымен үйімдастырылған Қазақстандағы мүгедектер күкін сақтаудағы халықаралық стандарттарды жүзеге асыру жөніндегі дөңгелек үстелде қабылданған ұсыныстардан тапты. Бұл кездесуде мүгедектерді қолдауши мемлекеттік корды құрумен қатар қаржыландырудың балама көзі ретінде қайырымдылық қорлар жүйесін құру, мүмкіндіктері шектеулі адамдарды техникалық құрал-жабдықтармен қамтамасыз ету жүйесін жетілдіру сиякты накты ұсыныстар қабылданды.

«Нұр Отан» партиясы зейнетакы көлемін бірізді көбейту, карттықты қамтамасыз ету жүйесін одан әрі дамытып, жетілдіруді жақтайды [3]. Партия бағдарламасында мемлекеттік адамдардың жасы ұлғайған шағында материалдық қажеттілікте бастан өткермеуі үшін барлық күш-жігерлерін салуы қажеттігі айқын көрсетілген. Осы мақсатта елімізде зейнетакы мөлшері жыл сайын өсіп отырғанын айтуымыз қажет.

Жалпы әлеуметтік мәселелерді шешу мақсатында партия тарарапынан жүзеге асырылып отырған іс-шараларды көтеп келтіруімізге болады. Ең бастысы әлеуметтік мәселелерді шешуге ат салысу еліміздегі саяси тұрақтылықты қамтамасыз етудің басты жолдарының бірі екені сөзсіз.

Корытындыда айтартымыз, әлеуметтік саясаттың тиімділігі мен әрекеттілігінен елімізді жаңарту стратегиясының басым бағыттарын жүзеге асыру тәуелді екенін әркезде де ескеруіміз қажет. Бұл біздің әлеуметтік мемлекет құру мақсатымыздан туындалған отырған міндет. Сондыктан партия осы саладағы қызметін одан әрі жетілдіріп, тиімдендіріп отыруы туиі.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Введение в политологию: Словарь-справочник /сост. Купряшин Г.Л., Лебедева Т.Т., Марченко Г.И. и др. под ред. В.П. Пугачева. – Москва: Аспект Пресс, 1996. С.264.
2. Н.Ә. Назарбаев Қазақстан - 2030. Барлық қазақстандықтардың өсіп-өркендеуі, қауіпсіздігі және өл-ауқатының өсуі. Алматы, 1997.
3. «Нұр Отан» халықтық демократиялық партиясының бағдарламасы. – Астана, 2007 ж. 16, 17-бб.
4. Человек дела: Одна на всех. Интервью с первым заместителем председателя НДП «Нур Отан» Дарханом Калетаевым. 2009, 2-1 // <http://www.businesswomen.kz/ru/>

Билікті орталықсыздандыру мәні және мақсаттары.

Гүлжан ҚАМЫРОВА,
Әль-Фараби атындағы ҚазҰУ саясаттану кафедрасының
ізденушісі

Kазакстан тарихының қазіргі даму барысында мемлекеттік басқару жүйесін жетілдіру проблемасы саяси жаңғырту үрдістерінің негізгіде алдыңғы қатарға шығып отыр. Бұл бастамалардың басқару мақсаттары, республикамыздың саяси жүйесіне демократияның гіздерін толығымен енгізу, сондай-ақ, Қазақстан азаматтарын сағашшым қабылдау үрдісіне барынша жақыннату. Мемлекеттік басқару мақсатта халықтың мұдделеріне сай болуы елдің өркениеттік деңгейін сипаттайты. Амбада, қоғамдағы саяси және әлеуметтік проблемалар үкіметтік басқарылымын калыптасуының қайнар көзі болуы тиіс.

Қазіргі кезде Қазақстан Республикасы бәсекеге қабілетті елу елдің қатарына мақсатын көзделеп отыр. Алайда, бұл жолда бастысы халықтың саяси мәдениет қоғамдағы саяси институттардың тиімділігін, азаматтардың жергілікті мәселелердің саясты жалпы саяси мәселерді шешуге белсенді қатысу үрдістерін үлғайып керек. Саяси-әлеуметтік саланың тұрактылығының басты шарты, азаматтардың әлеуметтік әрекеттері арқылы саяси жүйеге бейімделуі. Осы мақсатта азаматтың саяси әлеуметтендіру үрдісін нығайту қажет. Демократиялық қоғамда әр азамат саяси-қоғамдық өмірге қатысуга және саяси шешімдер қабылдауға құбынан емес, сонымен қатар міндetti. Қазіргі кезде республикамыздың басқару жүйесін жаңарту үрдістері көнінен дамуда.

ҚР Конституциясында Президенттік басқару тәртібі бекітілген. Бұл басқару формасы, осы уақыттың талаптарына сай екенін дәлелдейтін саяси-әлеуметтік шындықпен себептелінген. Әрине, «бұл саяси билік құрылышында екі идея – біріктіру әрекеті жасалған: күшті мемлекеттік билік және оның бірлігі», айқеттіні, осы идеялар демократия құндылықтарына қайшы келмейді [1].

Қазақстанның Ата заңында бекітілген құқықтық мемлекеттік орталық негізгі биліктің бірлігін талап етеді. Басты міндет, осы жағдайды ескере отырып, мемлекеттік билік өкілдіктерін қайта бөлуді жетілдіру. Осылайша, билік бірлігін сактау қалып мемлекеттік басқару функцияларын бөлу, басқару кызметтерін теңестіріп және тиімділігін арттыратын сенімді саяси жүйесін құру орталықсыздандыру үрдісінің негіздері болып тұрақталған. Мемлекеттік басқару құрылымдарын біреуінің нығайтылуы биліктегі өзара қарым-қатынастар тұрактылығын бұзылуына әкеп соғады, бұл мәселеде шектен тыс кетуді болдырмау керек. Осы жағдайда Президенттік институтты куяпке қарсы салмақ ретінде бол мемлекеттік басқару органдарының үйлесімді байланысын орнықтырады.

Бірақ, саяси биліктің осындай құрылымы авторитарлық тенденцияларға беруі мүмкін. Сондыктan, ҚР Президенттінің Жолдауында, өкілдітті органдар

орны мен маңыздарын нығайтудың, президенттік-парламенттік басқару тәртібін орнату арқылы мемлекеттік басқаруды орталықсыздандырудың қажеттілігі анықталған.

Қазіргі таңда, Қазақстанның саяси жүйесін жаңғырту үрдісі келесі бағыттарда іске асырылада:

- билік жүйесін құқықтық негізде қалыптастыру және жетілдіру;
- мемлекеттің конституциялық дамуын қамтамасыз ету;
- Қазақстан Республикасының сайлау жүйесін жетілдіру және парламентаризм институтын нығайту;
- сот-құқықтық жүйесін жаңғырту;
- жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін енгізу;
- партиялық жүйе және тәуелсіз қоғамдық ұйымдардың беделін арттыру;
- бұкаралық ақпарат құралдары мен саяси плюрализмді дамыту.

Қазіргі кезеңде, когам ішінде орталықсыздандыру, басқару негіздерін демократия құндылықтарына сай келтіру, өзін-өзі басқару институтын енгізу үрдістерін талқылау орын алуда. Мемлекеттің міндеттерінің қоғамдық ұйымдардағы қызындастықтарының, белсенді азаматтарының әрекеттерінің басты міндеттері, өзін-өзі басқару құралдарын толыктай талдау, осы бастамалардың әлеуметтік тиімділігін, азаматтардың осы жаңғыртуларға дайындық дәрежесін анықтау.

ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың «Қазақстан-2030» халықта Жолдауында айтылғандай, «қалыптасқан жағдайды терең де жан-жакты талқылап, әлемдік тәжірибелі ескере отырып, өзгерістердің карқынын және жана институттардың калыптасуын талдау қажет» [2]. Осыған орай, Қазақстан Парламенттінің орны мен маңызын саяси-қоғамдық өмірде нығайту, жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін енгізу – мемлекеттік билікті орталықсыздандыруға бағытталған басты міндеттер.

Жергілікті өзін-өзі басқару жүйесі – демократияның белгісі, халықтың басқарудың құралы. Оны демократия жүйесінде қалыптастыру қажет өйткені ол мемлекет пен қоғамдың байланыстыруға бейімделген.

Өзін-өзі басқару жүйесі жергілікті мәселелерді азаматтардың мұдделеріне сай шешілуін, олардың мәдени, саяси және тағы да басқа еркіндіктерін іске асыруын қамтамасыз ететін құрылыш. Оның өзіндік басқару объектісі, міндеттері, үйымдастыру процедуralары мен түрлері қалыптасқан. Сондыктan, қазіргі кезде жергілікті өзін-өзі басқаруды қазақстанның жағдайға сай бейімдеу, материалдық-каржылық қамтамасыз ету, қызмет технологиясын анықтау мәселелері өте манызды.

Сонымен қатар, қоғамда, орталықсыздандырудың тағы бір тәсілі ретінде әлеуметтік серікtestіk мәселесі талқылануда. Қазіргі когам үш басты салаларға болынеді олар: мемлекет, бизнес, азаматтық қоғам. Қоғамды тиімді басқару мақсатында оның басты салалары бірлесіп, саяси шешім кабылдау үрдісіне әсер етеді. Қоғамды әлеуметтік серікtestіk негізінде басқару жүйесі – саяси дамудың белгісі. Әрине, осындай басқарудың қоғамға деген тиімділігі зор.

Бірақ, осы түсініктегі әлеуметтік серікtestіk Қазақстанда әлі дамытылмаған, сондыктan әкімшілік органдарының байланыс және әрекеттестік деңгейі төмен. Орталықсыздандырудың, әлеуметтік серікtestіk мәселесі мен міндеттері бір – мемлекеттің Ата заңында бекітілген азамат құқықтары мен бостандықтарын анықтау асыру.

Осы мақсаттарға толығымен жету үшін, азаматтық қоғамның дамуы мәжітілуі кажет. «Әлеуметтік серіктестің қалыптасуы мен тиімді түрде іске асарылуы үшін демократия мен дамыған азаматтық қоғамның орнығы маңызды осы басты шарттардың жетілмеуі әлеуметтік серіктестік институтының дамуы кедегі болып отыр» [3].

Азаматтық қоғам мәдениеттік дамудың кепілі әрі қоғамдағы демократиянан көрсеткіші ретінде белгіленген. Берілген сипат, азаматтық қоғамның мемлекеттік басқару органдарының заң шенберінен шықпауына, керекті жағдай замен белгіленген барлық мүмкіншіліктерді колдана отырып, мемлекетті өзін бастапқы міндеттеріне қайтаруына бағытталған.

Азаматтық қоғамның басты элементтері мемлекеттегі саяси үрдістерге әсер тигізуге, қоғамның экология, әлеуметтік қорғау, деңсаулық сактау, әлеуметтік мәдени проблемаларын шешуге бейімделген. Осы жағдайда тәуелсіз әлеуметтік үйымдардың маңызы зор. Қазақстанда бұл салада үлкен жетістіктер бар деп айтудың болады. Қазіргі кезде тәуелсіз үйымдар әр-түрлі бағыттарда жұмыс атқарады. Олардың басты функциялары ретінде көпшілікте әлеуметтік проблемалардың қызығушылығын тудыруын, үкіметтің жүзеге асырылып жатқан жаңғыртулардың қолдауын, мемлекеттік басқару органдар жұмысының нәтижелерін жаң-жаң бағалаудың атап айтуда болады. Осылайша қатар, тәуелсіз үйымдардың мүмкіндіктерінде толықтай ескерілмейді. Осылайша мемлекет пен азаматтық қоғамның үйлесім байланыстары жүзеге асырылмай калуда, демек белсенді азаматтық қоғам мемлекеттің билігін нығайтады, ал қуатты мемлекет азаматтық қоғамдың қолдауы тиіс. Үкіметке және саяси элитада әсерін тигізе алатын қуатты қоғамдың үйымдарға қолдау көрсету қоғамның да, әкімшіліктің де мүдделеріне қайшалады.

Қазақстан саяси жаңғыртулардың жаңа кезеңін бастады. Тәуелсіз қоғамдың үйымдардың маңызын ұлғайтуға бағытталған басты қадам ретінде 2007 жылғы конституциялық реформаны атап айтуда болады. Өзгертулердің басты қорытындысы болып, әлеуметтік бірлестіктерді мемлекет тарапынан қаржыландыруға тыйым салуды жою шарасы белгіленген. Осылайша мемлекеттің емес үйымдар өздерінің дамуына, қоғамдағы басты мәселерді шешу үрдісіне белсенді түрде қатысуға жаңа мүмкіншілік алып отыр. Аталған шаралар мемлекеттің қоғамның тәуелсіз үйымдарының және жеке менишік саласының ынтымактастырылған жүмылдуын дәлелдейді. Бұл демократиялық қоғамдарда саяси және экономикалық реформаларды іске асырудың ең тиімді тәсілі болып табылады.

Дамыған азаматтық қоғамның билікті оргалықсыздандыру үрдісіндегі маңызы зор. Басқару жүйесіндегі жаңғыртулар Қазақстан Республикасының алдына койылған мақсаттары мен мүдделеріне, қоғамның өзіндік ерекшеліктеріне, этникалардың көлісімді өрістету стратегиясына сай келеді.

Мемлекеттің басқаруды демократия негізінде атқаруы белгілі әлеуметтік құндылық, әлемдік және ұлттық тарихи дамудың нәтижесі әрі билік органдарының ұтымдылығы және тиімділігінің қайнар көзі.

Бүгінгі таңда Қазақстанда акпараттардың ашықтығы мен жариялыштың атқарушы биліктің жұмысын ашық түрде талдау және бағалау, басқару барысынан азаматтардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ету, сот бакылаудың күштейту шаралары арқылы саяси жүйені либерализм ұстамдарына сойкес дамықажет.

Мемлекеттік басқару жүйесін оргалықсыздандырудың мәні неде, оның халыққа деген қандай иғіліктерін күтіге болады.

Орталықсыздандыру – терен де маңызды әлеуметтік-саяси үрдіс, оның құрамына келесі аспекттер енгізілген:

1) мемлекеттің оргалық және жергілікті басқару органдарының өкілдіктері мен міндеттерін қайта бөлу;

2) мемлекеттің кейбір функцияларын бәсекелестік салаға өткізу;

3) қазіргі кездегі қоғамның басты салаларының әлеуметтік серіктестік түсінігінің дамуы;

4) кейбір әлеуметтік бағдарламаларды орындау жауапкершілігін және мемлекеттің кейбір міндеттерін тәуелсіз қоғамдың үйымдардың өкілдіктеріне өткізу;

5) аймактық өзін-өзі басқару жүйесін жетілдіру;

6) жергілікті өзін-өзі басқару институтын енгізу.

Орталықсыздандыру үрдісінің әр элементі жан-жакты талқылауды және мұқияттылықты талап етеді. Сондыктан, мемлекеттік басқару деңгейлерінің өкілдіктерін қайта болуға күш салу, бюджеттік қатынастардың тиімді жүйесін қалыптастыру керек, сондай-ақ, нормативтік негіздерді, жергілікті өзін-өзі басқарудың әлеуметтік механизмдерін, жергілікті деңгейдегі әкімдердің қызметтерін нығайту кажет.

Аймактық және өзін-өзі басқару жүйесі мемлекеттік билікті шектеудің ортақ әлемдік тәсілі. Бұл мәселе толығымен әлемнің бір де бір мемлекеттің шешіле койған жок. Мемлекеттік басқару құрылымдары мен өзін-өзі басқару органдары арасында өкілдіктерді қайта бөлу, жауапкершілік салаларын, атқару міндеттерін анықтау - мемлекет пен жергілікті биліктерге ортақ мәселелерін шешудегі келіс-пеншіліктерді жоюға бағытталған белгілі шаралар.

Орталық басқару территориялары біртұтас, тарихи, ұлттық және діни дәстүрлері ортақ мемлекеттердегі басқарудың тиімді тәсілі ретінде қолдануда. Полиэтникалық қоғам жағдайында мемлекеттің ішкі саясаты (ішкі басқару функциялары) жергілікті өзін-өзі басқару органдарымен жүзеге асырылуы тиіс. Бұл Қазақстан азаматтарының мүдделерін ескеру мен ұтымды үйлестіру принципіне сай келеді.

Мемлекет Парламент пен Үкімет, министрліктер мен оргалық органдарының құрылымдары арқылы дамудың басты стратегиясын, мақсаттары мен шарттарын, бағытын белгілейді, ал жергілікті өзін-өзі басқару органдары қунделікті сұрақтарды тұрғындардың қолдауымен шешулері тиіс.

Аймактық басқару институттарын нығайтып, мемлекеттік басқарудың кейбір функцияларын жергілікті органдарға тасымалдау тенденциясын нығайту керек.

Жергілікті деңгейде саяси-қоғамдық және әлеуметтік-мәдени үрдістері басталады, халықтың саяси және экономикалық ұнамдылықтары, әлеуметтік топтардың кайшылықтары белгіленеді. Осылайша қоғам мен мемлекет арасындағы қарым-қатынастар мен азаматтық белсенділік негіздері қалыптасады. Басқару шешімдердің кабылдау үрдісіне катыса отырып, азаматтар демократиялық билікке, заңдардың үстануға, үйлесімді шешулердің кабылдауға, басқа азаматтардың мүдделерін құрметтесуге үрненеді. Жергілікті өзін-өзі басқару жүйесі арқылы азаматтар мемлекеттік органдар мен қоғамдың үйымдармен әрекеттестік тәжірибесін алады. Бұл жерде қоғамдық қауіпсіздік пен құқықтық тәртіптің сақталуы, аймактардың

әлеуметтік-экономикалық өркендеуі, мемлекеттік шенеуліктердің заңға қайшалып келетін әрекеттеріне жол бермеуі тағы да басқа мақсаттары көзделіп отыр.

Келесі жаңғырту үрдістерін әлеуметтік саланы күшейту бағытында жалғастыру керек. Мемлекет стратегиялық маңызды функцияларды іске асырады, ал қунделік әлеуметтік-саяси қажеттіліктерді, маңызды проблемаларды тұрғындардың екілдіктеріне өткізу кажет, осылайша азаматтардың өзіндік ресурстарға сүйенеуден тырып белсенділігі мен бірігуі арта түседі.

Қазақстан Республикасы казіргі кезенде үлттық дамудың сапалы жаңдегейіне шығып отыр. Жергілікті өзін-өзі басқару жүйесін еңгізу үрдісін мемлекеттік құрылымы стратегиясының болігі ретінде қарастыру туіс. Әрекетті өзін-өзі басқару жүйесі объективті қажеттілік ретінде қалыптасатыны анық.

Билікті орталықсыздандыру концепциясын жүзеге асырудың тиімділігін анықтауды үшін келесі негіздер маңызды:

- аймактардың әлеуметтік-саяси жағдайын дамыту;
- басқару органдардың өзара қарым-қатынастарын жетілдіру;
- үйлесімді демократиялық саяси мәдениеттің қалыптасуы;
- азаматтық қоғамды және мемлекеттің партиялық жүйесін дамыту.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. А.С. Балгимбаев. Ключевое звено модернизации общества «Казахстано-правда» 21.10.2005 г.
2. Н.А. Назарбаев Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: Послание Президента страны народу Казахстана. - Алматы: "Credo", 1999 С. 58.
3. И.М. Модель, Б.С. Модель. Социальное партнерство в России // Социологические исследования.- № 9. 1999. с.43.

Қаржы-несиелік саясаттың дамытудың шетелдік тәжірибесі

Ұлес НЫСАНБЕК,

ҚР Президенттің жаңындағы ҚСЗИ директорының орынбасары

Қазақстанның нарыққа өтуі несиелік қатынастар мүмкіндігін жүзеге асыру мәселесімен тығыз байланысты. Сондықтан да, нарыктың қалыптастырудың негізгі талаптарының бірі қаржы-несие жүйесін дамыту болып табылады. Қазақстанның нарыктық экономикаға өтуі, оның қызметінің тиімділігін арттыру мен оған қажетті инфрақұрылымдың қалыптастыру мәселесіне несиелік қатынастарды пайдалану мен оны одан ары дамыту шараларының жүзеге асыру мүмкін емес. Қазақстандағы экономикалық реформалардың жүргізіле басталғанына он жылдан астам уақыт өткеніне қарастаң тиімді банк жүйесін құру мәселесі елдегі нарыктық өзгерістердің өзекті міндеттерінің бірі болып отыр.

Республикадағы банк жұмысын дамытуды осы саладағы әлемдік тәжірибелі жасампаздық колданыссыз жүзеге асыру мүмкін емес. Бұл сонымен қатар, отандық банк жүйесінің шетел банктарымен өзара әрекеттестігін қамтамасыз ету үшін де кажет. Отандық банктардің халықаралық қауымдастыққа біртіндеп және сөзсіз тартылуы казіргі таңдағы банк мамандарының дамыған шетелдердегі әрекет етіп отырған әр түрлі қаржы-несиелік институттардың қызметі, қалыптасу және даму тарихы, банк жүйесін мемлекеттік реттестіру мәселесіне қатысты кең ауқымды білімінің болуын талап етеді.

Банк қызметін пайдаланушылардыңда мұдделері өзгеріп, кеңеюде. Қөптеген өнеркәсіптердің халықаралық нарықка шығуда, ал экспорттық операциялардың колемі импорттың колемінен жоғары болды. Шетелдік серіктестермен іскерлік қатынастар жүргізу белгілі-бір елдегі несиелік мекемелерді таңдауға қатысты арнайы білімді талап етеді.

Осы мәселеге байланысты несиелік саясатты жүргізуін шетелдік тәжірибесін АҚШ, Ұлыбритания және Франция елдерінің коммерциялық банктарі мысалында қарастырамыз.

АҚШ-тың қаржы-несиелік саясаты. Америка коммерциялық банктарінің негізгі кірістік операциялары ретінде несиелік опеациялар танылады (1999 жылы олар жалпы операциялардың кірістік соманың 70% қамтыған).

Коммерциялық банктің активті операцияларын төрт топка белуге болады: несиелік операциялар (немесе ссуда); бағалы қағаздарға инвестиция; кассалық операциялар; басқа да активтер.

Банктің несиелік операцияларының құрылымы қөптеген факторларға байланысты: оның активтерінің жалпы колеміне; бас контораның орналасуы;

бөлімшелердің мен оның жүйесінің таралымының болуы; клиентурасының құрамы; банктің мамандануынан; және де елдегі жалпы экономикалық коньюнктура жағдайына қатысты.

Банктің несиелік операцияларын жіктеудің негізі ретінде түрлі критерилер мысалы қарыз алушылардың түрлері, несиенің мақсаты мен мерзімі, ссудағы қатысты қамтамасыз етілудің болуы және т.б.

Америка банктері балансындағы қарызды жүйелеудің негізіне несиенің мақсаттары немесе қарыз алушының банк несиелерін қандай бағытта қолдана мүмкіндігі алынған. Америка банктерінің берген қарыздарының көп мөлшерін козғалмайтын мүлікке арналған қарыз (ипотекалық қарыз), ол шамамен 35–40% бұдан кейін сауда-өнеркәсіптік мекемелерге берілген қарыз (20%) құрайды. Ақалғандары – бұл қаржы мекемелеріне, ауыл шаруашылық өндірістеріне, лизингге қаржыландыруға және тағы басқа жағдайға берілген қарыздар. Осылайша, кейбір баланстық баптар тек жеке тұлғаларды несиелеуге, ал кейбіреулері тек өнеркәсіптерге несиелеріне қатысты болса, кейбір баптар екеуіне де қатысы бар (козғалмайтын мүлікке арналған) «аралас» баптардан тұрады. Бірақ, негізгі айырмашылық қарызды жеке тұлғаларға арналған дербес қарыздар мен акционерлік компаниялар мен өнеркәсіптерге арналған қарыздар деп бөлу барысындағы түрлері міндеттес талаптарынада болып отыр. Соңғысы, өз кезегінде екі топқа: айналымдағы капиталды қаржыландыруға арналған қарыз және негізгі капиталды қаржыландыруға арналған қарыз деп бөлінеді.

Қарыздардың жартысынан артығы – бұл өнеркәсіптік компаниялардың күнделікті операцияларын жүргізуге қажетті айналымдағы капиталдарды толықтыруға берілген қысқа мерзімдік қарыздар. Қызқа мерзімдік несиелер (1 жылға дейін) тамак, женіл өнеркісіп, бөлшек сауда компаниялары, мерзімдегі режимдері өндірістіктерге және тағы басқалар пайдаланады. Айналымдағы капиталды қаржыландыруға арналған қысқа мерзімдік қарыздардың түрлері:

- несиелік желілер (оның ішінде мерзімдік және калпына келетін);
- төтенше жағдайларға қажетті қарыз;
- айналымдағы капиталды толықтыруға арналған перманентті қарыз.

Кредиттік желі – бұл банк пен қарыз алушы арасындағы несиенің мақсатының сомасы туралы келісім, ол бойынша қарыз алушы бар соманы белгіленген мерзім ішінде немесе белгілі-бір шарттарға байланысты пайдалануы керек.

Көп жағдайда несиелік желінің қамтамасыз етуге тауарлық-материалдар мен төленбеген есеп-шоттар пайдаланылады. Қаржыландырудың бұндай формасының ерекшелігі – ол банк үшін міндettі болмауында: ол келісімдегі мерзімнің сонына жеткізбей-ак қарыз алушының қаржылық жағдайы нашауына немесе келісімнің басқа бір шарттарының орындалмауына байланыстық тұтатуға құқылы. Ал қарыз алушы өз кезегінде кредиттік желіні жартылай немесе толықтымен пайдаланбауына болады.

Кредиттік желі бір жылға дейінгі мерзімге, ал кейбір сирек жағдайларда жылға дейінгі мерзімге ашылады. Келісімнің шарттарында клиенттің ағымдағы есеп-шоттында несиенің жалпы сомасының 20–30% құрайтын минималдық өтемекі калдығын сактау қажеттілігі көрсетіледі. Өтемекілік қалдықтың болуынан банк пен қарыз алушының байланыстырады: біріншінің мүддесі – депозиттің ауытқуын төмендету, ал екіншінің қарызға қатысты кірісі ұлғаяды, мысалы несиенің бойынша женілдік мөлшерлемесі енгізілсе.

Кредиттік желінің қарыз алушының қаржылық жағдайын толықтымен бағалаған соң ашады. Ереже бойынша, жылына бір рет қарызды толықтымен «тазалау» жүргізіледі, оның мақсаты клиенттің қарызын болдырмау. Бұндай шара клиентті тәртіпке шақырып, несиені төлеу қажеттігін ескертіп отырады.

Америка банктерінің тәжірибесінде кредиттік желінің бірнеше түрі қолданылады.

Мерзімдік кредиттік желінің қарыз алушы өндірістің мерзімдік циклділігі мен қоймада тауарлар корын жасау қажеттілігіне байланысты фирмалық айналымдық қаржаттары жетіспеген жағдайда ашады. Бұндай желі мысалы, фермер немесе маусымдық тауарлар дүкенінің кожайынына және сол сияқты т.б. ашылады. Несие операциялық цикл аяқталған соң, активтердің сатылымы негізінен өтеледі. Қарыз бен пайыз өтеуі біруақытты өтеммен жабылады. Кредиттік желіні ашу дағы банктің тәуекелдігі сұраныстың өтелмеуімен байланысты. Сондықтан да, банк қарыз алушының меншігі түріндегі қамтамасыздықты талап етеді.

Жаңартылатын кредиттік желінің қарыз алушы өндірістің белгілі-бір көлемін сактап тұруға айналымдағы қаржысының ұзак мерзімдік жетіспеуі жағдайында береді. Несиенің бір бөлігін өтеу арқылы қарыз алушы белгіленген лимит пен келісім мерзімі бар жана қарыз алуына болады. Жалпы қарыз толқын секілді өзгеріп тұлғандықтан, шотта барлық кезде өтелмеген қарыз болады. Жаңартылатын кредиттік мысалы ретінде көтерме саудагеріне берілген қарызды алуға болады, өсімдік операциялар көлемі, клиенттердің дебиторлық қарызы мен кор дайындау қажеттілігі қосымша қаржыландыруды талап етеді. Банктік желі оның айдан айға өсіп отырған айналымдық капиталға қажеттілікі жабуына мүмкіндік береді. Ал кепілдік ретінде негізгі қаржат немесе басқа да қосымша кепілдіктер алынады.

Төтенше қажеттіліктерге арналған қарыздарды банк клиенттің тиімді мәміле жасауға, тиімді сұраныс алуға немесе басқа да төтенше жағдайларға байланысты қалыптан тыс және күтпеген қажеттіліктеріне айналымдық қаржат жетпеген жағдайда береді.

Айналымдық капиталды толықтыруға қажетті перманентті қарыздар бірнеше жылға беріледі және қарыз алушының ұзак уақытқа созылған қаржылық жетіспеушілігін жабуға негізделген. Несиенің өтемі біртіндеп, алдын-ала белгіленген мерзім бойынша ай сайын, токсан сайын немесе жарты жылдық жарналар салу арқылы өтеледі. Жоғарыда көлтірілген несиелерден бұл несиенің айырмашылығы қарыз өтемі активтерді сату арқылы немесе қарыз алушының жүргізген операциясы негізінде түсken пайда негізінде жабылмайды. Бұндай қарыздар беру банк үшін үлкен қауіп, сондықтан да, банк бұл несиенің үшін қарыз алушының жеке мүлкі мен үш адамның кепілдігін қажет етеді.

Коммерциялық қаржыландырудың арналған несиелердің екінші бір үлкен тобын негізгі капиталды қаржыландыруға арналған қарыздар құрайды. Бұл топқа козғалмайтын мүлік, жер, жабдықтар сатып алуға, жалға алу ақысын төлеу, компанияларға бакылау орнатуға қажетті және т.б. шараларға қажетті орта және ұзак мерзімге арналған несиелер жатады. Олардың қатарына шұғыл қарыздар; кепілге қарыз алу; құрылыштық қарыздар; қаржылық лизинг жатады.

Шұғыл қарыздар бір жылдан артық мерзімге бір реттік несие түрінде немесе тізбекті бірнеше қарыз түрінде беріліп, көлік, жабдық, ғимаратты жөнде қарыздардың кайта қаржыландыру және т.б. шараларға қолданылады.

Көп жағдайларда бұндай қарыздар 5 немесе одан да ұзақ жылдарға беріледі. Шұғыл қарыздардың шарттары жеке тұлғаға негізделеді. Әр қарыз алушының несие төле қабілеттілігіне талдау жасалады; реттік жарна салу арқылы несиені өтеудің накшесінде бекітіледі. Ұсақ және орташа қарыздардың кепілі ретінде фирманның несие сомасына алатын жабдықтары мен активтері алынса, ауқымды қарыздар әлеуметтік қамсыздандырусыз беріледі (ейткені бұндай қарыздар рейтингінде фирмалар беріледі). Шұғыл несиeler ірі капитал салынған салалар – көлік, байланыс, мұнай өндеу, химия, көмір өндірісі және т.б. салаларда қолданылады. Шұғыл несиelerдің пайызының тиімді мөлшерлемесі қарыз шарттары мен оны өтеудің едістеріне тікеңін байланысты. Несиенің құны келісілген мөлшерлемені несиенің алғашкы сомасы – немесе өтелемеген калдыққа қебейту арқылы шығарылады. Екінші жағдайда қарыз бойынша төлемдердің жалпы сомасы аз болады, өйткені шұғыл қарыздар реттік жарналар арқылы өтеледі және өтелемеген қарыз біртіндеп азая береді.

Кепілге берілген қарыздар сатып алуларды, зауыттар салуды, жер сатып алуды қаржыландыруға беріліп, ұзақ мерзімге негізделеді (15 немесе одан да ұзақ жылдарға).

Банктер ұзақ мерзімді қарыздар беруге талпынады. Өйткені, біріншіден, фирмаларды несиелеудің шарттарын жиі қарастырудан құтылады, екіншіден, бұндай қарыздар барынша қауіпсіз болады, өйткені сенімді кепілдендіріледі.

Барлық кепілдік (ипотекалық) қарыздар мағынасы жағынан беліп өтеуге неінделген қарыздар болып табылады, ол бойынша қарыз алушы несие сомасы мен оны пайызын алдын-ала бекітілген шәкіл бойынша реттік жарналар салу арқылы өтеудің міндеттілген. Нақты бекітілген мөлшерлемелік кепілдік қарыздар жағдайында айлық төлемдер тұрақты болып калады. Уақыт өткен сайын өтемнің пайызға кетеп болғындағы азаяды, осылайша кепілдің құны амортизацияланады. Банктер кепілдемелер сақтаумен катар, оны екінші (кайталама) нарықта сатуға құқылы.

Негізгі капиталдың қаржыландыруға арналған қарыздарға құрылыш кезеңі (екі жылға дейін) берілетін құрылыштық қарыздар да жатады. Қарыз алушы жүйелі түрде пайызды төлеп тұрады. Құрылыш аяқталғаннан соң банк несие сомасынан басқа кредитордан кепілге алған ұзақ мерзімдік несие (мысалы, сақтандық компаниясынан) негізінен жабылады. Кейбір банктер құрылыш пен ғимараттың пайдаланудың алғашкы кезеңін қаржыландыруға негізделген, «мини-тұрақты» деген атпен белгілі несиelerдің 5–7 жылға береді.

Дәстүрлі ұзақ мерзімге арналған банк несиelerі қазіргі кезде қымбат құрылыштық жабдықтар – теңіз және өзен кемелері, байланыс спутниктері, ұшак, код компютер және кейбір жағдайларда қозғалмайтын мұлікті қаржыландыру арналаған қаржыландыруға атпауда.

Бұндай мәміле арқылы жалға алушы инвестицияға ірі қаржы салу немесе капиталын ұзақ мерзімге тоқтатып коймай-ақ жабдықты пайдалануға мүмкін алады. Ол алғашкы жарнаны салмауы да мүмкін (несиеге сатып алғанда міндеттілген), немесе аз ғана жарна төлейді.

Америка банктері жалға беру операцияларына банк холдингтері аясынан құрылған лизингтік компаниялар арқылы қатысып, қаржыландырады, өйткені оларға банктік емес операциялармен айналысуга тыым салынған.

Осындай қаржы салу түрі ретінде жалға алушының банк несие сомасынан жабдық сатып алуды (жалғыз соманың 80–90%), ал қарыздық өтем жалға беру арқылы жабылады. Несие беруші рөліндегі артық өтем қабілеттілігі жоғары коммерциялық немесе инвестициялық банк, сақтандырушы немесе қаржы компаниясы, ірі өндірістік фирма қарыздың өтем жауапкершілігін толығымен жалға берушіге жүктеп, қарызды жабу мен пайызды өтеуге жарналар алғып отырады. Жалға беруші операцияға өзінің 10–20% қаржысын салып, жабдықты есептен шығаруға женілдік және қаржыландырудың өзінің үлесін алады.

Жоғарыда көрсетілген іскерлік несиelerмен катар, банк қозғалмайтын мұлік, ұзақ мерзімге арналаған тауарлар сатып алуда және кейінге калдырылмайтын жағдайларға арналған жеке тұлғалар үшін қарыздар да береді.

Кепілдеме арқылы берілетін қарыз. Құрама Штаттарда жаңа үйлердің 80% астамы несиеге сатып алынады. Бұндай несиelerдің орташа мерзімі – 27 жыл қолемінде. Қарыз үй құнының шамамен 3/4 бөлігін қамтиды (қалған бөлігін сатып алуды мәміле барысында алғашкы жарна ретінде салады). Қозғалмайтын мұлікке арналған несиенің негізгі түрі – бұл бекітілген пайыздық көрсеткіші бар толығымен амортизацияланған кепілдемелік (ипотека туралы келісім) несие. Несиенің кепілі ретінде сатып алынған қозғалмайтын мұлік танылады; қарыз сомасы оның мерзімдік уақыты аралығында тепе-тең жарналар салу арқылы өтеледі; банк бекіткен пайыз өзгерітілмейді.

Кепілдемеге қарыз беру барысында қарыз алушының жоспарлық кірісімен катар, оның мұлкінің жағдайы мен құны – несиelerе ауқымы да маңызды болып табылады.

Банк тәжірибесінде жартылай амортизацияланған кепілдік несиeler, яғни жарна арқылы бір реттік төлем арқылы өтелетін несие түрлері де қолданылады. Бұндай кепілдемелердің мерзімі – 5 жылға дейінгі уақыты қамтиды.

Жеке тұлғаларға арналған қарыздардың кен тараған түріне тұтынуышылық несие жатады. Бұндай несиeler бойынша пайыздық мөлшерлеме кепілдемелік несиeler секілді банк үшін қымбатқа түсетін және тәуекелдік несие болып табылады. Тұтынуышылық несиенің негізгі екі түрі қолданылады: бөлініп өтелетін қарыз және жаңартылатын қарыз.

Бөлініп өтелінетін қарыздар кыска және орташа мерзімге негізделіп, екі немесе одан да көп төлемдер арқылы өтелетін несие ретінде көп жағдайда тұрмыстық техникалар сатып алуда пайдаланылады. Оның негізгі бөлігі АҚШ-та көлік сатып алудың байланысты. Банк көп жағдайда көліктің құнының 90% екі-үш жыл мерзімге қарыз ретінде береді. Көп жағдайларда қарыз толығымен амортизацияланбаған болады – ол өтем соңында ірі төлемнің болатындығын және кайта сатып алу шартының болуымен, яғни қарыз алушы өз тандауымен қарызды толық өтеуге немесе көліктің қалған қарыздың өтемі ретінде банкке беруіне болады.

Бөлініп өтелінетін қарыздардың көп бөлігін банк холдингіне кіретін еншілес қаржы компаниялары арқылы беріледі, өйткені бөлімшелермен салыстырғанда олар үшін географиялық шектеу болмағандықтан барынша тәуекелдікке барады, банктің мөлшерлемесінен әлдеқайда жоғары пайыздық несиeler беруге мүмкіндігі бар.

Жаңартылатын қарыздар. Қарыз алушыға белгілі-бір мерзім аралығында несие алушы құқық беретін несиeler жөнде ашылады. Несиені өтеу шарттары қарыз алушының өтініші негізінде жасалады. Пайыз нақты алынған сомага есептелі-

неді. Егер карыз женелдігі бар 30 тәулік мерзім аралығында кайтарылса, бағ пайдасына пайыз есептелеңбейді.

Тұтынушы қарыздар сомасының 90% банк несиелік карточкалары аясында несиeler бойынша беріледі. Карточка иегері банктіне несиелік желіге құқын болғандыктан өз кірісіне байланысты белгіленген мөлшерден аспайтын қарыздар пайдалануға мүмкіншілігі бар. Несие карточка иегерінің «карточкалық келісім мүшелігі бар дүкенде сатып алу мен шотка кол қойған уақытында беріледі. Дүкен иесі өз кезеңінде сатылым шотын кредиттік карточканы берген банкке апары өз тауарының құны мен аз мөлшердегі есептік пайзызын алады. Карточка иегері қарызын 30 күн ішінде өтеуі қажет.

Жеке тұлғалар пайдаланатын жаңартылатын несиенің келесі түрі – овердрафт. Бұл несие АҚШ көп тараған, бірақ, керісінше Ұлыбританияда овердрафт коммерциялық өнеркәсіппер мен жеке тұлғаларды қысқа мерзімге несиелеуде негізгі түрі болып табылады.

Заңды және жеке тұлғалар үшін несие беруге қатысты шешім қабылдауда үшін банк болашак клиенттері туралы қажетті ақпаратқа ие болуы керек. Бұндай ақпарат барынша толық және объективті болу үшін ірі банктар өз базасын жасақтаса, кішігірім банктар арнағы сараптама-акпараттық фирмалардың қызметін қолданады немесе осы әдістер арқылы өздері жұмыс істейді. АҚШ-несиелік тәуекелдерді женелдегу мен алдын-алу мәселесінде несие алушы заң және жеке тұлғалар туралы ақпарат жинаитын арнағы несиелік бюролар (ірілері – Экспириэн, Транс Юнион) маңызды рөл атқарады. Бұл бюролардың несие алған немесе алуға өтініш білдірген АҚШ-тың 200 млн. астам тұрғын туралы ақпарат картотекасы бар. Бұл Штаттардың барлық ересек тұрғындарының саны. Аларман туралы қарапайым анықтама 1 доллар тұрса, скоринг мәліметтері бар (болашак қарызгердің несиелік мүмкіндігінің баллдық көрсеткіші) анықта – 1,1 долларға дейін жетеді. Несиелік бюро тұрғындардың әр түрлі топтарының несиелік тәуекелділігін анықтауды 8-12 негізгі көрсеткіштер арқылы есептейді және олардың әр қайсысына белгілі-бір балл беріледі. Егер несиелік мекеме жеке тұлғаға несие беруден бас тартса, ол тұлғаға хат түрінде несие беруден бас тартудың себептері мен қарыз алушы туралы ақпарат берген бюроның атауы тегін хабарлауы қажет. Егер ол жерде көрсетілген себептер аларманға сенімді тұдырмайтын, ал ол туралы ақпарат накты болмаса, ол несиелік бюроға өзі туралы өзгерістердің енгізуге қатысты ұсыныс жасауға құқылы. Қарыз алушы тұлғалардың ақпаратты жинау мен жаңарту үрдісі несиелік бюроларда ай сайын несиесін мекемелердің қарызгерлердің шотының жағдайына қатысты енгізген ақпараттың негізінде ай сайын жүргізіліп отырылады. Мәліметтер базасына будан бағанынан қарыз беру операциялары АҚШ бакылау органдары тұрғынан қатаң бақылауға алынған және бұл жағдай әлемнің басқа да экономикалық анықтамалары және т.с.с. реиси хабарламалар да енгізіледі.

Ақпараттың корғанысының қамтамасыз ету үшін оған тек арнағы рұқсаты мен адамдардарға жағдайынан міндетті түрде тіркеледі.

Америка банктарынан қарыз беру операциялары АҚШ бакылау органдары тұрғынан қатаң бақылауға алынған және бұл жағдай әлемнің басқа да экономикалық анықтамалары және т.с.с. реиси хабарламалар да енгізіледі:

- операция сенімдігін қамтамасыз ету, мысалы бір адамға қажетті картасын шектеу арқылы;

- белгілі-бір қарыз түрлерін ынталандыру немесе шектеу арқылы олардың экономикаға әсерін реттеу, мысалы кірісі төмен немесе шамалы аудандарда несие берудің көтермелеге.

Банк несиелері бойынша негізгі шектеу бір қарыз алушыға берілетін несие көлемі немесе «он пайыз ережесі», яғни бір адамға берілетін қарыз көлемі акционерлік және резервтік капиталдың сомасының 10%-нан аспауы керек.

Өз қызметкерлеріне арналған қарыз көлемі мен мақсаты мұқият бақыланады, ал ревизорларға қарыз мүлдем берілмейді. Сонымен қатар, банк холдингіне кіретін болімшелер мен компаниялар мен қозғалмайтын мүлкікке арналған қарыздар (жеке баспаанаға арналған қарыз мерзімі мен көлемі) қатаң бақыланады.

Жоғарыда қарастырған операциялардан кейінгі банктік белсенділік операциялар қатарына кассалық және бағалы қағаздарға қатысты операциялар жатады.

Жоғарыда айтып өткеніміздей банктің негізгі максаттарының бірі – бұл пайда мен төлемпаздықтың ұтымды ара-қатынасын сақтау болыш табылады. Бұл жағдайда төлемпаздық екі жолмен қамтамасыз етіледі: төлемдік активтер көрін жасау немесе ақша нарығындағы ресурстарды депозит және зайл түрінде тез жинақтау. Кассалық операциялар мен бағалы қағаздарға инвестиция салу төлемпаздықты қамтамасыз етумен тығыз байланысты.

Ұлыбританияның қаржы-несиелік саясаты. Ағылшын банктарынң өзіндік ерекшелігі өнеркәсіппердің қысқа мерзімге несиелеуге овердрафт несиесін қолдануы болып табылады. Овердрафт клиенттің ағымдағы шотымен үткізбек қарындағы және оның иегеріне шоттағы несиелік қалдықтан артық, бірақ белгіленген шектелім көлемінде чек жазуға мүмкіндік береді. Бұндай түрдегі несие алууды аларман шығындары өз шотына түсетін кірістен артық болған жағдайда қолданады (мысалы, өнеркәсіптің айналымдық капиталын қаржыландыру).

Овердрафт бойынша несиелеудің толық көлемін анықтау үшін банк қарыз алушы-фирманың болашақ ақша түсімдері, бизнес-жоспар бойынша төлемдері мен оның онімдерінің таратылуының жоспарларына мұқият талдау жасап, аларманға белгілі кезең аралығында овердрафт иегері болуға құқық береді немесе банктің салиқалы клиенттеріне тұрақты түрдегі құқық береді.

Ұлыбританиядағы овердрафт мерзімі ондаған айдан бірнеше жылға дейін бекітіледі, бірақ, ереже бойынша жылына бір рет несиелерді толығымен өтеу қажет. Овердрафт бойынша пайыз қалдық қарызға күн сайын жүреді. Бұндай несие аларман үшін ен арзаны болып табылады, өйткені аларман тек накты пайдаланған сомаға ғана жарна төлейді.

Қарыздық шот бойынша несие ағылшын банктарі пайдаланатын несиелеудің дәстүрлі түрі болып табылады. Оның овердрафттан айырмашылығы аларманға арнағы қарыз шоты ашылып, оның дебетіне банк несиесі салынады, ал несие бойынша қаржының пайдаланылуы (чек жазу, накты ақша алу және т.б.) көрінеді.

Қарыздық шот бойынша несие аларманға оның капиталдық шығындары мен әр түрлі коммерциялық жобаларын жүзеге асыруды қаржыландыру максатында беріледі. Бұндай несиені берудің міндетті шарты – бұл мәміледе қарызгердің өзінің де қаржысының қатысуы болып табылады. Бұл несиелер орташа және ұзақ мерзімді несиелер қатарына жатады және оның өтемі қарыз шотының несиесінің есебіне тікелей косылатын ай сайын тепе-тен белгіленген сомада болініп төленеді.

Овердрафттың қазіргі таңдағы үлгісі ретінде бюджеттік шоттар қолданылады. Қарыз алушы шотқа белгіленген сома салып отыруға міндettелсе, банк реттік өтемдерді төлеп, қажет болған жағдайда несие береді. Несиелеудің шектемесі жарнаның көлеміне байланысты (көп жағдайда шектеме жарнадан 30 есе артық болады). Шотты ашу барысында клиент өзінің коммуналдық төлемі, кепілдемелік өтемі, сактандырулық жарнасын төлейді, сосьын банк қарыздарды төлеудін ай сайынғы төлемдердің жылдық көлемін клиент төлемдерінің жалпы сомасының 1/12 бөлігі ретінде белгілейді. Шот жыл бойына несиелік сальдо немесе овердрафт болуы мүмкін, бірақ жыл соңында міндettі түрде жабылуы қажет. Егер бюджеттік шотта қалдық калып қойса, ол клиенттің басқа шотына аударылады немесе шешіліп алынады.

Ағылшын қарызгерлері баспана сатып алу үшін құрылыш қауымдастықтары 20–25 жылға беретін қарыздарды пайдаланады. Бұндай ипотекалық қарыздардың көлемі баспана құнының 100% камтуы немесе сатып алушының қаржы мүмкіндіктері мен пайыздық мөлшерлеменің көлеміне байланысты болады. Жоғарғы мөлшерлеме жағдайында (мысалы, в 12%) қарыз сомасы сатып алушының жылдық кірісінен 2,5 есе көп болуы мүмкін.

Қарыздың төлемі еki әдіспен жүзегше асуы мүмкін:

- дәстүрлі (ай сайынғы төлемдер жасау арқылы);
- қарыз сомасын бір рет төлеп, оның пайызын ретімен төлеп отыру.

Екінші жағдайда қарыз алушы сактандыру компаниясымен сактандыру-капитализация келісімін жасайды, ол бойынша қарызгер аталынған келісім мерзімін аяқталуы қарсаңында қарыздың негізгі сомасын төлеуге қажетті қаржы алуы мүмкіндік береді. Егер қаржы нарығында тиімді конъюнктура қалыптасса (сактандыру компаниялары ұсынатын пайыздың жоғарғы деңгейі, қарызгер (сактандырушы) қарыз сомасынан да артық жиналған қаржы алуы мүмкін).

Құрылыш қауымдастықтарының қарыздарының пайыздық мөлшерлемесі көп жағдайда өзгермелі болады; егер пайыздық мөлшерлеме есімі төлем сомасын ұлғайтатын болса, қарызгер өтемдер көлемін қалдырып, мерзімді ұзартуға құқынан бар. Қарызгерлер өздеріне зияны тимейтіндей жағдайда қарыздарды уақытынан бұрын өтеуге мүмкіндігі бар, мысалы тұрғылықты жерін ауыстырғанда немесе тиімді ұсыныс жасаған кредитор табылған жағдайда.

Францияның қаржы-несиелік саясаты. Францияның банк жүйесінің негіз буындары: 1) Франции банкі; 2) депозиттік банктер; 3) инвестициялық банктер немесе «іскерлік банктер»; 4) орташа және ұзак мерзімді несиeler банкі.

Осылайша, Францияның банктік жүйесі қыска мерзімдік несие операциясынан маманданған коммерциялық депозиттік банктер және эмиссия-құрылтайшылда операциялар жолымен өндірісті қаржыландыратын инвестициялық немесе іскерлік банктермен ерекшелінеді. Ал депозиттік және іскерлік банктер арасында қеңістікті орташа және ұзак мерзімді несиeler банктері иемденген.

Екінші дүние жүзілік соғыстан соң, кәсіподактар мен солшыл күштің қысымы нәтижесінде Франция үкіметі 1945 жылдың желтоксанында төрт депозиттік банктері – «Лион несиесі», «Бас қауым», Сауда мен өнеркәсіп арналған ұлттық банк және Ұлттық санак конторасы (1966 жылы соңғы еki банк бірікті) национализацияланды. Бұл национализациялау дәстүр мағынада жүргізілді: бұрынғы акционерлер мемлекеттен сыйақылар алған Национализацияланған банк активтері 50 жыл ішінде мемлекет сатып алу-

міндettелген 3%-дық облигацияларға алмастырылды. Олар бойынша бұрынғы акционерлердің жылдық кірісі 1944 жылғы дивидендерден төмен болмады. Сонымен катар, национализацияланған банктер басшылығында бұрынғы акционерлер қалдырылды (мысалы, «Лион несиесін» бұрынғы акционер, өнеркәсіптік алпауыт Шнейдер баскарды).

Национализацияланған ірі депозиттік банктер белсенді несиелік әрекет жасады. Олардың балансы, несие және салымдарының сомасы бірнеше есе есті. Бүкіл елде шамамен 4000 астам бөлімшелері болды. Национализацияланған банктер өздерінің көлемі мен рөлі жағынан депозиттік банктер арасында алғашкы орында болды. (1972 жылы олардың жалпы депозиттердегі үлесі 57% болған).

Францияда 25 іскерлік банк жұмыс жасайды. «Іскерлік» атауы 1945 жылдың 2 желтоксанындағы заңға сәйкес, құрылтайшылық қызмет пен өздері қатысатын өнеркәсітерді ұзак мерзімді несиелеумен айналысадын банктерге берілген.

Іскерлік банктер тобына негізінен Франция «банк төбелтобын» құрайтын бұрынғы банк үйлері кірді.

Бұл жерде Франция банктерінің арнайылығы сез жүзінде ғана екендігін айта кеткен жөн, ейткені банктердің көптаратылығы жиі байқалады. Бір жағынан карағанда, іскерлік банктер депозиттік операцияларды кен дамытуда және салымдар тарту мен есептік-қарыздық операциялар қатынасы жағынан депозиттік банктерге бәсекелестік танытып отыр. Ал екінші жағынан, депозиттік банктерде қысқа мерзімді несиelerмен шектелмей, ез кезеңінде ұзак мерзімді несиeler жұмысын жандандырып, өнеркәсіпті қаржыландыруға аяқ басқан.

Орташа және ұзак мерзімді несиeler банктері депозиттік және іскерлік банктері арасындағы қеңістікті иемденген. Олардың өзіндік ерекшелігі – олар заң бойынша депозиттерді 2 жылдан кем емес уақытқа алуға мүмкіндігі бар және несиelerді де 2 жылдан астам уақытқа берулері қажет. Олардың Франция банк жүйесіндегі саны мен үлес салмағы шамалы ғана.

Жалпы алғанда, француз банктері өнеркәсітерге төмендегідей қысқа мерзімді (агымдағы) несиeler береді:

- кассалық несиeler – банк алармандарының қысқа мерзімді овердрафт (бір немесе бірнеше күн) немесе ұзартылған овердрафт (бірнеше аттадан бірнеше айға дейін) пен мен маусымдық несие түріндегі өтемдік қажеттілігін канагаттандыруға арналған;

- алармандарың қарыздық міндettерліктерін қаржыландыруға арналған несиeler еki түрде – вексельдер есебі түрі мен мобилизациялық несиeler түрінде болады. Банк қарыз алушыға есептік несие желісін ашпас бұрын, ол коммерсанттың қаржылық жағдайын Франция банкіндегі түзелмеген төлемгерлердің орталық картотекасы негізінде тексереді. Аталынған мекеме кезінде вексельдердегі колдың шынайылығын тексеру үшін құрылған және басында Франция мен Монако нојандығының заңды және жеке тұлғалары – резиденттер мен вексель эмитенттерінің құқықтық, есептік, қаржылық мағлұматтары жиналған. Мобилизациялық несиеңін мәніне келсек, несиеңе зәру фирмамен әзіз алушыларынан түсken вексельдерді төлем күні бойынша реттеп, сосьын барлық вексельдердің күннан тен бір вексель жазады. Бұндай вексель бойынша алушы банк оны есептеп, ол үшін есептік пайыз берілген комиссия алады. Банк талаптарын фирма клиенттеріне емес, тек қарызгер-фирмада ғана қоя алады (карапайым мәміледе вексель бойынша соңғы иегер де жауапты);

- тауарларға берілетін несие өнеркәсіптердің коймасы мен қоғамдық қоймаларда тауар қорын жасақтау үшін беріледі. Соңғы жағдайда, тауар иесіне берілетін коймалық күелік тауардың коймаға алынғаны туралы сенімхаттан және банктен карыз алуға құқық беретін есеп түріндегі варранттан тұрады..

Инвестициялық несиeler (орташа-және ұзақ мерзімді) негізінен үш түрде жүзеге асырылады:

- мерзімдік классикалық банк қарыздары. Орташа мерзімді несиeler 2-7 жыл арналған және банк өз бетіше немесе арнайы несие институттарымен бірігіп береді. Несие беру шарттары АҚШ және басқа да мемлекеттермен ұқсас, яғни қарызгер қаржы жобасына өз қаржысын да (мәміленін 50-25% қамтуы керек). Банк ұзақ мерзімге де несие беруі мүмкін (20 жылға дейін), бірақ, олардың үлесі аз және оны тек арнайы мекемелер ғана қолданады;

- лизингтік келісімдер, негізінен басқа мемлекеттердегіден көп айырмашылығы жоқ, тек Францияда қозғалмайтын мүлікке лизинг жақсы дамыған (қызмет орындары, койма және т.б.);

- қатысулық несиeler – ұсақ кәсіпке катысты жеке банк пен мемлекеттік мекемелердің біріккен несиelerі..

Жеке қарызгерлерге арналған несиеоер Францияда келесі түрде беріледі:

- кассалық несиeler рұқсат етілген овердрафт түрінде, яғни бекітілген шектеме ауқымында;

- бағалы қағаздарға негізделген несие – бағалы қағаздар кепілге койылған овердрафт түрі;

- дербес несие – жеке тұлғаға 3 айдан 3 жыл мерзімге, оның жылдан табысының 1/4 бөлігі көлемінде үшінші тараптың кепілдемесі негізінде беріледі жаңартылатын несие. Бұл жерде маңызды рөлді «кіріс ескерпес» шартты, яғни қарызгер кірістерінің банктегі шотқа түсіі алынады, өйткені банк оның қаржылы жағдайын бакылауда ұстайды;

- тұтынуышылық қарыздар шарттары бойынша дербес несиеге ұқсас, бірақ пайыз мөлшерлемесі тәмен, тұтынуши несиеі қамтитын тауарларды дүкендесін алу шоттарын жабуға беріледі;

- қозғалмайтын мүлікке арналған несиelerдің банк 2 жылдан 15-20 жыл мерзімге береді және ол бекітілген және өзгеріп тұратын айлық немесе тоқсанда жарналар арқылы өтеді.

Айта кететін бір жайт, шетелдік банктердегі қаржы-несиелік саясат әр түрлі және белгілі-бір өзіндік ерекшеліктерге ие. Бұл жағдай Қазақстанның нарықтық экономикаға өтуі барысындағы өзгерістер мен өз даму жолын тандау барысында банк жүйесіне реформа жүргізуіне себеп болды.

Әрине, кез-келген мемлекеттің қаржы-несиелік жүйесі көп жағдайда оның экономикасының түріне байланысты болады. Орталықтанған экономикалық қаржы-несиелік жүйесі нарықтық экономиканың жүйесіне ұқсамайды. Бұл республиканың қаржы-несиелік жүйесіндегі күрылымдық өзгерістер растай-

Екі жақты экономикалық қарым қатынастардың контекстіндегі инвестициялық ынтымақтастық

Айнагул ИЗЕКЕНОВА,
«Туран» университетінің аға оқытушысы

Елемнің көптеген елдерінің тәжірибесі шетел инвестицияларын тартуының максатқа лайыктығын көрсетеді. Қазақстан экономикасындағы инвестициялардың және қолайлы инвестициялық климатын жасау мәселесі аса өткір және жаңға батқыштың біріне айналды. Экономика салаларының көбісінде инвестициялық ресурстардың үлкен мөлшеріне деген маңызды қажеттілігі болады. Олар тек экономикалық белсенділігін жандануы мен экономикалық өсудің түракты траекториясына шығуына ғана емес, сонымен бірге моральдық және физикалық түрде ескірген экономиканың маңызды салаларының негізгі қорларын ауыстыруына да қажетті болып келеді [1].

Қазақстанда жүзеге асырылып жатқан тұра шетел инвестициялардың көлемі экономикасы ауыспалы басқа елдермен салыстырғанда мардымсыз болып келеді. Бірақ та ТМД елдерінің ішінде Қазақстан үлкен көрсеткіш бойынша халыктың бір адам санына шаққанда озат орын алғып отыр. Елдің үлкен табиги байлыктары мен жоғары білікті еңбек ресурстарының арқасында, 2000-2007 жж. Қазақстан экономикасына түсетін жыл сайынғы тұра шетел инвестициялардың (ТШИ) ағымы 80 АҚШ долларын құрады.

Әрине, компаниялардың белгілі бір елде өздерінің қызметтерін жүзеге асыру туралы кабылдалған жатқан шешімдерінің себептері үлкен әр алуандылықпен өзгешеленеді. Бірақ та оларды шартты түрде екі ірі топтарға болуға болады. Бір окиғада фирмалар негізінен басқа елдерде өндірілген тауарлар мен қызметтерін сатыумен айналысады, ал басқасында – өнімді жергілікті нарыкта сату немесе басқа елдердің нарықтарына оны экспорттау максатымен тап осы елде өндіріс қуаттылықтарын жасауына қаржыларын салады.

Сейтіп, компаниялардың белгілі бір стратегиясын таңдауының себебін, сонымен бірге олар өзінің қызметінде кездестіріп жатқан проблемалардың ұқсастығының немесе ерекшеліктерінің дәрежесін анықтау қызықты болып саналады. Өнімін шетелге жеткізуін әдейілайтін компанияларға тап осы елде өздерінің табыстарды шығару максатымен өздірінің тауарларының немесе қызметтердің өндірісіне лицензияны сату мүмкіншіліктері бар.

Қазақстан экономикасына тұра инвестициялардың өсүі – қолайлы дерек болып табылады. Олар жедел, қайтарымды және ақылы акша қаржылары болып

табылатын, коржынды және басқа да инвестицияларға карағанда экономиканың нақты секторының дамуымен және менеджмент пен маркетингтің қазіргі заманы әдістерін пайдаланумен аса тығыз байланысты болады. Сонымен катар тұра инвестициялар Қазақстанның сыртқы қарызға алып келмейді.

Тұра шетел инвестициялары Қазақстанның үзак мерзімді дамуында маңызды рөлін аткарып отыр. Қазақстан әлеуетін көбірек біле бастағанда, Қазақстандағы еуропалық жеке кәсіпорындардан берілетін инвестициялардың саны үлкейеді. Алғашында мұнай мен газ және минералды ресурстар секторына шоғырланып, қазіргі уақытта инвестициялар экономиканың басқа да секторларына бағытталынады.

Кесте 1. Елдер бойынша Қазақстан Республикасына жіберілетін тұра шетел инвестицияларының жалпы ағымы, млн. АҚШ долл.

	2000 ж.	2001 ж.	2002 ж.	2003 ж.	2004 ж.	2005 ж.	2006 ж.	2007 ж.
Багам аралдары	1,5	0,4	0,0	0,6	-1,5	20,0	1,9	14,0
Барбадос	0,0	0,2	1,2	0,6	2,8	20,5	34,9	38,6
Беларусь	0,0	0,6	1,0	1,3	1,5	1,3	0,0	4,7
Белиз	0,0	0,8	2,8	5,2	9,3	25,6	-4,1	14,0
Бермуд аралдары (Британдық)	0,0	11,6	0,7	0,1	80,3	70,3	96,7	21,7
Виргин аралдары (Британдық)	17,8	42,2	148,0	85,7	135,8	268,8	503,9	1 745,7
Гибралтар (Брит.)	0,0	0,4	-8,0	0,7	0,0	16,7	29,9	53,4
ЕО	1082,3	1448,3	1696,2	1859,7	3425,4	2816,3	4395,4	8167,1
Иран	0,0	0,2	1,6	0,3	10,6	7,5	3,9	20,3
Кайман аралдары (Британдық)	28,8	12,8	21,9	28,4	12,3	147,6	10,0	9,3
Канада	157,3	490,5	165,4	8,3	169,0	247,0	437,1	314,1
Кытай	90,1	211,9	64,7	248,6	387,8	216,1	362,9	358,2
Либерия	0,0	0,0	34,7	74,4	128,1	335,9	338,8	403,6
Лихтенштейн	3,9	21,2	13,2	7,9	4,9	12,0	9,5	37,6
Біріккен Араб Әмірліктері	2,5	0,4	1,2	0,9	15,3	25,3	13,6	6,2
Оман	0,0	0,0	0,0	0,0	0,8	4,2	6,2	12,2
Панама	0,0	0,4	0,6	0,1	0,3	23,8	21,7	175,3
Корея Республикасы (Оңтүстік)	56,8	67,9	45,6	86,3	72,5	57,6	248,8	232,3
Ресей Федерациясы	162,9	211,7	214,4	198,0	200,6	223,5	502,7	772,0
Румыния	0,0	1,5	4,9	27,3	22,5	27,5	56,6	87,6
Сейшель аралдары	0,0	0,0	0,7	0,0	1,1	11,8	1,4	29,0
АҚШ	951,2	1 460,4	1 011,3	1 105,5	2 971,2	1 131,5	1 708,9	2 454,9
Тәжікстан	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0	-0,2	6,3
Түркія	30,2	58,1	70,5	109,5	92,1	72,7	98,5	337,1
Швейцария	20,6	361,0	520,0	630,5	235,6	103,4	234,6	633,2
Жапония	18,1	32,1	59,6	96,1	178,5	335,0	342,6	405,1
Басқа елдер	157,3	114,5	33,8	15,6	162,6	391,8	1 050,7	1 093,2

Халықаралық үйымдар	0,0	7,5	0,4	32,8	-2,3	4,8	116,5	68,2
ЖИҮНТІҮФЫ	2781,2	4556,6	4106,4	4624,5	8317,3	6618,6		

Кайнар көзі: Қазақстан Республикасының статистика Агенттігі [2].

Қазақстанға тұра шетел инвестициялардың (ТШИ) жалпы түсімі (ағымы) келесінің косады:

- резидент еместердің резиденттерге қазақстандық акционерлік капиталының бөлігін сатуын шегеру арқасындағы резидент еместердің резиденттерден қазақстандық акционерлік капиталының бөлігін сатып алуы (жарғы капиталындағы қатысу үлесі немесе акциялардың 10%-дан аз болмауы);

- реинвестицияланған табыс (ТШИ-мен қазақстандық кәсіпорындардың шығынындағы немесе бөлінбеген пайдадағы шетел тұра инвесторлардың үлесі);

- өтеу есебінсіз, ақшалай, тұра солай басқа да формаларындағы (тауарлар, жұмыстар, қызметтер, материалды емес активтер және т.б. түріндегі), шетел тұра инвесторларымен ұсынатын, несие мен қарыздар бойынша каржылардың түсі);

Әлемнің 70-тен аса елдері Қазақстанға тұра инвестицияларын жүзеге асырып жатыр. Бұл тізімдегі озаттардың қатарына Еуропалық Одақ, АҚШ, Виргин аралдары (Британдық), Ресей Федерациясы және Швейцария кіреді (кесте 1, сурет 1).



Сурет 1. Елдер бойынша Қазақстан Республикасына тұра шетел инвестициялардың ағымы, %

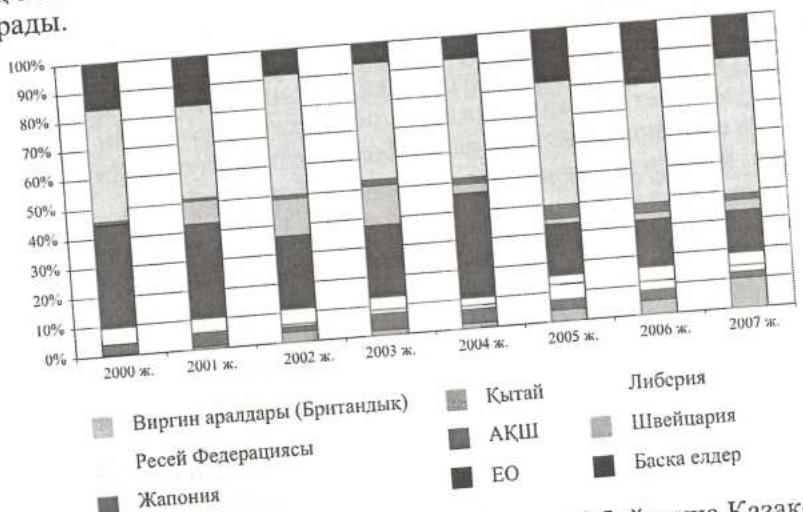
Кайнар көзі: 2000–2007 жж. ішіндегі Қазақстан Республикасының толем балансы мен сыртқы қарызы. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі [3].

Жоғарыда келтірілген 1-ші суреттөн инвестициялық ынтымактастықтастықтағы айтарлыктай маңызды орын Еуропалық Одаққа жататыны айқын көрініп тұр. 2007 жыл ішінде Еуропалық Одақ елдерінің Қазақстан Республикасының территориясындағы жобаларына салған инвестицияларының үлесі Қазақстан экономикасына тартылған тұра шетел инвестицияларының (ТШИ) жалпы көлемінен 46,64% құрайды. ЕО елдің экономикасына салымдары бойынша озат болып саналады.

ЭКОНОМИКА

2000–2007 жж. ішінде әлемнің елдері бойынша Қазақстанға тартылған тұра шетел инвестициялардың күрьымы 2-ші суретте ұсынылған.

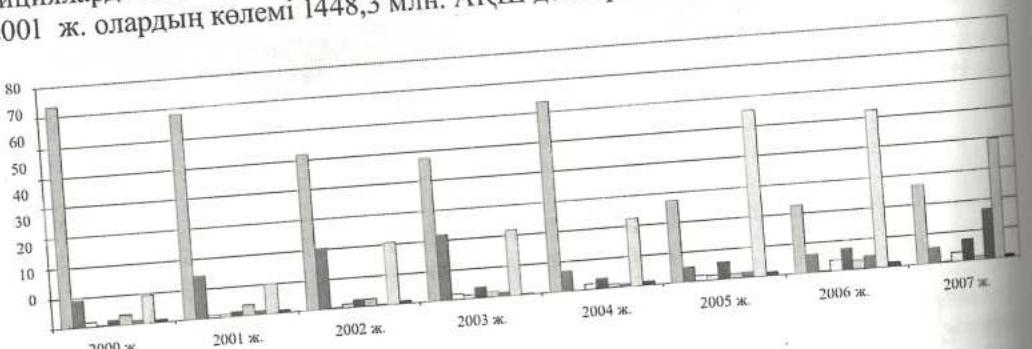
ЕО елдері бойынша Қазақстанға тартылатын тұра шетел инвестициялардың жалпы ағымының динамикасының талдауы Қазақстан экономикасына тартылатын еуропалық инвестиациялардың көлемі орташа өзгермелі болып тұрғаны туралы күэландырады.



Сурет 2. 2000–2007 жж. ішіндегі әлемнің елдері бойынша Қазақстанға тартылатын тұра шетел инвестиациялардың күрьымы

Қайнар көзі: 2000–2007 жж. ішіндегі Қазақстан Республикасының төлем балансы мен сыртық қарызы. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі [3].

Егер 2000 ж. ЕО елдерінің КР-ның экономикасына жіберген тұра инвестиациялардың көлемі 1082,3 млн. АҚШ долларын (38,83%) құрған болса, онда 2001 ж. олардың көлемі 1448,3 млн. АҚШ долларына (32,23%) дейін қыскарды.



Тай-кен өндіру өнеркәсібі
Өндеуші өнеркәсібі
Электрэнергияны, газды және суды өндіру және тарату
Күрьылсы
Автокөліктерді және үй шару ашылықта пайдаланылатын бұйымдарды жөндеу, сауда
Көлік және байланыс
Қаржы қызметі

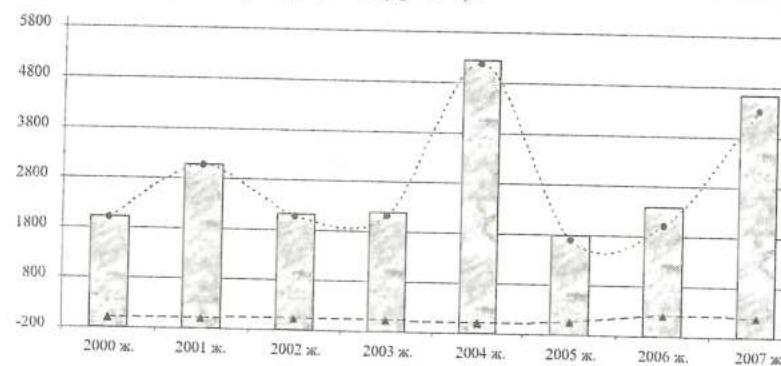
- Жылжымайтын мүлікпен жасалынатын операциялар, жалға беру және кәсіпорындарга жасалынатын қызметтер
- Қызметтің басқа төрлері

Сурет 3. 2000–2007 жж. ішіндегі экономикалық қызмет түрлері бойынша Қазақстан Республикасына тартылатын тұра шетел инвестиациялардың жалпы ағымы

Қайнар көзі: 2000–2007 жж. ішіндегі Қазақстан Республикасының төлем балансы мен сыртық қарызы. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі [3].

Жоғарыда көлтірілген деректерге сүйене отырып, Қазақстанға тартылатын тұра инвестиациялардың көбісі ең алдымен жылжымайтын мүлік операцияларына, жалға және кәсіпорындардың қызметтеріне бағытталған. 2007 ж. олардың көлемі 6963,8 млн. АҚШ долларын (тұра шетел инвестиациялардың жалпы көлемінен 39,8%-н) құрады. Бұл салага тартылған инвестиациялардың үлкен бөлігі геологиялық барлау мен іздеулерін жүргізу бойынша қызметтіне бағытталынады – 6631,3 млн. АҚШ долл. (37,9%).

ТШИ тартылған тағы да бір саласы болып шикі мұнай мен табиги газды өндіру саналады. 2007 ж. бұл саланың ТШИ көлемі 4316,3 млн. АҚШ долларын (ТШИ жалпы көлемінен 24,6%-н) құрады (сурет 4).



Тау-кен өндіру өнеркәсібі ---●--- шикі мұнайды және табиги газды өндіру ---▲--- металл кенін өндіру

Сурет 4. 2000–2007 жж. ішіндегі тау-кен өндіру өнеркәсібіне тартылған ТШИ көлемі, млн. АҚШ долл.

Қайнар көзі: 2000–2007 жж. ішіндегі Қазақстан Республикасының төлем балансы мен сыртық қарызы. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі [3].

Жоғарыда айтылып кеткендей, Қазақстанға жіберілген барлық ТШИ жалпы үлесі экономиканың өндіру секторына келеді. Сонымен бірге өндеуші өнеркәсібіне инвестиациялық қаржылар салынған болатын. Қазақстанның өндеуші саласына капитал салымдарының басты объекттері болып бәрінен бүрын metallurgиялық өнеркәсіп – 671,1 млн. АҚШ долл. (3,8%), сонымен қатар түрлі-түсті metallurgия – 628,9 млн. АҚШ долл. (3,6%) саналады.

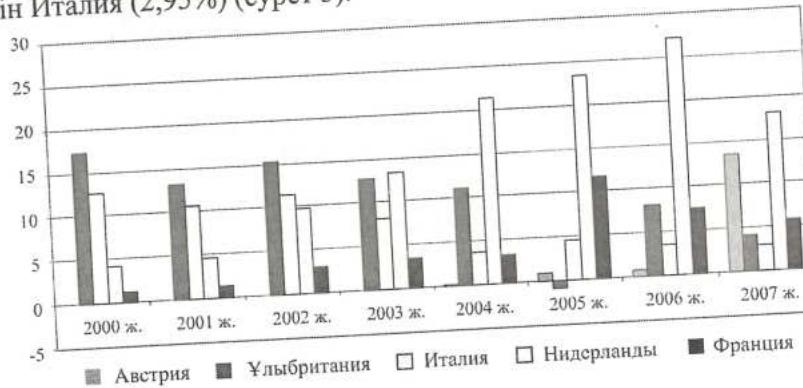
ТШИ қызметтердің барлық түрлеріне тартылған болатын. Бірақ та стратегиялық жағынан қажетті салаларына инвестиациялардың айтартылған түскені туралы дерегін белгілеп қойған дұрыс. Мысалға, денсаулық сактау мен білімге шамамен 98,1 млн. АҚШ долл. (0,6%), көлік және байланыс саласына – 181,8 млн. АҚШ долл. (1%) тартылған.

Тура инвестициялар ағымындағы белгілі бір біркелкіліксіздік территориалды қимасында байқалады. Инвесторлар өздерінің капиталдарын қаржы инфрақұрылымдары жақсы дамыған, халықтың төлеу кабілеттілігі аса жоғары сұранысы бар, шикізатпен бай территориялы аймақтық орталыктарына салады.

Капитал, сонымен бірге өкімет үлкен мерзімге жерді тегін пайдалануына үшін ұзак жаға ұсынатын, сонымен бірге инвесторларды толық және нақты ақпаратпен қамтамасыз етегін аймактарды жоғары бағалайды. Нәтижесінде мұнай мен газдың негізгі корлары шоғырланған батыс облыстағы экономикасына инвесторлар жинаған тұра капитал салымдарының шамамен 80% көлемін салған. Осылайша, тұра инвестициялардың аймактық таратылуының біркелкіліксіздігі туралы айтуда болады. Бұл деформациялаудың себептерінің бірі болып – шетел инвестицияларының, бәрінен бұрын сактандыру, кепіл, капитал мен инвесторларлардың қауіпсіздік кепілдіктерінің, инвесторларды инвестициялық жобалар туралы ақпаратпен қамтамасыз ету облысына тартуының аймактық саясатының әлсіздігі. Шетел капиталдарын бірінші кезекте депрессивті аймактарға бағыттаған лазы姆.

1992 жылдан бастап, ЕО күрылымдық және институционалдық реформаларына, сонымен бірге ауыл шаруашылық реформасы мен инфрақұрылым дамуына 100 миллион еуродан аса қаржысын бөліп шығарған. Қазақстанға инвестициялық қаржылардың үлкен ағымдары сонымен бірге TACIS, TRACECA (көлік), INOGATE (мұнай және газ) бағдарламаларының қаржылары бойынша түседі. Олар арқылы ЕО аймакқа қолдауын көрсетіп отыр. Осы және басқа да бағдарламалар алдағы жылдары Қазақстанға қолдау мен көмегін көрсететін болады. Сонымен ЕО Қазақстанның Орталық Азиядағы аймактық ынтымактастықтың моторы ретінде қарастырып жатыр [4].

2007 ж. ЕО-тың казақстандық жобаларға салған инвестицияларының 1/2-ші катарысынан жаңы инвесторлардың жалпы көлемінен шамамен ½ құрайды – Нидерланды (17,98%), Австрия (13,39%), Франция (5,84%), Ұлыбритания (4,18%), одан кейін Италия (2,95%) (сурет 5).



Сурет 5. ЕО елдері бойынша Қазақстан Республикасына тұра шетел инвестициялар ағымының динамикасы

Кайнар көзі: 2000–2007 жж. ішінде Қазақстан Республикасының төлем балансы мес-
сыздығы қарызы. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі [3].

Инвестициялардың ірі ағындары сонымен бірге жеке европалық компаниялардан түседі. Олардың негізгі көлемдері Қазақстан Республикасының отын

энергетикалық секторына шоғырланады. Еуропалық капиталын тартуының негізгі нысандарының бірі – ірі стратегиялық қәсіпорындарын шетел фирмаларының басқаруына тапсыруында болады.

Статистика бойынша Қазақстан Республикасының Агенттігінің деректері бойынша, Қазақстан территориясында ЕО елдерінен шетел капиталының қатысуымен 2324 кәсіпорындар қызмет еткен, олардың ішінен 980 шетел инвесторлардың улестік қатысуындағы кәсіпорындар. Қазақстан Республикасында европалық елдердің қатысуымен құрылған қызмет етуші кәсіпорындардың саны бойынша Германия (546), Ұлыбритания (453), Нидерланды (314), Кипр (184), Италия (130) және Франция (71) басым болады (кесте 2).

Елімізге европалық капитал салымдарының ерекшелігі – экономиканың шикізат секторына оның шоғырлануы болып саналады.

Казақстан мен ЕО-тың инвестициялық ынтымақтастығының дамуының маңызды факторы – экономиканың нақты секторындағы бірлескен жобаларының жүзеге асрылуы болып саналады.

Қазақстан экономикасына негізгі инвестициялық түсімдер Қайта жаңарту және дамыту Еуропалық Банкінен (КДЕБ) түседі. Қазіргі уақытқа дейін КДЕБ Қазақстанда 26 жобаларды каржыландырды, сонымен бірге біздің елімізге 800 миллион доллардан асатын каржы салған.

Қайта жаңарту және дамыту Еуропалық Банкі (КДЕБ) Қазақстан Үкіметіне елдің батысында орналасқан Атырау мұнай орталығы мен Ақтау портты қаласы арасындағы автомобиль жолын қайта жаңартуға 119 млн. АҚШ доллары мөлшеріндегі несиені пайдалануына берген.

КДЕБ қаржыларын 300-километрлік участкені кайта жанартуға және 900-километрлік жолдың 300-километрлік полотносын төсеуіне колдану болжамдалынады. Жоба Қазақстандағы ірі мұнай шығаратын СП «Тенгизшевройл» орналаскан, Тенгіздең мұнайды шығаратын территориясын колдайтыны күтіледі.

Кесте 2. 2007 ж. ішінде ЕО елдері бойынша шетел капиталының катысуымен қызмет етіп тұрған кәсіпорындардың қурылымы

Серіктес елдің атапуы	Каспийорындардың құрылымы									
	Кызымет стүші		Олардың ішінде							
	барлығы	олардың ішінен шетел инвесторлардың үлестік кітапханаларының көсіпорындар бойынша	экспортта жеткізілімдерін жүзеге асырын жатқандар		импорттық түсімдері бар		өнімді өндірін жатқандар		Ішкі нардағы жеткізілім- дерін жүзеге асырын жатқандар	
барлығы	барлығы	барлығы	олардың ішінен шетел инвесторлардың үлестік кітапханаларының көсіпорындар бойынша	барлығы	олардың ішінен шетел инвесторлардың үлестік кітапханаларының көсіпорындар бойынша	барлығы	олардың ішінен шетел инвесторлардың үлестік кітапханаларының көсіпорындар бойынша	барлығы		
Австралия	23	9	2	2	4	3	3		3	5
Бельгия	50	27	5	3	8	2	1		1	21
Болгария	48	22	2		5	3	1			14
Ұлыбритания	453	162	63	37	84	36	56	33		216
Венгрия	57	37	1		11	6	6	5		29
Германия	546	273	47	26	133	60	59	33		261
Греция	6	4								1
Дания	20	2	2	1	6	1	3	1		9

	30	12	2	2	6	4	5	4	10
Ирландия	3	2	2	2	1	1			2
Исландия	22	4	2		6		2		9
Испания	130	55	9	5	28	12	15	8	58
Италия	184	68	35	24	63	25	25	16	115
Кипр	46	18	1		6	3	2	2	12
Латвия	60	20	5	3	19	6	4	2	26
Литва	11	3	3	1	4	2	2	2	5
Люксембург	314	106	38	14	75	30	39	20	150
Нидерланды	63	28	1		14	5	8	6	24
Полиния	8		1			1			3
Португалия	37	30	8	8	5	2	2	1	28
Словакия	13		5		3	1	1	1	5
Словения	23	5	1		7	1	1	1	11
Финляндия	71	25	7	2	15	3	4	3	23
Франция	47	23	5	4	9	4	2	2	21
Чехия	21	4	3	2	4	1	1	1	6
Швеция	38	36	10	10	4	4	3	3	30
Эстония	2324	980	255	146	521	215	246	148	1094
Барлығы									

Қайнар көзі: Қазақстан Республикасының статистика Агенттігі [2].

Жобаның жалпы құны 243 млн. АҚШ долларына бағаланады. КДЕБ-ден басқа, оны Қазақстан Үкіметі және жобаның сипаттамасында айтылмаған басқа да қаржы үйімдары қаржыланыратын болады.

Қазақстанның мұнай секторында жұмыс жасамаған КДЕБ, «Қазмұнайгаз» қазақстандық мемлекеттік компаниясына Кенкіяк-Атырау мұнай құбырының құрылышына ұзак мерзімді несиең беруін әдейілейді. Қазақстанның Актөбе облысының мұнай кен орындарын Атыраудын – Самара және КТК экспорттық терминалдарын біріктірген Кенкіяк-Атырау мұнай құбыры «Қазмұнайгаз» және CNPC қытай мұнай мемлекеттік компаниясымен бірлесе отырып салынған. Бұл қайта қаржыланыру «Қазмұнайгазға» басқа максаттарға (мұнай құбырына жұмсалған) қаржыларын босатып алуына мүмкіншілік береді, одан басқа, ұзак мерзімді несие болады.

Британиямен инвестициялық ынтымактастық ұзак мерзімді басымдықтарға жатады. 2007 ж.-ға КР статоргандарының деректері бойынша Ұлыбритания КР-ның экономикасына ТШИ жалпы көлемі бойынша ЕО елдерінің ішінен төртінші орынды (Нидерланды, Австрия және Франциядан кейін) алады – 733 млн. АҚШ долл. 2007 жылдың 30-шы қыркүйегі құні бойынша қазақстанның экономикасына британдық капитал салымдарының жалпы көлемі 3 308,2 млн. АҚШ долл.-ын құрады.

Ұлыбритания КР-ның экономикасының келесі салаларын қаржыланырады: тау-кен өндіру өнеркәсібі (1178,6 млн. АҚШ долл.), электр энергияны, газ бен суды өндіру және тарату (50,6 млн. АҚШ долл.), құрылыш (153,0 млн. АҚШ долл.), сауда, автокөліктерді және үйде пайдаланатын бұйымдарды жөндеу (628,7 млн. АҚШ долл.), көлік және байланыс (602,2 млн. АҚШ долл.), қаржылық қызмет (11891,9 млн. АҚШ долл.) және басқалары.

2005 жылдың басында КР-ның Президенті Н.Ә.Назарбаев Қазақстан Республикасының өндіру салаларындағы мәлдірлігі бойынша Т.Блэйрдің ынталық-қосылуы туралы жариялады, бұл екі жақты қарым-қатынастадың сипатына позитивті түрде әсер етті. Екі елдің арасындағы белсенді саяси диалогтың кисынды

жалғасы болып 2005 жылдың маусым айындағы энергетикалық ынтымактастық туралы өкімет аралық Меморандумға қол қоюы болды.

Инвестициялық саясат пен экономикалық байланыстардың дамуының контекстінде Қазақстан нарығында «BG Group» және «Shell» (Қарашағанақ, Қашаған және басқалары) британдық компаниялардың қатысуы және «Қазақстанның мұнай, газ және минералды ресурстары» (2006 ж. 28–30 маусым, Лондон), «Қазақстан: өсудің жаңа шегі» (2007 ж. 27–29 маусым) сияқты халықаралық конференциялардың еткізілуі үлкен рөлін ойнайды [5].

Қазақстанның сыртқы сауда серіктестерінің ішінде Италия ен маңыздысы болып саналады. Ол КР-ның экономикасына инвесторлар елдерінің ауқымы бойынша бесінші орын ала отырып, 517,2 млн. АҚШ долл. қаржысын салды. Ынтымактастықтың басым саласы болып дәстүрлі түрде мұнайгаз сектор қала береді, мұнда итальяндықтар ірі жобаларда қатысады.

Екіжақты деңгейде Германия – 1992 жылдан бастап – Қазақстанға жалпы 160 млн. АҚШ доллардан аса сомасына қаржылық қолдауын көрсеткен: шағын және орташа кәсіпорындарды ынталандыру кезінде, бастаушы кәсіпкерлер үшін жобаларды жүзеге асыру кезінде, сонымен бірге қоршаған органды сақтау және денсаулықты корғау саласында.

Сонымен қатар, Қазақстан мен ЕО арасындағы инвестициялық ынтымактастық саласындағы бар жетістіктердің қатарына қарамай, бұл процесті жүзеге асыру жолында бірнеше кедергілер де бар.

ЕО пен Қазақстан арасындағы Серіктестік және ынтымактастық туралы Келісімге (СЫК) сәйкес, европалық бизнесмендері мен компаниялар, жалпы, жергілікті және шетел инвесторларына берілетін ұксас шарттардан ұтады.

Бәрінен бұрын, СЫК заңдар, тұра инвестициялардың еркін жылжуы, сонымен бірге еркін айырбасталынатын валютада тауарлар мен қызметтерге төлемдерін жүзеге асыру саласындағы ынтымактастығы туралы бөлек ережелерден тұрады. Сөзсіз, бұл Келісімнің барлық ережелері бизнесті жүзеге асыру үшін жағдайларды жақсарту және тәуекелді қысқартуына жағдай жасайды.

Оқінішке орай, Қазақстанда шешілмеген мәселелердің бірнеше қатары бар. Шетел инвесторлары келісім шарттардың және міндеттердің бұзуларымен қақтығысатыны құпия емес. Бұл Қазақстанда заң жүйесі әлсіз болуымен және соттар коммерциялық таластарын мәлдір және алалықсыз шешілуі үшін қанағаттарлық негізін камтамасыз етпейтіндігімен байланысты болады. Осыған орай, заң жүйесінің тиімділігі мен мәлдірлігін жоғарылату үшін шараларды қабылдаған жөн. Жергілікті соттар арқылы таластарын шешуіне қоса, коммерциялық таластар арбитраж арқылы да шешілуі мүмкін. СЫК UNCITRAL өзірлеген арбитраджы ережелерін және шетел арбитражды шешімдерін мойындау және құқыкты пайдалану тұра Нью-Йорктік Конвенциясының негізіндегі арбитражды пайдалануын көтермелейді.

Шетел инвесторлары соктығысатын мәселелер, негізінен, шағын немесе орташа инвесторларға қатысты болады. Ирі инвесторлар және үлкен халықаралық компаниялар өздерінің мәселелерін Үкіметте және өте жоғарғы деңгейдегі өзінің саяси жағынан қарым-қатынастары арқылы шешеді. Шағын инвесторларда мұндай мүмкіншілік жоқ. Соңдықтан да, олар үшін тиімді заң жүйесі бар, салық және кеден заңдарын түсінікті және объективті түрдегі пайдалануымен қарапайым анық және мәлдір іс-керлік климатының бар болуы кажет. Халықтың көбісі ұтыска түсетін, ұзак мерзімді

экономикалық даму Қазақстан мен шетел инвесторлардың бірлескен жігерлерімен күрылған, шағын және орта бизнестің табистарына байланысты болады.

Қазақстанда бірлескен кәсіпорындарда жұмыс үшін шетел персоналын жалдау ашық мәселе болып кала береді. СЫК ережелеріне сәйкес, шетел компаниялары тиімді жұмыс үшін маңызды рөлі бар, персоналды жалдауына құқығы бар. Әйткенмен, КР-ның Үкіметі, халықтың жұмыспен камсыздандыру деңгейімен қам жеумен негізделген және де Қазақстан азаматтарын ғана жалға алуын қолдау саясатын жүзеге асырады. Бұл саясат бүгінгі күні республикаға жалданатын шетелдіктер үшін қатаң квоталарын енгізуіне алып келді. Бұл потенциалды түрдегі дау мәселесін келіссөздер жолымен, барлық мұдделес жақтарының тығыз ынтымактастығы кезінде шешу қажет.

Біздің республикамызға өзінің қаржыларын салатын шетел инвесторлардың ойы бойынша, ең маңызды мәселе болып қылмыстырылған немесе сыйбайластық емес, ол адекватты емес және әр кезде ауысатын салық заңы болып табылады.

Маңыздылық деңгейі бойынша келесі мәселелер қарастырылады. Оларға меншік иесі мен несие берушілердің құқықтарын қамтамасыз етуіне, кеден реттеуіне, саяси өзгерістердің тәуекелдеріне, макроэкономикалық оқигалардың тұрақсыздылығына, дамымаған бактік секторына, бухесеп жүйесіне және содан кейін ғана сыйбайлас жемқорлыққа қатысты мәселелер жатады.

Қазақстан Республикасы мен ЕО-тың инвестициялық ынтымактастық күйінің талдауы бұл мемлекеттердің қаржы саласындағы өзара әрекеттің он динамикасы туралы қорытынды жасауына рұқсат етеді.

Зерттеліп жатқан елдердің экономикасының нақты секторындағы бірлескен жобалар белсенді түрде жүзеге асырылып жатыр. КР мен ЕО арасындағы ынтымактастық мұнайгазды, электр энергетикалық секторларында, металлургияда, құрылыс индустриясында кеңейеді. Бірақ та өзара инвестициялардың үлкен бөлігі тау-кен өндірү өнеркәсібіне жіберіледі, бұл қарастырылып жатқан елдердің экономикасындағы құрылымдық жылжының және оның шикізат бағыттылығының сакталуын ескертеді. Сондайтан да жоғары қосымша құны бар өндірістерді дамуына және үлттық экономикалардың бәсекеге қабілеттілігін жоғарылатуына бағытталған Қазақстан мен ЕО-тың келісілген инвестиациялық және өнеркәсіп саясатын өткізу механизмінің өндөуі көкейтесті мағынаға ие болады.

ӘДЕБІЕТТЕР:

1. Казахстан: анализ торговой и инвестиционной политики: Хрестоматия работ проекта ТАСИС в Казахстане (EDKZ 9902) с коммент. группы местных консультантов / С.Байзаков и др. – Астана; Алматы: Аркаим, 2002. - 480 с.
2. Статистика бойынша Қазақстан Республикасының Агенттігі.
3. 2000-2007 жж. ішіндегі Қазақстан Республикасының телем балансы мен сыртқы қарызы. Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі.
4. Нурсеитов А.А. Республика Казахстан – Европейский Союз: перспективы экономического сотрудничества и партнерства. Информационно-аналитический журнал Analytic. 2003.
5. <http://portal.mfa.kz/portal/page>

XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басындағы Ресейлік идеологиялық пікірталастағы саяси өзгерістердің түрлері

Балташ ҚАРІПОВ,

М. Ломоносов атын. ММУ-нің әлеуметтік және гуманитарлық ғылымдары оқытушыларының біліктіліген арттыру және қайта даярлау институтының докторанты,

Айболат КӨШКІМБАЕВ,

Көкшетау университетінің доценті, тарих ғылымдарының кандидаты



леуметтік қарым-қатынастар жүйесіндегі қайта құру мен реформалаудың қарама-қайсы үдерістері ресей қоғамында уақыт талабына жауап беретін қоғамдық қайта құрудың онтайлы моделі – Ресейді алдыңғы қатарлы озық, тәуелсіз және демократиялық түрінде көру қажеттілігін тудырды. Осыған байланысты, теоретиктер мен саясаткерлер түрлі тарихи әдебиет көздеріне, сондай-ақ саяси өзгерістердің түрлі моделдерін ұсынған XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басындағы ресейдің саяси-идеологиялық пікірталастарына қоңыл аударды.

1861 жылғы крепоснойлық құқыкты жоуды баставу мен оны тубегейлі жойғанға дейінгі аралыкта, алі ның қалыптаспаған қоғамдық қатынастардың жана жүйесіндегі Ресей 1917 жылғы ұзакка созылған өзгерістерді бастан кешті. Авторитарлық биліктің бастамасымен басталған жанғырту, бір жағынан, билік мен меншік бөлісуге ниеттенген жаңа әлеуметтік жағдайларды қалыптасырулар, экономикалық және әлеуметтік саладағы дамумен түсіндірлес, екінші жағынан, саяси жүйенің тоқырауына экелді. Патшалық шексіз биліктің 1905 жылғы 17 казанға дейінгі саяси жүйені реформалауға ниеттенбеуі, идеологиялық қактығыс пен қоғамдағы әлеуметтік дағдарыстарға экелді. Осы өзгерістер ресейлік зияткерлік және саяси ландшафттың басым бөлігі өзгермелі саяси жобаларға бөлінетін теориялар, идеологиялар, тұжырымдамалар, бағдарламалардың барынша күрделі мозаикасын көрсетті.

Ресейді реформалау қажеттілігін жақтаушы идеологтардың моделдерінде, жақын арадағы дунис жүзілік қоғамдық тарихи даму тенденциясын тұжырымдамалық негізде әзірленген түрінде көрсетті. Олардың пікірлері бойынша жүзеге асырудың барынша онтайлы жолдары (әткен тарихи кезең тәжірибесін ескере отырып) ұсынылды. Формалды және мазмұны жағынан ерекшеленетін бұл моделдер басым мемлекеттік-биліктік ресурс үдерісін қоғамдық үдерістің негізгі тетігі ретінде біріктірді. Ол Ресейдің тарихи даму ерекшелігімен, ресейлік либералдармен, кон-

серваторлармен және социалистермен логикалық байланыста болды. Олар батыс европалық құрылымды отандық ұлттық идеялармен біркітіруге кол жеткізді және нәтижесінде XX ғасырдың басындағы тарихи ақиқат болған шындыққа жақын саяси өзгерістердің плюралистік моделін құрды.

Қазіргі кездегі ресейлік қоғамның рухани өмірі санкырылы және ұлттық-тарихи өзіндік қалыптасуда қарама-кайшы үрдістер жеткілікті және олар ерекше орын алды. Бұл жағдайда өткен кезеңнің зияткерлік мұрасын органикалық мәнгерудің өзектілігі туындаиды. Орыстың тарихи-саяси пікірталастарының теренділігі мен ойшылдығы барған сайын көрініс беруде (құқықтық мемлекет және азаматтық қоғам, саяси тәртіпте және Отанға шексіз қызмет ету, әлеуметтік және саяси әділдік жүйесіндегі тепе-тенсіздікті жою туралы). Оның өзектілігі соншалық, қазіргі кездегі ғылыми ізденісте, әлеуметтік тәжірибе мен қоғамдық сана-сезімді дамытуда, ресей қоғамының басын біркітіруде ықпалды факторға айналуы ықтимал.

Мәселенің тарихнамасына байланысты, XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басында ресейдегі саяси-идеологиялық өзгерістер туралы әдебиеттерге жайғана көз жүгіртудің өзі аталған мәселенің ұзак мерзімдік қалыптасу кезеңін көрсетеді. Ал оны үш уақыттық кезеңге бөліп, қарастыруға болады: 1) казан айына дейінгі кезең; 2) кеңестік кезең; 3) кеңестік уақыттан кейінгі кезең.

Революцияға дейінгі әдебиеттерді талдау тарихнама дәстүрінің үш негізгі бағыттары туралы айтуға мүмкіндік береді: а) тұлғалық; б) проблемалық; в) тұжырымдамалық. Олардың арасынан сандық катынас барынша барынша салмактысы – біріншісі. Ол белгілі бір мәнде орыстың саяси либерализмінің, консерватизмінің, социал-демократтарының ірі тұлғаларымен сипатталады. Мұндан түрдегі жұмыс революцияға дейінгі ғалымдардың зияткерлік шығармаларының негізгі тармақтарын тиімді мәнгеруге, олардың теориялық мәтіндерінің «құпия» мотивацияларымен көлісу немесе корытынды бағаларына күмән келтіруге мүмкіндік береді (Алексеев Н.Н. [5], Бердяев Н.А. [8-11]; Вышеславцев Б.А. [16]; Кокошина Ф.Ф. [28-29]; Котляревский С.А. [33-35]; Михайловский И.В. [40]; Мартов Ю.О. [38]; Фатеев А.Н. [56] және т.б. жұмыстары).

Революцияға дейінгі ғалымдардың саяси реформалауды зерттеудегі деңгейлері проблемалық және тұжырымдамалық көзқарасты көрсетеді. Оларды колдану жалпы тұжырымдамалық өзгерістердің жүйе құрастыруышылық элементтерін, өзектілігін анықтауга мүмкіндік берді. Олар ондайларға әдетте үкіметті жатқызыды. Орыстың көптеген ойшылдары үкімет мәселелерін қарастырган (Блок А.Л. [12]; Градовский А.Д. [20-21]; Захаров Н.А. [22]; Коркунов Н.М. [30-32]; Котляревский С.А. [33-35]; Алексеев А.С. [2-4]; Савальский В.А. [51] және т.б. жұмыстарын қаранды). Осы тақырып төнірегіндегі кейбір толғану нәтижелері XX ғасырдың басындағы либералдық мемлекеттануда Б.А. Кистяковскийдің [24-25] жұмыстарынды ұсынылған. Онда билік феномені қөпқырлы аспектілі, сондай-ақ тарихнамалық тұрғыдан сынға ұшырады. В.Голованов, В.И. Герье, А.А. Кизеветтер, В.И. Ленин сияқты төңкөріске дейінгі ғалымдар мен саясаткерлер жалпы теориялық шолуларды Ресейдің мемлекеттік құрылымын реформалау жолдарымен және мүмкіндіктерімен толықтырды (Герье, [17, 16]; Кизеветтер [23]; Ленин [35-37]; Голованов [19]).

Кеңестік кезеңде тақырыпты оқып-менгеру КСРО саяси әлеуметтік-құрылымын сипатымен түсіндірілетін ресми идеологиялық стандарттардың пәрменді ықпалымен жүзеге асырылды. Олардың арасынан барынша ықпалдысы саяси либерализм мен консерватизм, оның ішінде орыстың да, біртекtes әлеуметтік-таптық табигаты туралы түсінкеме де болды және олар, саяси идеологияның төмөнгі деңгейі, бастапқы тарихын аяқтаушы және жоғарғы социалистік кезеңнің алды болды. Бұл стериотиптер соғыс алдындағы және соғыстан кейінгі жылдары кең көлемді таралуына мүмкіндік алды және дидактикалық әдебиеттермен бекітілді.

Бұл кезеңде фактологиялық материалдар жинақталды, жекелеген либералдық және консервативтік қайраткерлердің шығармаларына баға берілді, жекелеген идеялық-саяси үдерістерді терең түсіну жүрді (Агеевтің Ю.И. [1]; Водзинскийдің Е.И. [14]; Володиннің А.И. [15]; Сафонованның Б.Г. [52]; Сладкевичтің Н.Т. [53]; Пантиннің И.К. [42-43] енбектерін қаранды).

1980 жылдардағы кеңестік саяси режимді либерализациялау идеологиялық бүрштамалардың осалдануына әкеп соқты. Бұл үдеріс 1980 жылдың екінші жартысында барынша нығайды. Бұл үдеріс алғашында сандық катынаста көрініс берді: либерализмді тұстай алғанда және саяси түсінкемен жекелей алғанда мазмұнды өнімді жарияланымдар пайда болды. Аталған жарияланымдар бірнеше ондаған данада шығарылды. Елде либерализм мен консерватизмді «ренессанстау» басталды. Либералдық және консервативтік идеологияға, сондай-ақ социализмге қызығушылықтың тууы, алдымен әлеуметтік шешімдер мен әрекеттердің жаңа түвидіктерін қаранды.

Бұл қажеттілік жаңа танымдық моделді құру қажеттілігін түннады. Жоғарыда көрсетілген үш негізгі бағыттармен катар, 1980-1990 жылдары пәнаралық көзқарас нақтылы көрініс бере бастады. Саяси идеология феномені политология, құқықтану, философия, социология және тарих сияқты гуманитарлық пәндердің назарына ілікті.

Политологиялық зерттеулер Ресейдің саяси ой-толғамының дамуымен және либерализм мен консерватизмнің жынытық салмағымен және орнымен ерекшеленді. Соғылары радикализммен катар, қоғамды реформалау және жаңғыруту жағдайындағы ықпалды идеологиялық ағым ретінде қабылдана бастады. Бұл идеологиялардың маңыздылығы алғашкы рет Ресейдің XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдағы тарихи дамуының жалпы үдерісінде атап көрсетілді.

Осы кезеңдегі оңтайлы жағдай саяси-құқықтық әдебиеттерде жинақтала бастады. Революцияға дейінгі кезең дәстүрлерінің жалғасуындағы үзілістерге және мәртебелік пен үйімдастыруышылық тұрғыдан бекітілуі мен күрьозуның күрделі кезеңін басынан откеріп жатқан политологиямен салыстырғандағы айырмашылығына қарамастан, тарихи-теориялық саяси-құқықтық ой козғалыста болды. Ол нәтижесінде зерттеулердің сандық және сапалық көрсеткіштеріне тиімді әсер етті. Сонымен қатар, кеңестік құқықтанушы ғалымдардың енбектерінде мемлекеттану мәселесінде формалды-занды көзқарас басым болды және ол тақырыптың көптеген аспектілерін көленкелі жағдайда калдырыды.

Кеңестік тарихнамалық кезеңде орыс ойшылдарының мұрасына философиялық-социологиялық талдау басталды. Ресейдегі тұрлі дүниетанымдық көзқарастарды, олардың әлеуметтік-тарихи тамырлары мен негізгі әлеуметтік тасымалдағыштарын анықтауда алғашкы кадамдар жасалды. Философтар мен социологтар әдіснамалық тұрғыдан калыптасқан көзқарастарды бағалау, саяси-философиялық тақырыпқа баса нараз аудару арқылы тарихнамалық айналымға орыстың біркатаң ірі либералдарын, консерваторларын және социалистерін тартты.

Орыстың саяси либерализмі, консерватизмі және социализмі кеңес тарихшыларының назарында болды. Тарихи енбектердің талдаулары реформалы Ресейдің әлеуметтік-тарихи дамуының ерекшелігі, сондай-ақ тұрлі тапттар мен нәсілдердің орны мен рөлі жөніндегі жалпылама мәселенің құрамдас бөлігі ретінде қарастырылды. Көрсетілген пәндік зерттеулер ағынының аясында тарихшылар тұрлі тақырыптың енбектердің және бағдарламалық саяси-партиялық құжаттарды, жарияланымдық және епистолярлық мұраларды, либералдық, консервативтік, социологиялық қайраткерлердің мемуарлары мен күнделікті жазбаларын айналымға енгізу негізінде өздерінің зерттеулерін жүргізді. Бұл, өз кезегінде, әсіресе 1960 жылдардан бастап, XIX ғасырдың ортасындағы либералдық консервативтік және социологиялық козғалыстың пайда болуы мен есүнің,

осы қозғалыстың негізгі кезеңдерінің, саяси күштер мен либералдық қозғалыс топтары сипаттамаларының, олардың саяси бағдарламалары мен доктриналарының, маңызды фигуралардың рөлі мен орнының бағыттары бойынша әзірлемелер жасауға септігін тигізді. Күн тәртібіндегі «тарихнама» саяси өзгерістерінің феноменіне жүйелі, ері кешенді мәселе енгізілді.

Оны жүзеге асырудың алғышарттары мен жағдайлары казіргі кездегі тарихнамалық дәстүрлерде пайда болды. Бұрынғы кеңестік қоғамда болып жатқан трансформациялық үдерістер орыстың саяси идеологиясының тарихы мен теориясына онтайлы қызығушылықпен түсіндіріледі. Коммунистік доктриналарың және саясаттың күйреуі жүзеге асырылып жатқан әлеуметтік өзгерістерге карсы құндылықтарға жаңа көзкарас құру қажеттілігін тұындағы. Жарияланымдық жабуылдың үлесін бағалау мен корытындылауга әкелген орыстың либерализмі, консерватизмі мен социализмі жөніндегі саяси идеология туралы жарияланымдардың алғашқы толқынынан кейін маңдар бұл идеологиялар құрделі, ері қарама-кайшылықты құбылыс және тольканды толғануды, сондай-ақ дәйекті талдауды талап ететіндігіне көз жеткізді (Бузгалин, Колганов, [43]; Репников, [52]; Шелохаев, [57] және басқаларының еңбектерін қараңыз).

Өткен ғасырдың соңы мен осы ғасырдың басында философтар мен социологтардың, тарихшылар мен экономистердің, құқыктанушылар мен политологтардың бірқатар қөлемді монографиялары, жүздеген мақалалары, баяндамалары мен тезистері ғылыми журналдарда және конференциялар, симпозиумдер мен конгрестердің материалдарында жарық қөрді. Батыс Еуропалық және орыс либерализмінің, консерватизмі мен социологтардың көрнекті теоретиктері мен идеологтарының, эмигрант авторлардың еңбектері қайта басылып шықты, бірқатар батыс ғалымдарының зерттеу монографиялары мен мақалалары орыс тіліне аударылды (Анархисты ..., [6]; Меньшивики..., [39]; Партия социалистов-революционеров... 1996; Правые партии..., 1998; Съезды и конференции конституционно-демократической партии..., [44]; Протоколы центрального комитета заграничных групп конституционно-демократической партии, [49]; Партия «Союз 17 октября» [45] және т.б. қараңыз). «Ресейдің саяси партиялары. Құжаттамалық мұра» атты көп томдық зерттеулік жобаны басып шығару аяқталды; ондаған диссертациялар дайындалды, антологиялар, энциклопедиялар, сөздіктер жарық қөрді (Антология мировой политической мысли, [7]; Политический партии России..., [47]; Общественная мысль России..., [41]; Смолин, [54]; Политическая мысль в России..., [45]; және т.б. қараңыз).

Кең құлашты және түрлі көзкарасты әдебиет көздері мен сын әбедиеттердің айналымға шығару ресейлік идеологиялық пікірталастағы саяси өзгерістердің моделдерін зерттеуге бағытталған келесі бағыттарды анықтауға мүмкіндік берді: 1) дебестік; 2) проблемалық; 3) пәндік; 4) тұжырымдамалық. Проблемага деген теориялық, методологиялық және әдістемелік көзкарас айтартылған өзгерді. Такырыпты пәнаралық қараша тенденциясы көрініс бере бастады. Зерттеушілер казіргі кездегі дүние жүзілік политологияда орын алған саяси жаңғырту мен транзитологиялық тұжырымдамалардың негізінде ресейлік өзгерістердің ерекшеліктерін анықтауға тырысты.

Барлық қөрсетілген бағыттар жалпы өзгешелік сипаттының төнірегінде топтастырылды. Бірнешіден, жоғарыда атап өтілген еңбектерде бізben белгіленген такырып негізгі болып саналмайды, ол басқа зерттеу міндеттерін орындаумен байланысты болады. Екіншіден, көзкарастар мен алған орнының плюрализмі, осы мәселе төнірегіндегі пікірлер мен пайымдаулар «сыншылдық массага» жетті. Нәтижесінде идеологиялық пікірталастағы саяси өзгерістердің мәселесі теориялық та, тарихнамалық фрагменттеген күйінде де қалып қойды, ал бұл оның контурын «шауға» әкеп соқтыруы ықтимал. Үшіншіден, әлеуметтік-саяси өзгерістер және қоғамтанушылық пәндердің түрлі өкілдері дамуының мәселесін әзірлеу автономдық режимде жүргізуінде. Зерттеулер

барысында алынған нәтижелер өзара үйлесімділігі жағынан нашар жүзеге асырылуда және тұтастай бір бейнеге топтастырылмаған.

Сонымен, ресейлік саяси ой-толғамның ғасырлық тарихнамалық дәстүрлердің шолулары, бізге дейінгі үрпактармен бірқатар бағыттар бойынша зерттеулер жүргізілгендейтін көрсетеді, алайда кенқұлашты, толық және зерттеліп біткен зерттеулер жок.

XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басындағы ресейлік саяси идеологиялық пікірталастағы саяси өзгерістер моделінің құрылымдық элементтері мен қызметтерін анықтау көптеген курделі мәселелерді шешуді талап етеді. Олар: а) саяси өзгерістердің пайда болу табиғатын анықтау; б) саяси-идеологиялық пікірталасты тұжырымдамалық негіздеу және зерттеу талдауының негізі ретінде классикалық идеологияның құндылығын анықтау; в) саяси өзгерістердегі либералдық моделдердің идеялық-теориялық негіздемесін, оның «түсінікті» мазмұнын, оны жүзеге асырудың бағдарламасын анықтау; г) саяси өзгерістердегі консервативтік моделдің дүниетанымдық көзкарасы мен құндылық бағдарын анықтау; д) саяси өзгерістердегі социалистік моделдің методологиялық құрылудың белгілеу және оның політоморфологиясын ашу, оны жүзеге асырудың жолдары мен әдістерін анықтау.

Саяси өзгерістер мәселелерінің мазмұны қай уақытта да болмасын, әрдайым Ресейдің XIX ғасырдың екінші жартысындағы реформалық даму шындығы мен сол уақыттағы саяси ой-толғамның идеялық-теориялық деңгейімен анықталады. Ресей қоғамының зияткерлік элитасы Ресейдің маңызды әлеуметтік өзгерістер сатысында тұрғанын түсінді. Алайда, бұған дейінгі шет елдік және отандастарының қоғам мен билікті жаңғыртудағы талпыныстарында орын алған драмалық тәжірибелесін естерінен шығармады. Олардың алдында: әлеуметтік ретсіздікten күтілу және әлеуметтік-саяси әділдік мен еркін тұлғаны қалай қалыптастыру керектігі жөнінде дилемма тұрды. Ресейлік теоретиктер бұл мотивациялық мақсаттарды қамтамасыз ету үшін мемлекеттік-биліктік ресурстарды конфигурациялауда ғана мүмкін екендігін түсінді. Қорсетілген болжам зерттеудегі негізгі қағида болуы тиіс, ал оның болжалды гипотезасы келесі ережелермен түсіндіріледі:

1. XIX ғасырдың екінші жартысы мен XX ғасырдың басындағы тарихи үдерістердің талдаулары қаралатын кезеңдегі ресейлік қоғам мен мемлекет жүйелік өзгерістердің жүзеге асыруды қажет етіп тұрғандығын көрсетті. Сонымен катар, патшалық шексіз билік режимі әсіттілік идеология жаңартуды мүлдем қажет етпейді деп қарастырды және қажетті теориялық өзгерістердің жүзеге асыруға карсы тұрды. Мұндай көзкарас қарама-кайшылық көзкарастарды, билік пен қоғам арасындағы даулы жағдайды қүштейте берді. Ал ол зияткерлік қауымдастықты саяси өзгерістердің түрлі моделдерін құруға итермеледі.

2. Құрылымдық-функционалдық және пікірталастық талдаулар қарастырылатын кезеңдегі ресейлік идеологиялық пікірталастағы ұсынылатын қарым-қатынастардың көп қырлылығын көрсетті. Ол кезеңде саяси өзгерістердің негізгі үш моделі көрініс берді, яғни, олар – либералдық, консервативтік, социалистік. Олардың әрқайсысында ойлы және мәнді ерекшеліктері болды, әндогендік-әзогендік жаңғырту моделімен толыктырылды. Нак осы тип Ресейді саяси реформалаудағы идеялық-теориялық моделдердің құрылудың өзгешелік қырларын көрсетті.

3. Өзіндік құрылымдық, идеологиялық, стратегиялық, консервациялау, социалистік моделдердің әрқайсысы ерекшеліктерінде әлеуметтік-санаттық аппаратпен, жүзеге асырудың бағдарламалық-тәжірибелік күрделармен жабдықталғандықтарын көрсетті. Бұл моделдер мемлекет пен адам және қоғам арасындағы дайларды, сондай-ақ коллигияны шешудегі саяси алгоритм болды.

4. Саяси өзгерістердегі либералдық моделдің бастапқы белгілі құқықтық мемлекеттік және азаматтық қоғам құру қағидасы болды. Оны жүзеге асыру мақсатында

либералдық теоретиктер билік пен құқық талдауының плуралдық тұжырымдамасын күрді және мемлекет мүмкіншілігін шектеуге ықпал етегін біртұтас саяси-құқықтық кепілдік жүйесі мен саяси-тәжірибелі шараларды әзірледі.

5. Саяси өзгерістердің консервативтік моделі Ресейлік саяси жүйенің бейімдеушілік типі басым болатын тұжырымдаманы ұсынды. Бұл тұжырымдаманың негізі иерархиялық құндылық жүйесін күрді. Оның бастапқы импульсы – дәстүр. Соғысы консервативтік жобаның негізін қалауды. Оны жүзеге асырудың негізгі тетігі мықты мемлекеттік билік пен, моральдық-рухани құндылықтармен байланыста болды. Ол мемлекетті баскарудың архетипін жаңғыртуы және саяси тәртіпті тұрактандыруы тиіс болды.

6. Саяси өзгерістердің социалистік типі – марксистік социализмнің ресейлік нұсқасы. Оған социалистік-саяси талдаудағы ғылыми әдістемелік элемент тән болды. Болашақтағы социалистік әділ қоғам күру қағидасын жаппай тарату сол кездегі бұқаралық дәстүрлі ой-толғаммен шектеулі кабылданды.

Тұжырымдамалық-болжалды талдау, тұтастай алғанда әр модел өз алдына тиісті динамикасы бар саяси архетип (тұлға, қоғам, мемлекет) ретінде карастыруға мүмкіндік береді. Ол мемлекеттік-билік ресурсының қомегімен қоғамның конфронтациялық полярлығын осалдануына ықпал етеді және оның біргігі мен тұрақты дамуын нығайтады.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Агеев Ю.И. Вопросы права, государства и культуры в трактовке русского дореволюционного правоведа Б.А. Кистяковского // Труды Иркутского госуниверситета. Т. 58. Сер. Юрид. Вып. 9. Ч.1 Иркутск, 1969.
2. Алексеев А.С. Начала верховенства права в современном государстве. // Вопросы права. Кн. 11 М., 1910.
3. Алексеев А.С. Начала современного правового государства и русский административный строй накануне 6 августа 1905 года. М., 1905.
4. Алексеев А.С. К учению о юридической природе государства и государственной власти. // Русская мысль. 1894. Кн. 11.
5. Алексеев Н.Н. Русский гегельянец Б.Н. Чичерин. // Логос. Кн. 1. М., 1911.
6. Анархисты: Документы и материалы. 1883–1935: В 2 т. М., 1998–1999.
7. Антология мировой политической мысли: В 5 т. Т. 4. Политическая мысль в России: Вторая половина XIX – XX в. М., 1997.
8. Бердяев Н.А. Новое средневековье. М., 1991.
9. Бердяев Н.А., Н.К. Михайловский и Б.Н. Чичерин. // Опыты философские, социальные, литературные. (1900-1906). СПб., 1907.
10. Бердяев Н.А. Философия неравенства. М., 1990.
11. Бердяев Н.А. Pro et contra. Антология. Кн.1. СПб.,1994.
12. Блок А.Л. Политическая литература в России и о России. Варшава, 1894;
13. Бузгалин А.В., Колганов А.И. Постсоветский марксизм в России: ответы на вызовы XXI века. М., 2005.
14. Водзинский Е.И. Русское неокантианство конца XIX – начала XX вв. М., 1966.
15. Володин А.И. Начало социалистической мысли в России. М., 1956.
16. Вышеславцев Б.А. Василий Александрович Савальский. // Юридический вестник. 1915. Кн. XI (III).
17. Герье В.И. Вторая Государственная Дума. М., 1907.
18. Герье В.И. Значение третьей Думы в исторической России. СПб., 1912.
19. Голованов В. Земельный вопрос во второй Государственной думе. СПб., 1907.
20. Градовский А.Д. Государственное право важнейших европейских держав. Ч.2. // Собрание сочинений. Т.1. СПб., 1902.
21. Градовский А. Политика, история и администрация. Критические и политические статьи. СПб., 1871.
22. Захаров Н.А. Система русской государственной власти. Юридическое исследование. Новочеркасск, 1912.

23. Кизеветтер А.А. Теория народной свободы и ее идеология. М., 1917.
24. Кистяковский Б.А. Государственное право (общее и русское). М., 1908.
25. Кистяковский Б.А. Социальные науки и право. Очерки по методологии и общей теории права. М., 1916
26. Кистяковский Б.А. В защиту права. // Вехи. Из глубины. М., 1991
27. Кистяковский Б.А. Философия и социология права. СПб., 1999.
28. Кокошкин Ф.Ф. К вопросу о неприкосновенности депутатов. // Русские ведомости. 1908, №11.
29. Кокошкин Ф.Ф. Краткий очерк научной деятельности А.С. Алексеева. Из воспоминаний о нем. М., 1916.
30. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т. II. 4-изд., СПб., 1909.
31. Коркунов Н.М. Русское государственное право. Т.1, 3-е изд. СПб., 1899.
32. Коркунов Н.М. Указ и закон. СПб., 1894.
33. Котляровский А.С. Алексеев как историк политических учений. // Юридический вестник. 1916. Кн. 14.
34. Котляровский С.А. Власть и право. Проблема правового государства. М., 1915.
35. Котляровский С.А. Юридические предпосылки русских основных законов. М., 1912. Полное собрание сочинений: В 55 т. 5-е изд. Т. 15. 1979. С. 37–48.
36. Ленин В.И. Выборы в Думу и тактика русской социал-демократии // Ленин В.И. Полное собрание сочинений: В 55 т. 5-е изд. Т. 15. 1979. С. 37–48.
37. Ленин В.И. Избирательная кампания в IV Думу и задачи революционной социал-демократии. // Ленин В.И. Полное собрание сочинений: В 55 т. 5-е изд. Т. 21. 1980. С. 247–251.
38. Мартов Ю.О. Политические партии в России. М., 1917.
39. Меньшевики. Документы и материалы. 1903 – февраль 1917. М., 1996
40. Михайловский И.В. Воззрения Б.Н. Чичерина на право и государство. // Образование. 1904. № 7 (отд. 2).
41. Общественная мысль России XVIII – начала XX века: Энциклопедия. М., 2005.
42. Пантин И.К. Материалистическое мировоззрение в теории познания русских революционных демократов. М., 1961.
43. Пантин И.К. Клогика теоретического становления современного социализма. // Полис. 1996. № 4.
44. Партия социалистов-революционеров: Документы и материалы: В 3 т. М., 1996.
45. Партия «Союз 17 октября»: В 2 т. М., 1996–1998.
46. Политическая мысль в России: Словарь персоналий (XI в. – 1917 г.). М., 2000.
47. Политические партии России. Конец XIX – первая треть XX века: Энциклопедия. М., 1996.
48. Правые партии. 1905–1917: Документы и материалы. В 2 т. М., 1998.
49. Протоколы Центрального комитета заграничных групп конституционно-демократической партии: В 6 т. М., 1996–1999.
50. Репников А.В. Современная историография российского консерватизма // Консерватизм и традиционализм на Юге России. Южнороссийское обозрение Центра системных региональных исследований и прогнозирования ИППК при РГУ и ИСПИ РАН. Вып. 9. Ростов-на-Дону, 2002. С. 5–28.
51. Савальский В.А. Государственное право. Общее и русское. Ч. 1. Варшава, 1912.
52. Сафонов Б.Г. М.М. Ковалевский как социолог. М., 1960.
53. Сладкевич Н.Т. Очерки истории общественной мысли России в конце 50-х начала 60-х годов XIX века. Л., 1962.
54. Смолин М.Б. Энциклопедия имперской традиции русской мысли. М., 2005. Гг.: В 3 т. М., 1997–2000.
55. Съезды и конференции конституционно-демократической партии. 1904–1920
56. Фатеев А.Н. Русский методолог права Б.А. Кистяковский. М. Харьков, 1917.
57. Шелохаев В.В. Состояние современного историографического поля российского либерализма и консерватизма // Консерватизм в России и мире прошлое и настоящее. Мат. Междунаучн. конференции. Воронеж, 2002. С. 95–107.

Ислам дінінің түркі-монғол дәуірінде Қазақстан аумағында таралу мәселесі

Ләззат ТАСТЕМИРОВА,

Қазақ мемлекеттік қыздар педагогикалық университетінің I-ші проректоры, философия ғылымдарының кандидаты, доцент

Орталық Азия аймағында түркі-монғол дәуіріне дейінгі ислам дінінің таралуы қараханидтердің билігімен байланысты, «Мұсылман әдебиеттерінде сөз етілгендей Қашғарияның билеушісі Саток Бұғрахан (955 жылы қайтыс болған) өз тайпаластарын мұсылмандыруға үлкен үлес қосқан алғашқы қараханидтердің бірі болды. X-XI ғасырларда Батыс Тарым жайылымдары, сондай-ақ Шу мен Талас өзендері алқаптарын ислам дінін қабылдаған отбасы мүшелері мекендереген» [1,173]. XIII ғасырдың басында болған монғол шапқыншылығы кезінде де Қазақстан аймағында тараған исламда ешқандай түбегейлі өзгерістер болған жок. Шыңғысхан билігі жайында неше түрлі қөзқарастар болса да, бірак дәл осы монғолдар көп конфесиялық мемлекет пен дінге бойынуды қалыптастырган. Оған дәлел ретінде Рене Грусс Шаваннаның материалдар жинағынан мынадай дерек келтіреді: «Император Шыңғысхан өзінің ұлы жарғыларында былай дейді: «Хо-шандар (буддалық дінбасылар), йеликовендер (неисториандық дінбасылар), съен-шандер (тао дінбасылар) мен ташемандардан (мұсылман дінбасылары) жер салығы, сауда салығы және де салықтың басқа түрлері алынбасын деп бұйырамын, керісінше, олардың Көкке жалбарынып, императорға бакыт сұрай тілеулері қажет» (Шаваннада жинакталған император Құбылайдың 1275 жылғы жарлығы, Гун-пао канцеляриясының жазбаша құжаттары, 1908, 377-378) [1,248]. Монғолдардың мұндай қарым-қатынасы Шыңғыс тұқымының қысқа уақыттағы билігі мен алдын көрегендікпен болжамайтынына қарамастан аймақта дінге сену дәстүрлерінің ары қарай дамуына игі әсер тигізгені сөзсіз. Жаңадан жауап алушылар белгілі бір діни жүйенің басымдылық танытуын өзіне максат етіп қойған жок. Шыңғысхан ордасында түрлі дінбасылары, соның ішінде христиан, мұсылман және де басқа дін өкілдері кездескендігі туралы көптеген дерек көздерінде айтылады. Гильом Рубрук 1254 жылы Мөнке ханың ордасында өткен діни пікірталасқа қатысқан буддистер, мұсылмандар, католиктер мен неисториандар бір-бірімен катты таласса да, ешқандай накты қорытындыға келе алмағандығы жайында сипаттайды. «Осы діндердің барлығы да бір колдың саусақтары тәріздес,» – деген еken Мөңке фламанд өкілі Рубрукке. Француз королі Қасиетті IX Людовиктің тапсырмасымен келген бұл монах ханға крест жорығына қатысушылардың исламға карсы одак құру жайында ұсынысын жеткізгенмен, ол хан тарағынан колдау таппады. Мемлекеттің астанасы Қаракорымда буддалық храмдар, мұсылман мешіттері өз жұмыстарын жүргізіп, неисториандар мен католиктер діни мейрамдарын атап етуін жалғастыра береді [2]. Сонымен катар басып алынған территорияларда уақыт өте келе тұра Қытай мен Ирандағыдан жауап алушылардың өздері мәдени ассиимиляцияға ұшырады.

Монғол әскерлерінің шапқыншылығы Қазақстанның онтүстік-шығысындағы отырышы аудандар – Отырар, Сығанак және басқа да қалалардың күйретілуіне барып ұласты, ал бұл жайт ортодоксалды «кітаби» исламның далаға жасаған ықпалын әлсіретуге әсерін тигізбей қойған жок. Түркі-монғолдардың көшпелі ақсүйектерінің дүниетанымдық қөзқарастары жүйесінде Шыңғысхан күлті (Шыңғысханға табыну) манызды орын алды. Оның негізінде Шыңғысханның шығу тегі жайында генеалогиялық ойлар мен оның билік жөніндегі мұзғымас құқығы (ешкім таласпас құқығы), ежелгі түркілік дәстүрлі сенім элементтері мен құран аңыздары жатты.

Ауызекі жолмен жеткен бұл ережелер жүйесі бойынша кейіннен казіргі түркі-монғол халықтарының, соның ішінде қазақ халқының негізін құраған Орталық Азиядағы көптеген көшпелі және жартылай көшпелі тайпалардың әлеуметтік және саяси құрылымы қалыптасты. Сол сияқты аталған идеология қазақтардың дәстүрлі рулық өзіндік санасын құрайтын дәстүрлі рулық жеке-даралығының қалыптастасына септігін тигізді.

Исламның рулық бөлінуге тікелей ықпал еткендігін атап өткен жән. Ол еш рулық құрамға кірмейтін этнос ішілік ерекше «қожа (ходжа)» бұтағының пайда болуынан көрініс тапты; оның өкілдері өздерінің ата-тегін Мұхаммедті жактаушы арабтардан таратады. Осыған ұқсас тектік, белінүлдер басқа орта азиялық халықтарда да кездеседі. Бірак та қазақ қоғамында бұл тектік, әuletтін әлеуметтік-саяси маңызы қожалар накты саяси билікке ие болған өзбектерге қарағанда, анағұрлым тәмен болып келеді. Мұндай айырмашылықтың болуының бір себебі исламның ХҮШ ғасырда діни сенімнің еki жактылығы, ислам мен тәнірге табыну элементтерінің қосылып кетуі орын алған қазақ қоғамына әлсіз енүі десек, шындыққа жанасатын сияқты.

Шыңғыстықтың ортак идеясы – Шыңғысхан тұқымының жоғары билікке деген даралық құқы орталық азия түркілері арасында өкіметтік билік туралы көзқарастардың негізін құрады. Осыған сәйкес жоғары саяси билік тек элиталық тап өзінің шығу тегін Шыңғысхан үрпактарынан тарататын «Шыңғыстықтарға» гана тиесілі болды. Тіпті ұлы Темірланға өзінің билігін жүргізу үшін «тиісті текten шығу» жағет болды: «Темірдің тарихшылары оны Шыңғысханға жақын адамның үрпағы ретінде көрсеткісі келді, яғни оның Шыңғысхан династиясымен туыскандық байланыстарын іздеді. Шын мәнінде Темірлан монғол емес, түркі болған» [1,453]. Казак қоғамында шыңғыстықтар «қожалар» сияқты дәстүрлі жүзге бөлуге жатпай, жоғары аристократия өкілдеріне «төре» – «ақ сүйек» ретінде кіреді.

Араб дерек көздерінің мәліметтері бойынша Алтын орда хандарының ішінде 1266–1280 жылдар аралығында билік құрған Берке алғашқылардың бірі ретінде исламды қабылдады. Оның бұл енүіне белгілі соғыльық шейх Наджемеддин Кубрідің ізбасары, бұқар сопысы Шамседдин әл-Бахерзи себепкер болды [3]. Берке мешіттер мен медреселер салып, ғалымдар мен құқықтанушыларды өз маңына жинады. Дәл осы Берке парсы хандары коалицияларының христиан әлеміне деген мұсылмандар карсылығын қолдады: «Парсы тарихшылары қыпшақ ханы – Ҳұлагұдың ел билеүши Шыңғысханның басқа үрпактарымен келісіп алмай, Бағдадта жаппай қырғын жасап, халифті өлтіргені үшін кінәлағандығын атайды... Өзінің немерелес ағайындары – парсы монғолдарына келгенде ол Шыңғысхан үрпактарының тікелей жауарымен, мұсылман көтерілісшілерін айқын жинақтаушылармен, сұltан Бейбарыс бастаған Мысыр мамлуктерімен еш ойланбастан одак құрды» [1,44]. Белгілі бір дәрежеде дәл осы одактың мұсылмандарды түпкілікті женилуден қорғап қалғандығы шындық.

1312–1342 жж. билік құрған Өзбек ханың тусында Алтын Орданың астанасы Сарайшықта 13 мешіт болған. «Оның күмбезді мешіт салдырып, күніне 5 рет намаз оқығандығы жөнінде деректер бар». «Өз жерінде исламды насиҳаттауды» жария еткен Өзбек хан «Мұхаммед заңының басқа заңдардан биік тұруына» күш салады.

Мұсылмандықтың кей қағидаларының Алтын орда даласында өзіндік ерекшелікке ие болғандығы айқын. Сарайшық қаласындағы Өзбек хан сарайында болған ибн-Батута түркілердің (қыпшақтардың) «ханифей текті екендігін және оларға мас қылатын сусын ішуге болатындығын» атап көрсетеді [4]. Көшпендердің басқа халықтарымен саяси-мәдени қарым-қатынастарының қалыптасып дамуы нәтижесінде ислам діни танымының саяси рөлі күшіне тусты. Бұл, әсіресе, таяу Шығыстан мұсылман елдерімен байланыс жасауда жарқын көрініс тапты.

Алтын орданы исламданыру бастапқы процесс болып қана қойған жок. Кеп нәрсе хандардың жеке ерік-куші мен ұмтылысына тәуелді болды, себебі олардың кейірі исламның енуіне қолдау көрсетуге тырыспады. Көшпендердің мен христиандардың дәстүрлі діни сенімдерімен қатар исламның да бірге өмір сүруі танкаларлық жәйт емес. «Өзбектін Мұхаммед пайғамбар ілімін насиҳаттауға ұмтылуы оның христиан дінін таралуына деген көзқарасына еш әсерін тигізбеді. Папа Иоанн ХХІІ 1338 жылдың 13 шілдесінде ханға жіберген ез жолдауында оның католиктік миссияға көрсеткен жылы карсы алуына деген алғысын білдірген» [1,449].

ХVІ ғ. қазақ халқының қалыптасқаннан кейінгі кезеңде исламды тарату хандардың жоғары билігінің күшейіп, әр түрлі қазақ тайпаларының біртұтас этникалық ұлтқа айналуына ықпал етті. Осыған байланысты В.П. Юдин: «Шамандық сенімдер мен күлттің кеңінен етек алған жағдайында патриархальды – рулық қарым-қатынастар идеологиясының негізін құрайтын қазақ жүртшылығын исламданыру, оның санасына дамыған феодалдық қогамның діни идеологиясын ендіру жоғары өкімет билігі мен мемлекеттік институттарды бекіту үрдісіне, феодалдық қарым-қатынастар мен халықтын әрі қарай бірігу үрдісіне ықпал етпей қойған жок», – деген қорытындыға келеді [5]. Исламның аймаққа одан әрі енүі және түркі далаһына монғол әскерлері келуімен байланысты оның саяси өмірге әсер етуі монғол идеологиясымен үздіксіз байланыста жүзеге асып отырды. Әсіресе, бұл құбылыс мәдени салада анық байқалды. Қазақстан аумағындағы мәдени өмірдің исламдануы көптеген жағдайда Орта Азиядағы (Мауренах) дәстүрлі дамыған қалалық мәдениеттегі мұсылман өркениеті орталықтарының жақындығына қатысты анықталды. Сондай-ақ жаңа жазудын, араб жазуының пайда болуы және құран тілі ретінде араб тілінің таралуымен байланысты болды. Бойына араб және ислам мәдениеті элементтерін сінірген ислам мәдениетінің ықпалы өнер мен қол өнердің түрлі формаларында көрініс тапты. Аймакта исламдық жазу өнері кеңінен таралды. Исламға дейінгі жергілікті мәдениет мұсылмандық модельмен өзара тоғысуы пайда болды. Мұнда мұсылмандықтың, ислам өркениетінің ықпал ету дәрежесі терен орын алды. Шыңдығында, исламның бұл аймақтағы мәдениетке жасаған ықпалы көбінесе оның географиялық орналасу мен шаруашылықтың қошпелі және отырышты түрлері өзара әсер етуіне негізделген шаруашылық жағдайы ерекшелігіне байланысты айқындалып отырды.

ӘДЕБИЕТТЕР:

- Груsez Р. Империя степей. Аттила, Чингиз-хан, Тамерлан. Перевод.Х.Хамраева – Алматы, 2006. 592 с.
- Табышалиева А. Веря в Туркестане. Бишкек, 1993 г. С.81.
- Бартольд В.В. Туркестан в эпоху монгольского нашествия. Сочинения. М., 1963. Т.1. С.479,482.
- Тизенгаузен В.Сборник материалов, относящихся к истории Золотой Орды. СПБ, 1884 г. Т.1. С.345,379.
- Юдин В.П. Известия "Зия ал-кулуб мухаммад Аваза о казахах в веке- вестник АНКазССР, п..5.А., 1964, С.72-73.

Капитализмге соқпай социализмге өту теориясы және оның Қазақстанда жүзеге асырылуы

Ақжұніс МҰСЫРМАН,
ҚР ІІМ ішкі әскер құрамының Әскери институты
басшысының ғылыми жұмыс жөніндегі орынбасары,
тарих ғылымдарының кандидаты

БКП (б) ОК-нің 1929 жылғы Карапша пленумында ауылдағы жаңа саясатқа өту, яғни кулактарға карсы ашық саясатқа көшу қажеттігі туралы шешім қабылданды (ал Қазақстанда байларға карсы күрес) [1]. И. Сталин аграр-марксшілердің 1929 жылдың 27 желтоксанындағы конференциясында «соңғы уақыттарда кулактарды шектеу саясатынан кулактарды тап ретінде жою саясатына өткендіктерін» мәлімдеді [2].

Осыған байланысты Қазақстандағы Сталиннің тағайындаған адамы Ф.И. Голо-шекин караша пленумында сөйлеген сөзінде: « бұл күрестен коркудын қажет емес-тігін, керісінше оның басында болып ауылдың байлардан күтілуына көмектесіп, партияның бас бағытын жүзеге асыру жолына түсіп, қыска уақыт аралығында ұлттық, экономикалық және мәдени тенсіздікті жоюға» шақырды [3].

БКП (б) Қазақ өлкелік комитеттің 1929 жылғы желтоқсан пленумы: барлық жерде «мал шаруашылығымен айналысатын шаруашылықтардағы ұжымдастыру қаркының дақылдық шаруашылықтармен тенестіру ынталандырылсын.... Өлкелік комитеттің бюросына бір алта ішінде жалпылық ұжымдастырудың жекеленген аудандарында дақылдық шапуашылықтармен қатар мал, макта шаруашылықтарындағы ұжымдастыру қаркының, тұрғындардың толығымен камтылуын есепке ала отырып бір жыл мерзім ішінде орындалуына қатысты тандау жасауды қарастыруын тапсырды» [4].

Осылайша бейбіт жағдайда ауыл мен деревняда екінші азамат соғысын бастауға ба-бар баятты жүзеге асырудың саяси негізделуі жасалынды (Қазақстан жағдайында бірінші азамат соғысы 1920–1921 жылдың басында орын алған болатын) [5].

Казақстанның территориясы 20-шы жылдардың соңында экімшілік жоспарға сай 119 ауданға бөлінді: оның ішінде таза көшпенді деп – 9, жартылай көшпелі – 85, ал отырышты болып – 25 аудан саналды [6]. Бұл аудандардың 4/5 белгінде халық әлі де болса белгілі-бір дәрежеде көшпелі өмір салтын ұстанып отырган болатын. Кошпелілік өркениеті әлі де болса Қазақстанда үлкен мүмкіндіктерге ие болып отыргандықтан, оны отырыштылыққа өткізу арқылы күшпен бұзу адам айтқысыз кишиншылықтарға алып келетін еді.

Орыс, украин, белорус деревнялары өздеріндегі ұжымдастыру науқанын капиталистік дамудың шегінен бастаса, казак ауылы бұл үрдісті капитализмнің

алдындағы әлеуметтік-экономикалық формация – феодалдық қалдықтардан бастады. Бірақ, соған қарамастан деревня мен ауылдағы ұжымдастырудың соңғы нәтижесі ретінде социализм орнату болды. Сондыктан да, білдей-бір тарихи формацияны қамтитын алшақтық есепке алынған жок. Бұған қатысты міндет БКП (б) ОК-нің 1930 жылғы 5 қантарындағы «Ұжымдастырудың қарқыны мен ұжымдық шаруашылық (ұжымшар) құрылышына мемлекеттің көмегінің шаралары туралы» Қаулысында нақты және шүғыл тұжырымдалды. Бұл қаулы бойынша Қазақстандағы ұжымдастырудың аяқталу мерзімі – 1933 жыл деп белгіленді.

Тарихшылардың мәліметіне сүйенсек (олар әр түрлі) 1930 жылдың басына қарай Қазақстанда 540 мың шамасында қошпелі және жартылай қошпелі қазақ шаруашылықтары болған. Бұған дейінгі он жыл аралығында, негізінен 1924–1929 жылдарда 60 мыңнан астам шаруашылық отырықшылар болатын. Ал ұлттың саны 4 млн. адамнан біршама жоғары болған [7]. Көрсетілген 540 мың шаруашылыкты үш жыл аралығында жаңа өмірдің сүрлеуіне салу қажет еді және де бұндай міндетті төңкерістік шабуылшысыз жүзеге асыру да мүмкін емес болатын.

Бұндай шабуылдың саяси базасы ретінде 30 мыңнан астам коммунистерді бірік-тірген республиканың партиялық ұйымдары танылды. Бұл 6,2 млн. тұрғынның 0,5 % қамтитын. Мәселенің экономикалық базасы саясиға қарағанда біршама әлсіздеу болатын. Индустріалдық кайта құру жаңа колға алынса, Қарағандыда көмір базасын құруға қатысты жоспар негізделіп, оған Шортандыдан темір жол желісін тарту басталды. Республиканың жаңа астанасы – Алматы қаласына темір жол желісін құрылышы аяқталды. Ұжымшарларды жаңа техникамен қаматамсыз етуге елдің шамасы жеткен жок, өйткені Харьков пен Сталинградтағы трактор зауыттарының құрылышы жаңа басталаған еді. Ал КСРО-ның жоғары оку орындары мен арнайы оку мекемелері қажетті кадрлар: аграном, мал технігі, дәрігерлер мен мұғалімдерді даярлауга мүмкіндіктері жетпеді.

Осындағанда алдыға койылған міндеттерді орындауға қатысты биліктің жалғыз әдісі – әкімшілік-күштеу шарасы қалғандықтан негізгі рөл соған берілді. Қазақ өркениетінің өзіндік ерекшеліктері бар болатын. Ол бірнеше дәстүрлер негізінде айқындалатын: саяси (мемлекеттілік және оның институттары), экономикалық (шаруашылық жүргізу әдісі), әлеуметтік (рулық қауым), рухани (менталитет, дін) және мәдениет. Міне, осы күрделі кешенді толығымен алмастыру қажет елді.

Іс жүзінде ұжымдастыру мен отырықшыландыру үрдісі казақ ауылы, келімsectердің деревнясы мен казак станицаларын жаңартуды негізге алған шешімдер тобының колдан жасалынған косындысы болып табылды.

Жалпы ұжымдастыру мен отырықшыландыруға дән кою жергілікті ұлттың өркениеттік негізіне зиянын тигізетін біркатағар саяси, әлеуметтік-экономикалық, мәдени мәселелердің кешендік шешімі болумен қатар оның деревня мен станицада тұратын аграрлық саладағы қызметтестеріне де әсері болды.

Ұжымдастыру мен отырықшыландыру «жоғарыдан келген төкөріс» ретінде қоғамның өмірінде бірнеше фактордың орын алтуна әсер еткен жағдайды қалыптастырыды. Бұл факторлар қатарына:

- қоғамның жұмысына мемлекеттің араласуының шарықтау шегіне жетуі соған қажетті шенеуліктер әкімшілігі мен олардың мәртебесін бекітуді талап ету;
- өзара бәсекелестік пен дербес бастаманы жоққа жығаратын шаруашылыкты басқарудың командалық-әкімшілік әдістері бекіту;
- дербес бастаманың жоқтығы мен әкімшіліктің қатал қысымы дамудың экстенсивті түрінің қалыптасуына әсер етуі;

- жетектегі тұлғаның психологиясы қалыптасып, тек патерналистік мінез ғана дамуы;
- мемлекет барлық үрдістерде жетекші қызметті алғандықтан жоғарғы дәрежелі жұмыспен қамтылуды қамтамасыз етіп, адамдардың енбегін тек қана міндетке айналдыруы.

Бұндай жағдайда тұлға, оның еркіндігі, меншігі мен зан, дәстүр (әулеттің өкілдері мен аксүйекке құрмет көрсету) және рұханилық (дін) секілді құндылықтардың сакталуы мүмкін емес еді.

Ұжымдастыру мен отырықшыландыру ауыл мен деревняның әлеуметтік-таптық құрылымын жоюмен катар, ұлттық ерекшеліктерді қалыптастыратын ғасырлар бойы негізделген ұстанымдардың жойылуына да әсер етті. Бұл үрдіс халықтың өзіндік ерекшелігі мен оның өз жолын таңдаудың қатысты қатты соккы болды.

БКП (б) ОК-нің 1930 жылдың 5 қантарындағы шешімін дамыту мақсатында осы жылдың 10 акпанында партияның өлкелік комитетінің арнайы комиссиясы жергілікті жерлерге бай мен кулактардан құнды заттарды тартып алудың директивасын түсірді. Осылайша биліктегі партияның әкімшілік негізделуі өз мойнына заңшығару органының міндеттін алды, ал шын мәнінде бұл комиссия қоғамдық-саяси ұйымның уақытша құрылымы болатын. Комиссия республиканың алты округындағы 20 ауданды ұжымдастырудың бірінші кезеңіне қойып, оларды қамту пайызын 60–80 шамасында деп бекітті [8].

Бұндай жағдай әкімшілік ішіндегі ерекше бір талпындық қалыптастырығаны туралы Голощекиннің көмекшісі М.С. Рядкин естеліктерінде қалдырган. «Бұл мәселе кез-келген жиналыс немесе отырыстың күн тәртібінен түскен жок. Барлығы ұжымдастырудың жаппай жүргізіліп жатқан аудандары туралы айтумен болды... Тіпті жарыстар туралы да айта бастады: кім жылдам... ұжымдастырудың қарқынын барлығы куана карсы алды, онымен барлығы мактанды» [9].

Комиссияның директивасы отырықшыландыру қарқынының жоғарғы деңгейі таза қошпелі шаруашылықтарда да «70 пайыздық қамтумен» журғізілуі қажеттігін белгіледі [10].

Бұл ұстаным Мәскеудің ұжымдастыру мен отырықшыландыру жоспарын жылдам орында мәселесін ресми бекітті. Бұған ауылдың қарсылығы үрпактар бойынша калыптасан турде байқалды:

- мал мен мүлікті сату, калаға: құрлыска, зауытка, шахтаға, темір жол стансасына, мұнай өндірісіне кету;
- республиканың басқа аудандарына, округтарына немесе Қазақстаннан тыс аймактар Қытай, Ауғанстан, Иранға қоныс аударуы;
- билік органдарына қарулы қарсылық пен көтерілістер үйімдастыру [11].

Билік өз кезегінде жаңа жазалау шараларын жүргізді. Оған партия өлкелік комитетінің ұсынысымен Қазақстан ОАК шешімімен округтардың жойылып, аудандық құрылымдардың тікелей Алматыға бағынуы көп көмек болды. Бұның алдында Қазақстан бойынша ОГПУ-дың өкілдегі органды құрылған болатын. Тәркілеу мен ұжымдастыру кезеңінде бұл органды шығыл байланыс бойынша милиция мен қылмыстық іздестіру құрылымдары (бұл кезде ол дербес болатын) бағындырылды. Кампанияның әскери-күштеу шаралары бойынша қамтамасыз ету үшін кейбір жерлерде коммунистер мен комсомолдардан тұратын ерекше бәлімшілер құрылды. Әкімшілік-күштеуді қамтамасыз ету соттық әкімшілік пен аудандық атқару комитеті жаңындағы әкімшілік үштіктерге жүктелді [12].

ПП ОГПУ-дың органдары 1928–1933 жылдар аралығында 23 мың адамды жазаға тартса, оның ішіндегі 3386 адам ату жазасына кесілді. Дәл осы кезеңде – 1932 жылдың 8 тамызында Сталиннің өзі көп қайғыға алғып келген социалистік меншікті ұрлау, жымқыруға қарсы құрес туралы занды редакциялаған болатын. Сол жылдың өзенде-ак колхоздар мен совхоздардағы жымқыру мен зиян келтіргендігі үшін ПП ОГПУ коллегиясы жанындағы Айрықша кенес 340 адамды жазаға тартқан. Алғашқы рет «ресми бағытты орындаудағы кемшиліктер мен оған қарсы тұруға» қатысты НКВД органдарының 60 астам қызметкерлері камауға алынды [13]. Көптеген адамдар сottтар және аудандық атқару комитеттері жанындағы әкімшілік үштіктердің шешімімен жазаға тартылды [14]. Соған қарамастан, билік жағдайың жоспар бойынша өрбіп отырғандығына сенімді болды.

Бірақ, 1930 жылдың өзінде-ак қазақ ауылдары қысымға қарсы дәстүрлі ауып-көшу арқылы жауап қайтарды. Сол кезеңде 280 мыңнан астам шаруашылық, яғни барлығының жартысы орын ауыстырган еді. Ал 1931 жылы 35 мың шамасындағы шаруашылық қоныс аударып, өздерімен 1 млн. астам мал басын ала кетті. Қазақтардың Батыс Сібір аймағына қоныс аудару көлемінен сессенген жергілікті басшылық 1931 жылдың күзінде Алматыға бұл жағдайды мәлімдеп, сұрау салған болатын. Осында мәтіндегі сұрау салу Самара, Ташкент, Свердловск, Саратов, Орынбор аймактарынан да түскен болатын [15].

Батыс-Сібір өлкелік партия комитетінің хатшысы Р. Эйхе: «коныс аудару өсімін бұрынғы жылдармен салыстыруға келмейді. Осы жылы Қазақстанмен көршілес аудандарға емес, сонымен бірге алыстағы Новосибирск және басқа да (Кемерево, Новокузнецк) аудандарында Қазақстаннан қоныс аударған казактар пайда болған еді» – деп жазған [16].

Бұл жылдардағы ауылдың жағдайының күніндауына 1932 жылғы наң өнімдері мен ет жинау науқанының жазалау шаралары арқылы жүргізілуі мен 1931 жылғы куандыштық ұрынған жаңа құрылған колхоздар мен совхоздар директиваны орындаимыз деп өздерінің жұмысшыларын аштық өлімге тікті. Осы 1932 жылғы өлгендер мен көшіп кеткендердің саны 770 мың адамға жетсе, республиканың аграрлық секторы 3,7 млн. бас маддан айрылды [17].

Қазақстанмен көршілес республика, өлкे және облыс басшылары бұл мәселеге қатысты Сталинге хабар жеткізумен қатар, мәселенің бүндай бағытта өрбүіне қатысты аландаушылықтарын білдірген. Өзінің осы мәселеге қатысты аландаушылығын Сталинге жазған уш хатында РСФСР ХКК төрағасы Т. Рысқұлов та жеткізген еді [18]. Сталиннің атына жазылған өзінің үшінші хатында (1933 ж. наурыз) мына мәселе сез болған: «коныс аударуға қазақ халқының 40 пайызы қатысқан, бұл 1,7 млн. адам, ... тұрғындардың колында мал басының 1929 жылғы көрсеткішінің 6 пайызы қалды, ал бұл республикадағы мал шаруашылығының күйреуін көрсетеді». Осыған қатысты жалпылау орын алады:

а) ауып көшу үрдісі 1931 жылдың аяғына қарай жалпылама мазмұнға ие болды, жеке жанұялар мен ауылдардың касіреті ауқымды ұлттық касіретке айналды. Ал бұл Қазақстандағы ұжымдастырудың кандайда бір жетістіктерін жокқа шығарады;

б) осыншалықты адам санының, яғни 1,7 млн. адамның қоныс аударуын саясаткер назардан тыс калдыра алмайды...;

в) Қазақстанға жедел турде мемлекеттік көмек кажет» [19].

Сталин Т. Рысқұловтың ұсынысы негізінде жылдам екі шешім қабылдады, оның бірі – Голощекин мен оның командасын ауыстыру, ал екіншісі – Қазақстанға мемле-

кеттік көмек көрсету мәселесі болды. Осы кезден бастап, коныс аударған көшпендер ез отанына қайта орала бастады.

Қазақ өлкесіндегі индустріалды дамуға қатысты реформалар Ф.И. Голощекин мен оның айналасы айтқандай ауқымды емес еді [20].

Мысалы, Шортанды станциясынан Карагандыға дейінгі темір жол 1912 жылы жоспарланса, Туркісіbtің бірінші белгі де сол кезеңде басталған. Ал Бурный станциясынан Алматы қаласына дейінгі белшектің жүзеге асырылуы көп жағдайда құрылышты тікелей бакылаған Т. Рысқұловтың еңбегінің жемісі болып табылады [21].

Ал Балқаштағы мысқорыту зауытының құрылышы, Ашысай полиметал комбинаты, Кенде Алтайдағы зауыттар кешені мәселесіне келер болсақ, бұлардың көбі Л. Мирзоянның кезінде жүзеге аскан. Сондықтан да, Голощекиннің индустріализацияға қосқан улесі бұлыңғы екені көрінеді.

Сонымен қатар, Ф. Голощекиннің мәдениет құрылышындағы еңбектерін де мойындаудың кажеті шамалы. Бұл негізінен Т. Рысқұлов пен О. Жандосов бастаған ұлттық интеллигентияның еңбегі болып табылады. 20-шы жылдардың ортасынан бастап Ресейдің орталық аймағындағы жоғарғы оку орындары мен техникумдарына бірнеше жүздеген казақ жастары жіберіле бастады. Сонымен қатар Петропавловск, Павлодар, Шымкент, Гурьев (Атырау), Шортанды, Караганды калаларындағы училищелер мен техникумдар өз кадрларын шығарды [22].

Ф. Голощекин кандидатурасын Л. Мирзоянға ауыстырылуы Қазақстан үшін колайлы іс болды. Өлкелік комитеттің хатшылары И.М. Құрамысов, С.Т. Голюдов, ХКК-нің Қазақстандағы төрағасы Н. Нұрмаков, ҚазОАК хатшысы А. Асылбеков және тағы басқалар кызметтерінен кетті. Жаңа команда уш нгеізгі мәселені: ауылды құтқару мен көшкендерді қайтару, индустріалды құрылышты жандандыру, оқу-

Ф. Голощекин ауылды жағдайды өзгертіп, жаңа команда мүшелеріне Сталин-Голощекин ауылды жаңарту саясатының көшпелі қазақ өркениетіне жасаған зорлығыға емес, сонымен бірге нағыз геноцид болғандығын көрсетті. Бірақ бұл мәселені түсінү мәскеулік және қазақстандық басшылықты, оның ішінде Сталиннің аландаушылығын туғызып, жаңа команданың сталиндік «ұлы бетбұрыстың» нағыз мәнін түсінгендейін білдірді. Ал бұл өз кезеңінде «халықтар көсемін» бүндай «акылды» кадрларға қатысты күш колдануға итермеледі. Міне, осы кезден бастап Кировтың өлімі түрткі болған «ұлы тазалдау» науқаны басталды.

ӘДЕБІЕТТЕР:

1. КПСС в резолюциях, решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1931-1941). Т.5. – М.: Политиздат, 1971. – С.27-30.
2. И. Стalin. Соч. Т.12. - Москва. Госполитиздат, 1949. – С.169.
3. Документы свидетельствуют. Из истории деревни накануне и в ходе коллективизации. 1927-1932. –М.: Политиздат, 1989. – С.284.
4. Очерки истории Коммунистической партии Казахстана». –Алма-Ата.: Казахстан, 1984. – С.218.
5. В.К. Григорьев. «Разгром мелкобуржуазной контрреволюции в Казахстане» (1920-1922) - Алма-Ата.: Казахстан, 1984. – 176 с.
6. Народное хозяйство Казахстана, 1928, № 6 – 8. – С. 124-125.
7. М. Козыбаев. Казахстан на рубеже веков. Размышления и поиски. Т.2. –Алматы.: Гылым, 2000. – С.65; В. Григорьев, Ю. Шапорев. Фрагменты времени//

- О чём не говорили. – Алма-Ата.: Жалын, 1990. – С.29.
8. Справка о ходе проверки и анализа материалов по историко-политической оценке деятельности Ф.И. Голощекина в Казахстане. (1925-1933). Рукописный фонд Института истории НАН РК.
9. В. Григорьев, Ю.Шапорев. Фрагменты времен // О чём не говорили. – Алматы.: Жалын, 1990. – С.38.
10. Архив Президента РК, Ф.141, оп.1, д. 2969, Л.17.
11. М. Козыбаев. Казахстан на рубеже веков. Размышления и поиски. Т.2. – Алматы.: Гылым, 2000. – С. 90, 116
12. Там же. – С. 90-126; Справка о ходе проверки и анализа материалов по историко-политической оценке деятельности Ф.И. Голощекина в Казахстане. (1925-1933). Рукописный фонд Института истории НАН РК.
13. Там же.
14. М. Козыбаев. Казахстан на рубеже веков. Размышления и поиски. Т.2. – Алматы.: Гылым, 2000. – С. 45; Справка о ходе проверки и анализа материалов по историко-политической оценке деятельности Ф.И. Голощекина в Казахстане. (1925-1933). Рукописный фонд Института истории НАН РК.
15. Архив президента РК. Ф. 141, оп. 1. д. 5058, л.1, д.5192.л.21,30.31.
16. Там же. Ф. 141, оп. 1, д.5192, лл. 42-43.
17. Справка о ходе проверки и анализа материалов по историко-политической оценке деятельности Ф.И. Голощекина в Казахстане. (1925-1933). Рукописный фонд Института истории НАН РК.
18. К. Нурпеисов, В. Григорьев. Т. Рыскулов и его время.// Т. Рыскулов. Собрание соч. в 3-х томах. Т.1.–Алматы.: Казахстан, 1997.–С. 46.
19. Там же.
20. Ф. Голощекин. Казахстан на путях социалистического переустройства. Алма-Ата-Москва. ОГИЗ, 1931. -248 с.
21. Т. Рыскулов. Избранные труды. – Алма-Ата.: Казахстан, 1984.– С.169-193.
22. Очерки истории Коммунистической партии Казахстана. –Алма-Ата. Казахстан, 1984. – С.235.

«Қыз Жібек» дастанының тарихынан (500 жыл толуына орай)

Нұрсұлу ДҮЙСЕНОВА,

С. Асфендияров атындағы ҚазҰМУ, Қазақстан тарихы, мәдениеттану кафедрасының аға оқытушысы, тарих ғылымдарының кандидаты

«Қ

ыз Жібек» дастаны – бүгінгі күнге дейін өз күндылығын жоймаган, халықтың бірлігін сақтап, жас үрпакты адамгершілікке тәрбиелейтін, құпия күшті, жұмбақ сырлы туынды. Дастанның әлемге әйгілі, биік даңқы кездейсок емес. Бұл туынды бірнеше тілге аударылып, өлең және проза түрінде, мөлдір де, қайғылы оқыла.

Дастанның мәтіні қазақ әдебиетінің оку құралдарына, хрестоматияларға енгізілген. Графика, мұсін өнері, халықтық қолданбалы өнерінің каншама туындылары дастаннан рухтанған.

«Қыз Жібек» дастаны – бірқалыпты ұлттық сана сезімінің қалыптасуы аяқталып, қазақ халқы берік және қайталанбас, ерекше рухани негіз тапқан дәуірде туды.

XX ғ. басынан бастап дастан зерттеу объектісіне айналды. Бүгінгі күні дастанның 16 нұсқасы бар.

«Қыз Жібек» – ел арасына ауызша да, баспа арқылы да кең тараған лиро-эпостық жыр. Қазақ фольклористерінің басым көпшілігі «Қыз Жібек» жыры XV-XVI ғасырда пайда болған деп тұжырым жасайды.

Жырды тұнғыш рет XIX ғасырдың 80-жылдарында Е.А. Александров Мұсабай ақыннан жазып алып, мазмұның орысшаға кара сөзбен аударған [1]. XIX ғасырдың екінші жартысында татар мұғалімі Фалиолла Тухватуллин Зайсанда ел арасында «Қыз Жібек» жырын жинап, 1894 жылы Қазанда бастырады. Ал Жұсіпбек Шайхысламұлы Қазан қаласында 1900, 1903, 1905, 1909, 1911 жылдары қазақ тілінде жариялады. «Қыз Жібектің» Тухватуллин жинаған нұсқасы 1925, 1933, 1939, 1957, 1967 жылдары басылып шығып, 1958 жылы «Қазақ эпосы», «Казахский эпос» жинақтарында, 1963 жылы «Қыз Жібек» атауымен қазақ, орыс тілдерінде жарияланады. 1988 жылы орыс тілінде жеке кітап болып шығарылған. Сондай-ақ 2003 жылы Ресей Ғылым Академиясының «Восточная литература» баспасында арнайы басылып шығарылды.

КР БФМ орталық ғылыми кітапханасының колжазба қорында жырдың бірнеше нұскалары сактаулы. Оның ішінде К. Мырзалиев, Ә. Дәнікеров, Ж. Қалмағамбетов, Е. Ракметов, Р. Мәзкожаевтардың нұскалары бар. Жырдың мазмұны: Базарбай деген байдың ұлы Төлеген Сырлыбай ханының кызы Жібекті ұнатады. Үш ай бірге

болған соң Төлеген еліне барып келмек болып сапарға шығады. Бірақ Жібекті қызығанып, жол тосқан Бекежан қапыда Төлегенді өлтіреді де, оның қазасын Жібекке өзі келіп естіртеді. Сол үшін Бекежан өлім жазасына кесіледі. Жырдың екінші белімінде хабарсыз кеткен Төлегенді іздел шықкан оның інісі Сансызбай қалмақ ханы Қоренді өлтіріп, Жағалбайлы елін жаудан азат етеді. Екі жас қосылып мұратына жетеді.

Дастаның зерттелу тарихынан: Мәскеуде тарих музейінің корындағы кағаздар арасынан П.И. Щукинге Н.И. Гродековтан тапсырылған қазактың «Қыз Жібек» дастанының қолжазбасы бар [1]. Қазіргі кезде танымал болып кеткен алғашқы қолжазба нұсқасы осы.

Жоғарыда айтылғандай ол XIX ғасырдың 80-жылдарында Қазальда жазылған. (Аудармашы өз белгісінде 1887 ж. аударылған деп жазған). Сол кезде әскерде жүрген капитан Е.А. Александров бірнеше эпикалық дастандарды Мұсабай жыраудың аузынан жазып алған. «Қызы-Жібек» те сол кезде жазылып алғынады. (Е.А. Александров Қазалы уезінің басшысының көмекшісі, Көкшетау қаласының Сібір казагі, қазақ тілін жақсы менгерген) [1]. Мұсабай жырау айтқан нұсқасы мазмұнымен, жалпы эпикалық түрғыда, өз формасымен басқаларға қарағанда көне нұсқа болып табылады.

Бізге бір-бірінен айырмашылығы бар, екі түрлі басылым белгілі. Біріншісі кімнен жазып алғып, кім шығарғаны мәлім емес және «ноғай болсам да қазақша жаздым» деген жалғыз ауыз сөзі бар 1894 жылы басылған нұсқасы және екіншісі 1900 жылы басылған [2].

Бірінші рет басылған нұсқаның көлемі, екінші Жұсіпбек Шайқұл Исламның нұсқасына қарағанда шағындау. 1894 жылғы шығармада эпизодтар көбірек прозалық формада берілген, бірақ жалпы екі шығармада бір мәліметке сүйенеді, бір-бірінен көп айырмашылығы жоқ. Мұсабайдың мәліметінің ең басты айырмашылығы мазмұнында. Қөптеген эпизодтар, басты кейіпкерлердің құрамы және олардың қарым қатынастары, Жұсіпбек Шайқұл Исламдікі және Мұсабайдікі бір-біріне ұқсас келеді.

Дегенімен, 1887 жылы жазылған, Қазанда шығарылған нұсқада қайталанбайды. Бұл жеке ерекше нұсқа: дастаның сюжеті өзінің мазмұнымен толы. Содықтан да Қазандық нұсқаның сюжеттік жолы, ой желісі, жағдайы, образы басқа түрде көрінеді. Діни салт, діни рұх қөзқарастары екі шығармадада ерекше сипатталады, себебі екеуіде терең ойлы мұсылман дін салтын ұстағандар.

Жұсіпбектің «Қыз Жібек» шығармасы екінші рет баспаға 1900 жылы шығарылған. Кейіннен бірнеше рет 1903, 1905, 1909, 1910 жылдары баспаға шығарылады. Дәл осы Жұсіпбектің «Қыз Жібек» шығармасы халық арасында кең таралады. ҚР БФМ М. Өуезов атындағы әдебиет және өнер институтының корында Жұсіпбектің 8 жаңа жазу нұсқасы сакталуда.

«Қыз Жібек» дастаны «Қисса» түрінде таралған. Мысалы, Қалима Өтегалиева 1915 жылы «Қыз Жібек» дастанын «Қисса» бойынша жаттап алған. Сол кезден тойларда немесе басқа жиындарда дастанды жырлап жатқа айтып беретін. «Қисса» бойынша жыршылар Ержан Ахметов, Рахмет Мазходжаев, Молдағасіт Төлепқалиевтар жатқа айтатын. Халық арасында Қазан нұсқасы кеңінен тараған.

«Қыз Жібек» дастаның бірінші зерттеп, ол туралы ең көп жазғандардың бірі Мұхтар Өуезов. Оның мақалалары мен очерктерінде «Қыз Жібек» дастаның зерт-

теу кезінде: дастаның шығу тегі, жанрлық ерекшелігі сюжет пен образдары және тағы басқа мәселелер қарастырылған. Сондай-ақ Х. Жұмалиев, М. Габдуллин, М. Сильченко, И. Дүйсенбаев, А. Қоныратбаевтар М. Өуезовпен дастандағы Жібек туралы қөзқараста ортақ пікірде болған. 1959 жылы жазушының әдебиеттану саласындағы көлемді еңбектері «Әр жылдар ойлары» деген атпен кітап болып шықты. Сол еңбегінде «Қыз Жібек» мақаласы жарияланған.

Сонымен катар «Қыз Жібек» операсын Е.Г. Брусиловский, либреттосын F.M. Мусірепов жазған. Алғаш 1934 ж. 7 қарашада Қазактың музикалық театрында (қазіргі Опера және балет театры) қойылды. Басты партияларды КСРО халық (Төлеген) пен М. Ержанов (Шеге) орындағы. Басты партияларды К. Байсейітов (Жібек), ҚазКСР-ның халық артисттері К. Байсейітов (Төлеген) пен М. Ержанов (Шеге) орындағы. Спектакльді қойған ҚазКСР-ның халық артисттері Ж.Т. Шанин, режиссерлері К. Байсейітов пен И.Г. Боров, суретшісі ҚазКСР-ның еңбек сіңірген өнер қайраткерлері А.И. Ненашев, балетмейстері А.А. Александров, дирижеры ҚазКСР-ның еңбек сіңірген артисті Ф.А. Кузьмич. Опера екі жастың (Жібек пен Төлеген) бір-біріне деген мөлдір махаббаты мен арманына жете алмай мерт болған аянышты өмірлері суреттеледі.

Опера лиро-романтикалық сазбен дамиды. Мұнда қазактың вокалдық және аспаптық шығармалары, халық композиторларының (Үкіл Ұбырай, Мұхит, Жаяу Мұса, Тәттімбет) ән-қүйлері кеңінен пайдаланылған. Операдағы әсем сазды «Гәккү» әні Жібек бейнесін, «Алқарай кек» Төлегеннің Жібекке деген сүйіспеншілік сезімін, ойнақы «Аккуым» Бекежан образын, терме әуеніндегі Шегенің ариясы оның ақындық шабытын, өткір мінезін аша түседі. «Гәккү» әні опера оқиғасының даму барысында (I-актіде Жібектің сұлулығын бейнелеуде, II-актіде көңілді «Шашу» біндегі, «Алты қаз» көрінісінде, опера финалындағы қыздар хорында) жетекші әуен (лейтмотив) рөлін аткарады.

«Қыз Жібектің» қойылуы ұлттық мәдениетіміздің тарихында ерекше орын алды, профессионалдық музыканың дамуына, әнші артистердің орындаушылық қабілеттің шындауда мол үлес қосып, қөптеген әншілердің шеберлігін айқындаады. Қуляш Байсейітова бейнеленген Жібек образы осы күнге дейін әншілік және актерлік шеберліктің озық үлгісі ретінде болып калды. 1968 жылы 27 қантарда «Қыз Жібектің» 1000-шы қойылуы (режиссеры ҚазКСР-нің халық артисті Б. Досымжанов) өнер мерекесіне айналды. Бұған алғашкы орындаушылар қатарында болған ҚазКСР-нің халық артисттері Ш. Бейсекова (Жібек), К. Байсейітов (Төлеген), К. Жандарбеков (Бекежан), F. Құрманғалиев (Шеге) т.б. катысты. Дирижеры ҚазКСР-нің халық артисті F.N. Догашев, суретшісі ҚазКСР-нің халық суретшісі Г.М. Ісмайилова. «Қыз Жібек» казак музика өнерінің асыл мұрасына айналған ұлттық опералардың бірі.

«Қыз Жібек» 2 сериялы көркем-суретті фильмді 1971 жылы «Қазакфильм» киностудиясы түсірген. Сценарий авторлары F.M. Мусірепов, режиссеры С.К. Кожыков, суретшісі Г.М. Ісмайилова, композиторы Н.А. Тілендиев. Басты рөлдерде К.Н. Тастанбеков (Төлеген), М.Қ. Өтекешова (Қыз Жібек), А. Әшімов (Бекежан), Ә.А. Молдабеков (Шеге), І.Н. Ногайбаев (Каршыға), К.М. Қожабеков (Базарбай) т.б. ойнайды.

«Қыз Жібек» дастаның көзінде дейін аға буынның дәстүрлі және кәсіпкер орындаушылары өздерінің концерттік бағдарламаларында орындаиды. Жас үрпақ одан үлгілі тәжірибе алады. Халық арасында дастаның кең таралуының мәдени құндылықтарының маңызы зор. «Қыз Жібек» дастаны Қазақстанның қазіргі

көркем және рухани мәдениетінің бір бөлігі ретінде өте маңызды. Дастанда жақсы мен жаман, қайырымдылық пен қатыгездік, адами қасиеттер кең көрініс тапқан. Оның эстетикалық жетістіктерін де көпшілік мойындаған. Дастан композиторлар мен эстрада әншілері үшін шабыт алар арна болып отыр.

«Қыз Жібектің» тәрбиелік мәні де зор. Ол сүйіспеншілікке, адалдыққа үйретеді. Халық арасында бір-біріне ғашық бойжеткен мен жігітті дастан кейіпкерлерімен салыстырып, солардың атымен атайды.

Сонымен катар, қазіргі уақытта дастан фабуласында орын алған этно-тариҳи, акппараттың маңызы және өзектілігі артып отыр. Мысалы, дастанда көрініс тапқан құда тұсу, той жасау әдет-ғұрпы мен дәстүрлерінің маңызы зор. Қазіргі таңда олардың көптеген тұстары ұмыт болған. Сондыктан да бұл дастан практикалық дәрежеде, сондай-ақ этнографтар, тарихшылар, әлеуметтанушылар, психологтар, мәдениет зерттеушілері үшін де маңызды және сенімді тарихи көз болып отыр.

«Қыз Жібек» дастаны – таза фольклорлық шығарма болып жеткен. Дастанда көшпелі қоғамның тұрмысы жан-жақты бейнеленген. Әменгерлік салтының өзі (куйеуі қайтыс болған әйелді, қайын ағасына қарату) басқа халықтардың дастанына тән емес. Бұл таза көне, казақи дәстүр.

«Қыз Жібек» дастанында көш көріністері кейіпкердің қырық күндік жолын бейнелеу арқылы әсем суретtelген. Ұлттық колорит жан-жақты, кең көрсетілген. Дала поэзиясы мен халықтың тілдік құнарлы ерекшеліктері тұстасып камтылған. Бұзылмаған табигат суреті берілген, каласыз, базарсыз. Көне нышандар дастаның әр тұсында кездеседі. Мысалы, Төлегеннің олер алдында інісіне өзінің қайтыс болғаны туралы хабарлаудың сұрап алты қазға сөз айтуды және т.б. Дастан сюжеті көне (XV-XVI ғғ.). Дастанда көптеген анималистикалық, тотемдік танымның қалдықтары және ру, тайпа қарым қатынастарының көріністері байқалады.

Сонымен, «Қыз Жібек» дастаны басқа түркі халықтарының дастандарына қарағанда тұрмыстық дастан болып табылады. Сондай-ақ дастанда мотивтер мен бейнeler ерекше ұлттық үлгіде қамтылған. Ата-бабаларымыздың бұл шығармашылық мұрасы жалпы адамзаттың игілігі.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Гродеков Н.И. Киргизы и каракиргизы Сыр-Даринской области. Ташкент, 1889.
2. Кисса «Қыз Жибек». Казань, 1894, 31 - б.

XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс қарым-қатынастары мәселелеріне жаңаша тарихнамалық көзқарас

Жарылқасын ЖАППАСОВ,
Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, «Қазақстанның ежелгі
және ортағасырлардағы тарихы» кафедрасының
аға оқытушысы

Kазіргі таңдағы Қазақстанның тарих ғылымына тән ерекшеліктердің бірі – тарихнаманың жалпы тарих ғылымынан бөлініп, дербес бір ғылыми салаға айналуы болып отыр. Қазақстанның тарихы мен тарихнамасы көп уақыт жалпы Кеңестік, Ресейдің құрамадас бір бөлігі ретінде қаралып, соның салдарынан Отан тарихшылары көптеген мәселелер бойынша «орталықтың» зерттеушілері жасаған корытындыларды қайталап, қолдан отыруға мәжбүр болды.

Бұғандегі мемлекеттің тәуелсіздік алған тұста, төл тарихымыздың аз немесе мұлдем зерттелінбеген, үстемдік еткен идеологияның шырмауында бүрмаланған мәселелердің кайта қаралып, тарихнамалық тұрғыдан саралаудың маңызы зор.

Тарих ғылымының тарихы деген атақта ие болып келе жатқан тарихнаманың міндеті – белгілі бір тақырып, проблема көлеміндегі барлық еңбектердің жаңынан анықтау, жаңа тарихи зерттеулерге бағыт-бағдар беру, ұсыныстар жасау. Дәл осы тұрғыда алғанда тарихнамалық зерттеулердің практикалық маңызы үлкен зерттелу деңгейін анықтап кана коймай, ғылымда сол мәселе ауқымында жаңа, тың тақырыптар айқындалып, зерттеушілерге ұсынылады. Тарихнамалық талдау неғұрлым терең, жан-жақты жасалса, соғұрлым мәселенің мән-мазмұны, зерттелу бағыттары мен үрдістері барынша анықталады, зерттелуге тиісті тың тақырыптар молайды. Осы жағынан алғанда тарихнамалық зерттеу жүргізуінде маңызы артып, көкейкесті бола түседі [2].

Қазақстан тарихнамасында ең бір өзекті де күрделі, қарама-қайшылықтарға толы мәселе – бұл XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс қарым-қатынастары. Өйткені, XVI–XVIII ғғ. қазақ елі мен орыстар арасындағы байланыстардың тарихын жан-жақты, бұғандегі күнгі талаптарға сай зерттеп, оның зерделенуіндең жетістіктер мен кемшіліктерін анықтауға мүмкіндіктер туғызатын тарихнамалық ізденістердің қажеттілігі туындалған отыр. Сондай-ақ, өзінің қазақ-орыс қарым-қатынастары төл тарихнамамызда объективті тұрғыдан зерделеніп, тиісті бағасын ала алған жоқ. Дегенмен, біздің зерттеу объекті

тіміз болып отырған Қазақ хандығының орыс елімен байланыстарын бүгінгі жаңаарған тарих ғылымының сұранысына орай терең зерттеудің қажеттілігін академик М.К. Қозыбаев: «... бізде зерттелмей келе жатқан мәселе – ұлтаралық, мемлекетаралық қатынас, өркениеттер ықпалы, мәмлекерлік тарихы» [3, 2-33 бб.], – деп, атап көрсеткен еді.

Әртүрлі саяси оқиғаларды басынан кешірген қазақ халқының тарихында XVI–XVIII ғасырлар аралығы ерекше кезеңдердің бірі болып табылады. Өйткені, осы кезеңде қазіргі Тәуелсіз Қазақстан Республикасының ірге тасы – Қазақ хандығы тарих сахнасына шығып, қазақ халқы болып қалыптасып, ішкі және сыртқы саясатын белсенділікпен жүргізе бастады.

XVI–XVIII ғғ. аралығындағы Қазақ хандығының көрші мемлекеттермен, соның ішінде іргелес орыс елімен жасаған қарым-қатынасын зерттеудің бүгінгі танда маңызы зор. Әрине, осы уақытка дейін Қазақ хандығының көрші орыс елімен қарым-қатынас тарихы көптеген ғылыми зерттеулерде қарастырылған мәселелердің бірі болғанымен, төл тарихнамамызда объективті зерттелініп, бір арнаға түс алмай немесе Кеңес дәуірі тұсындағы зерттеушілердің еңбектерінде маркстік-лениндік идеологияның үстемдік етуімен бір жакты, үстірт қарастырылып келген тақырыптардың бірі болғанына көзіміз жетіп отыр.

Бүгінде XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс байланыстары мәселесін ашып көрсететін тарихи еңбектерді терең зерттеу Қазақстанның тарихнама ғылымының дамуында ерекше маңызға ие. Қазіргі танда тарих ғылымындағы жаңа теориялық-концептуалдық тұрғының қалыптасуы және оны зерттеулерде пайдалану, біз қарастырып отырған XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс қарым-қатынастарының маңызды мәселелерін анықтауға және оның жаңа қырларын айқындау, ашуға көмектеседі. Бұл мәселеге қатысты зерттеушілердің ғылыми-тарихи көзқарастарына баса назар аударып, ондағы ғылыми пікірлер мен дәйекті тұжырымдарды қайта ой елегінен өткізіп, жаңа концептуалдық тұрғыда қарастыру, Отандық тарих ғылымында дер кезінде орын алған құбылыс. Кешенді дерек көздерін талдау, оларды пайдалану арқылы өткеннің шынайы көрінісін қалпына келтіріп көрсету тарих ғылымының дамуындағы ең бір қажетті шарттардың бірі.

Қазірде өзекті міндеттерді шешуде өткенді қайта қарап, одан тарихи сабак пен тәжірибе алушын маңызы аса зор, ал онымен тарих ғылымы ғана емес, тарих ғылымының тарихы да айналысады.

XVI–XVIII ғғ. Қазақ хандығы мен көршілес орыс елі арасындағы қарым-қатынастар мәселесі төңкеріске дейін де, Кеңес өкіметі тұсында да, тәуелсіздігімізді алғаннан кейін де тарихшылар мен зерттеушілердің назарынан тыс қалмаған күрделі тақырыптардың бірі екендігі анықталды. Тақырыптың өзектілігі осы уақытка дейін бұл мәселе арнайы тарихнамалық зерттеу объектісіне айналмағанымен анықталады. Көптеген жылдар бойы XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс қарым-қатынастарының тарихнамасы тарих ғылымында жеке бір монографиялардың, зерттеу еңбектердің, ғылыми мақалалардың кіріспесі іспеттес немесе жүйесіз шашыранды жатуы тарихнамада бұл проблеманың толыкканды ғылыми тұрғыда талданбағанын тағы да бір дәлелдеді.

Қазақстанның геосаяси жағдайы, халықтың көп ұлтты болуы, ұлттық идеяның дамуы қазақ мемлекеттілігінің тарихын карастырғанда абстрактілі

және жеңіл-желпі тұрғыда қараудан бас тартуды, керісінше терең де жаңақты зерттеуді қажет етуде. XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс байланыстарының сипаты мен барысын, тарихын зерттеген зерттеушілердің пікірлерін талдау Қазақ мемлекетінің Ресей елінің отарына айналу мәселесінің алғышарттарын айқындау беруімен де құнды.

Қазіргі тандағы қазақ-орыс халықтары арасындағы қарым-қатынастарға өткен тарихтың әділетті бейнеленуі, тарихи оқиғалардың принципті бағалануы белгілі бір дәрежеде әсер етеді. Бірақта оған қарамастан тарих қашанда өзінің әділ бағасын алуды тиіс.

Тақырыпқа қатысты осы уақытқа дейін жинақталып қалған тарихи зерттеулер мен тарихнамалық зерттеулерді талдаған кезде хронологиялық тұрғыдан оларды үш кезеңге бөлуге болады. Алғашқысы төңкеріске дейінгі, одан кейінгі кеңес үкіметі тұсында, ал соңғысы бүгінгі тәуелсіз тарихи және тарихнамалық ой-пікірлердің қалыптасқан кезеңі жатады.

XVI–XVIII ғғ. қазақ-орыс байланыстарының төңкеріске дейінгі тарихы орыс тарихнамасында шашыранқы, жүйесіз баяндалуымен де ерекшеленеді. Дегенмен, бұл уақыттағы тарихи еңбектер екі ел арасындағы байланыстардың қыр-сыры мен бағыттарын айқындауға көмектесері анық.

Қазақстан тарихының ортағасырлық проблемалары бойынша ізденістер академиялық шығыстану мектебінің жетістіктері мен оның белгілі өкілдері В.В. Вельяминов-Зернов, В.В. Григорьев, И.Н. Березин, В.В. Бартольд есімдерімен тығыз байланысты. Олардың жалпы тарихқа қоскан үлесі кезінде өз замандастары тарапынан да, кейінгі уақыттағы Орта Азия мен Қазақстан халықтарының тарихы мен этногенезі мәселелерімен айналысқан зерттеушілер тарапынан да жоғары бағаға ие болды.

Кеңестік биліктің орнаған алғашқы кезеңінде зерттеліп отырған қазақ-орыс қатынастары арнайы зерттеу объектісіне айналмады. Тек зерттеушілердің тарихи еңбектерінде жалпылама қарастырылған болатын. Олардың ішінде А.П. Чулошников, Г.Е. Грум-Гржимайло, С.Д. Асфендияров, М.П. Вяткиннің еңбектерін ерекше атап етуге болады.

Алғашқы қазақ-орыс байланыстары мақсатты турде зерттеуші Г.Ф.Бутлердің 1945 ж қорғаған «Русско-казахские отношения в восточном Казахстане в XVIII в и первой половине XIX веке» [4] тақырыбындағы кандидаттық диссертациясында қарастырылды. Диссертацияда автор маркстік-лениндік-сталиндік методологияның катаң ұстағандығын тілге тиек етіп, бұл ретте автор Алаш қайраткерлерінің қазақ-орыс байланыстарына қатысты көзқарастарын катаң сынға алып, оларды айыптаған болатын. Мәселен, «Особенно способствовала запутыванию иискажению правильного понимания русско-казахских отношений контрреволюционная группа казахской националистической буржуазии и феодальной знати «Алаш-орда». Алаш-ордынцы отрицали какую-бы то ни было прогрессивно-историческую роль России в Казахстане и стремились оторвать Казахстан от России с тем, чтобы даже ценой подчинения его любому феодально-отсталому государству, наарода» [4], – деген пікірін білдірген болатын. Әрине, бүгінгі танда бұл пікірден біз қазақ зиялышарының көрегендігін байқаймыз. Шын мәнінде олардың қазақ-орыс байланыстарын Ресейдің отарлау саясатының астарын-

да жүргізгендігін көрсете білуі сол уақыттағы большевиктер партиясының қағидаларына қайшы келгендейтін, олар Алаш көсемдерін барынша казак халқына қарсы адамдар ретінде көрсетуге тырысты.

XVI–XVIII ғғ. қазак-орыс қарым-қатынастарын ғылыми тұрғыда саралаған Э.А.Масановтың [5] ой-пікірлері кенестік әкімшіл-әміршіл жүйе тұсында айтыла тұрса да біз бұлардың бүгінгі тарихнамалық ой-пікірдің қалыптасуына үлкен ықпал жасағанын мойындаймыз. Оның «Очерк истории этнографического изучения казахского народа в СССР» атты 1966 жылы жарық көрген монографиясы тәңкеріске дейінгі және кенес өкіметі кезеңіндегі қазактардың этнографиясын зерттеудің тарихнамасына арналған. Бұл еңбекте автор қазактар туралы этнографиялық мәліметтердің орыс зерттеулерінің негізінде талдап, біршама қазак-орыс байланыстарының тарихнамасын жүйеге түсіреді.

Зерттеуші А. Сабырханов 1965 ж корғаған «Казахско-руssкие отношения в 50-х – 90-х годах XVIII в.» тақырыбындағы кандидаттық диссертациясында қазақорыс катынастарының алғышарттарының тарихнамасына біршама тоқталған болатын.

Кенестік дәүірде алғашқылардың бірі болып қазақ-орыс қарым-қатынастарының тарихы мен тарихнамасын зерттеген В.Я. Басин болды. Ол 1975 ж «Русско-казахские отношения в XVI-XVIII вв.» тақырыбында докторлық диссертациясын қорғаған болатын. Оның бірінші тарауы «Проблема и задачи исследования. Литература и источники» деп аталады. Онда автор осы мәселелеге қатысты әдебиеттерді шартты түрде бес топка бөліп қарастырады. Олар:

- XVI-XVII ғғ. алғашқы қазактар туралы орыс және Еуропа әдебиеттеріндегі мәліметтері. Оған Данил Губин, елші Сигизмунд Герберштейн, италияндық Павел Иови Новокамски, орыс елшілері Семен Мальцов, Третьяк Чебуков, Борис Доможиров, Вельямин Степанов, ногай мырзасы Юсуф, ағылшын көпесі Антони Дженкинсонның казактар туралы берген мәліметтерінен куралады.

- Екінші топқа XVIII ғ зерттеушілердің енбектерін жатқызады. Ол кезеңде П.И.Рычков, П.С.Паллас, И.Фальк, Н.П.Рычков, К.Миллердің тарихи енбектерін жатқызады.

- Ушінші топка XIX ғ. соны-XX ғ. басындағы зерттеулерді кіргізеді. Оның өзін В.Я.Басин ресми және демократиялық тарихнама деп бөліп қарастырады. Осы кезеңнің ресми тарихнамасы патша әкіметінің отарлау саясатын мадактан, қолдағандар болды (М.А.Терентьев, М.Венюков, Ю.Кологривов, А.Тылзин, Н.Г.Павлов және т.б.). Сонымен қатар казақ сахарасында болып, қазақтардың тұрмысы мен өмірінен хабардар болған А.Левшин, А.Добросмысловтың ғылыми еңбектері мен Л.Мейер, М.Красовский, М.Словцов, В.Н.Витевский, Ф.Лобысевичтерді атап өтуге болады. Ал шығыстанушы, көптеген деректерді аударушы медиевист ғалымдар В.В.Вельяминов-Зернов, В.В.Григорьев, В.В.Бартольдтардың еңбектерін ерекше атап, жоғары бағалац, маңызын көрсетеді. Демократиялық бағыттағы еңбектерге В.И.Даль, Е.П.Ковалевский, Н.А.Северцов, В.П.Васильев, П.П.Семенов-Тянь-Шанский, Г.И.Данилевский, А.И.Макшеев, А.И.Бутаков, П.И.Небольсин және т.б. жатқызған болатын. Бұл бағыттағы зерттеулерге тән ерекшеліктерді олардың қазақтардың мәдениеті мен тұрмысын

шынайы түрде көрсетіп, қазіргі жағдайына деген жанашырылған түрмисстық жағдайын жақсартуға шакыру орын алды деп сипаттайды В.Басин.

- Төртінші топқа революционер-демократтардың еңбектері жатады: В.Г. Белинский, А.И. Герцен, Н.А. Добролюбов, Н.Г. Чернышевски. Олардың еңбектерінен нәр алған Ш.Ш. Ұэлиханов, Ы. Алтынсарин, А.Кұнанбаевтарды да шет калдырымаған.

- Бесінші топқа төңкөрістен кейінгі жарияланған әдебиеттерді кіргізеді. Бұл кезеңнің алғашқы уақытында пайда болған М.Н. Покровский, А.П. Чулошников, Г.Е. Грум-Гржимайло, С.Д. Асфендияров, М.П. Вяткиннің зерттеулерін атап өтіп, олар кеңесстік Қазақстанды танудағы алғашкы кадам болғандығын тілге тиек етеді [6].

Кеңестік тарихнамада, әсіресе саяси коньюктураның үстемдік еткен кеңестік режимнің соңғы он жылдығында, патша үкіметінің әскери экспансиялық, тонаушылық, отарлау саясаты туралы көп жазылмай, бұл мәселеде үнсіздік (умалчивания) бағыты айқын көрініс тапты. XX ғ. 50–80-ші жж. түрлі жыындар мен мерейтойлық салтанаттарда «халықтардың Ресейдің құрамына өз еркімен кірген» туралы көп айтылып, жазылды. Бұл ретте 1981 ж «250 лет добровольного присоединения Казахстана к России» атты шағын кітапшада Қазақстанның Ресей отарына айналғанына 250 жыл толғанын мерейтоймен атап етіп, оны барынша прогрессивті екендігін көрсетуге бағытталғандығы анық байқалады. Авторы белгісіз бұл еңбекте «Добровольное присоединение Казахстана к России – важное событие в истории русского и казахского народов, в истории всей нашей многонациональной Родины. Оно имело объективные экономические, социальные и культурные предпосылки» [7], – деп Қазақстанның Ресейдің құрамына өз еркімен кіруін объективті алғышарттармен негіздейді. Сонымен қатар кеңес тарихшылары империяның Орта Азияны жаулап алу әрекеттері өз еркімен жүзеге испагандығын, жергілікті халықтың оған карсылық білдіргенін дәлелдейтін әптең мәліметтерді мақсатты турде әлеі жасырып, буралады.

Тоталитарлық әкімшіл-әміршіл жүйенің тұсында көптеген тарихнамалық інбектердің жарияланғанын жасыруға болмайды. Алайда, олардың көпшілігі еңестік кезең зерттеулерінің тарихнамасын талдауға арналып, таптық-тенденциялық сипат алды.

Кеңестік тарихнамадағы XVI–XVIII ғғ. Қазақстанның сыртқы саясатына касағыштың Р.Б. Сүлейменовтың 1983 ж. жарық көрген «Внешнеполитические связи Казахстана XVI–XVIII вв. в советской историографии» ылыми макаласында автор алғаш рет Қазақ хандығының көрші елдерімен байланыстарының тарихнамасын жазды [8]. Ол туралы автор: «... к сожалению, в настоящего времени не предпринималось даже попытка проанализировать историографию внешней политики казахских ханств, показать степень изученности этой проблемы, вскрыть имеющиеся трудности и пути их преодоления», - деп өзінің зерттеуі алғашкы арнайы тарихнамалық еңбек екендігін тиек еткен. Біракта бұл тарихнамалық талдауда қазақ-орыс байланыстарының көрші елдерімен катынастары аясында талданады. Жұмыстың бағыттарында берерлік мүмкіндігі зор. Сонымен қатар макала авторы талдаған отырған бектерін хронологиялық және территориялық белгілеріне қарап топтарға ныпташып, жүйелеп, талдайды.

Тәуелсіз тарихнамамызда қазақ-орыс қатынастарының зерттелу мәселелері Е.Т. Телеуова, А.М. Әбділдабекова, Г.Е. Сабденова, С.А. Едильханова, Ш.Ж. Нартбаевтің кандидаттық диссертацияларында біршама талданған.

Қорыта келгенде XVI-XVIII ғғ. қазақ-орыс қарым-қатынастары тарихнамасы тубегейлі және арнайы зерттелмегендігі айқындалды.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Толебаев Т.Ә. Қазақстандағы капиталистік қатынастар тарихнамасының методологиялық және теориялық проблемалары. // Әл-Фараби атындағы ҚазҰУ хабаршысы. Тарих сериясы. №3 (30). 2003. 3-7 бб.
2. Мұхатова О.Х. Қазақстандағы XX-ғасырдың 20-90-жылдарындағы аграрлық езгерістер тарихнамасы. – Алматы: Ғылым, 1999. (177 бет). 4-5 бб.
3. Қозыбаев М.Қ. Тарихнама мәселесі толғандырады. // Қазақ тарихы. 1998. № 2. 2-33 бб.
4. Бутлер Г.Ф. Русско-казахские отношения в восточном Казахстане в XVIII в и первой половине XIX веке. Дис.на соиск. Учен. Степени к.и.н. 1945. 301 стр.
5. Масанов Э.А. Очерк истории этнографического изучения казахского народа в СССР. Алма-Ата: Наука КазССР, 1966. (322 бет)
6. Покровский М.Н. Дипломатия и войны царской России в XIX столетии. Москва, 1920.; Чулошников А.П. Очерки по истории казак-киргизского народа в связи с общими историческими судьбами других тюркских племен. Оренбург, 1924.; Грум-Гржимайло Г.Е. Западная Монголия и Урояхайский край. Т.II. Москва-Ленинград, 1926.; Асфендияров С.Д. История Казахстана(с древнейших времен), т.1. – Алма-Ата – Москва, 1935.; Вяткин М.П. Очерки истории Казахской ССР. ОГИЗ, 1941.
7. Казахское общество дружбы и культурной связи с зарубежными странами. 250 лет добровольного присоединения Казахстана к России. Алма-Ата, 1981. (10 стр.) – 1 с.
8. Сулейменов Р.Б. Внешнеполитические связи Казахстана XVI-XVIII вв. в советской историографии. // Казахстан, Средняя и Центральная Азия в XVI-XVIII вв. – Алма-Ата: Наука, 1983. – (192 бет.). 8-34 бб.

«Батыр» сөзінің этимологиясы және этонимі туралы

Маржан ДАУЫТБЕКОВА,
С. Асфендияров атындағы ҚазҰМУ-дың аға оқытушысы

Дәстүрлі қазақ қоғамында саяси-экономикалық ролі ерекше әлеуметтік топтың бірі – батырлар болды. Қазіргі кезде «батыр» сөзінің этимологиясы туралы некты ғылыми дәлелденген ортак пікір жоқ. Бірақ бұл сөздің бір ерекшелігі қандай тіл құрамында колданылmasын барлық тілдердегі ұғымы бір. Сонымен бірге «батыр» сөзі Қызыр Шығыстағы алтай тіл семьясына жататын халықтардан бастап, батысында Шығыс Европадағы славян тілдес халықтарда, солтустігінде фин-угор тіл семьясына жататын халықтарды, ал онтүстікте Солтустік Кавказ халықтары арасында кең тараған сөз болды. Бұл феноменнің басты себебі көшпелі дүниенің қозғалысқа түсіне байланысты жаңа әлеуметтік топ «батырлардың» қалыптасуы болды.

Қазіргі кезеңдегі тарихи зерттеулерге талдау жасай отырып, «батыр» сөзінің этимологиясына байланысты зерттеулерді үш топқа бөліп карастыруға болады. Бірінші топқа «батыр» сөзі көне түрк тілінде қалыптаскан ұғым деген пікірді қолдаушыларды жатқызуға болады.

1891 жылы жарық көрген энциклопедиялық сөздікте «богатырь» – түрк сөзі. Бахгатур, бағадур, батыр, батор – деген әртүрлі формада колданылған және ол богатырь сөзінің ең алғаш Серницкийдің 1585 жылғы кітабында кездеседі дегенді атап көрсеткен [1].

Профессор И.Е. Андреевскийдің энциклопедиялық сөздігінде «батыр» сөзінің ешқандайда орыстық тамыры жоқ, ол алғашкы кезде татарлардың әскер басы ти- тулы ретінде колданылғанын және батырлардың тек татарлар заманынан бастап пайда болды деген пікірден аулак екенін айта келіп, татарлар кезеңіне дейін бұл сөздің синонимдері – храбрь, хоробрь сиякты сөздердің пайдалынылғанын айтады [2]. Ал М. Фасмер сөздігінде «батыр» сөзінің орталық Волга жерінде артель старшинасы, жүкшісі деп колданылғаны туралы айта келе Соболевскийге сілтеме жасай отырып, бұл сөз түркітін «батыр» сөзінен шықкан дейді. Ол «ержүрек, құшті, атта шаба алатын адам» орыстың «богатырымен» ұксас деп есептейді. Семантикалық тұрғыдан атаман сөзімен салыстыруға болады деп жазды [3].

Зерттеушілер де «батыр» сөзінің этимологиясына ерекше мән бере отырып, оның түркі халықтары арасында кеңінен тарауын VI ғасырдан бастау алып, IX-X ғғ. Волга бойындағы түрк тілдес булгарлар мен хазарлар арасында тарай бастады деп есептейді. Мысалы, белгілі түркітанушы С. Г. Кляшторный «багатур» термин-ти тулы көне түркілер арасында VI ғасырдан бастап тарай бастады деп есептесе [4], ал Минорский X ғасырда хазарлар арасында кеңінен тараған «багатар» титулын Аланияның билеуші топтары колдана бастады. Бұл сөзді «багаир» түрінде аландар арасында кеңінен тарағанын Ибн Руст жазып кетсе, ал грузин хроникаларында да осы ұғым кездеседі деп жазды [5]. В. Б. Пфафф «оссетин княздарында

татарлардың құрметті «Багатар» титулы VIII ғасырда хазарлармен араласудың нәтижесінде пайда болды деп жазса [6], ал В.Ф. Миллер «түрік сөздері, соның ішінде Багатар сөзі де, осетин тіліне XIII ғасырдағы татарлардың Солтүстік кавказды бағындырған кезінде дейін енген сияқты. Бахатур сөзі қыпшақтарда болған сияқты» деп жазды [7]. Г. Моравчик б.э. I мыңжылдығының екінші жартысында түркі тайпаларында кеңінен тарады, соның ішінде булгар аксүйектері IX—X ғасырларда қабылдады деп есептесе [8], ал Артамонов осы кезеңде хазарларда да тарады деп жазды [9].

«Батыр» немесе «багатур» сөзі орыс жылнамаларында тек монгол-татар кезеңінде ғана пайда болғанымен белгілі акын, зерттеуші Олжас Сүлейменов «Азия» атты еңбегінде «Игорь полки туралы» жырдағы «бойтур» сөзін «батыр» сөзімен байланыстырады. Ол «батыр» сөзінің – бүйтүр, батыр, батур, боотур, богатур, богатырь делініп пайдаланылғанын, мұндағы бүйтүр сөзінде буй-ағы, жабайы дегенді білдірсе, түр-өгіз, бұқа деген мағынада айтылады, осы екі сөз қосылып айбынды, күшті, өгіздей күшті дегенді білдірсе керек деген болжамдар жасап өтеді [10]. О.Сүлейменовтың бұл пікірлері кей жағдайларда УП–УШ ғғ.офызы батырлар жыры жәйлі баяндалатын Коркыт ата кітабындағы «Дерсе хан ұғлы Бұқаш хан туралы жырымен түйіндес болып келеді. Бұл жырда басты кейіпкер Дерсе ханның құдайдан сұрап алған жалғыз ұлы күшті бұқамен айқасып, женіске жетіп, осыған орай оның азан шақырылып қойылған аты өзгеріліп бұқаны жеңген айбатының құрметіне Бұқаш деп өзгерілгені бізге жыр жолдарынан белгілі [11].

Зерттеушілердің екінші бір тобы «батыр» сөзінің түп теркіні көне арийлерден басталады деп есептейді. Мысалы, О.Ф. Миллер «багадур» сөзі татар сөзі емес, санскриттік «bagadbara» яғни, бакыт иесі, жолы болғыш дегенді білдіреді, ал орыстың Богатырь сөзі праарийлік бастауға тән» – деген пікір ұстанады [12].

Ал енді зерттеушілердің үшінші бір тобы – «батыр» сөзін бастауын монгол тілінен іздейді. Мысалы С.Е. Малов батыр сөзін парсы немесе монгол тіліне жатқызады [13]. Сондай-ақ Б.Я. Владимирцев «батыр» лауазымының монгол дәуірінде де болғанын және оның кейбір кірме сөздермен ауысып «тайшы», «бұйрық», «ноян» (кытай тілінен), «тегін», «бұйрық» (түркі тілінен) аталғанын айтады [14].

«Батыр» сөзі көнеарийлік немесе монгол тілінен шықты деп дәлелдеп жүрген зерттеушілердің басым бөлігі көне руникалық жазулар мен түркі дәуіріндегі жазба деректерде «батыр» сөзінің болмауын алға тартады. Осыған байланысты ерте түркі дәуірінде «батыр» сөзінің орнына «ер» сөзінің кең қолданылғанын атап өткіміз келеді.

Ал енді «батыр» сөзінің этномиміне, яғни мағынасына келетін болсақ онда зерттеушілердің басым бөлігі ортақ пікірде сияқты.

Белгілі қазак тарихын зерттеушілердің бірі М.В. Вяткин «батыр» сөзінің екі түрлі нұсқасын ұсынған болатын: бірінші нұсқасы бойынша «батыр» кара халық арасынан шықкан батыл, жауынгер, ер жүрек адамды айтса, екінші нұсқасында «батыр» деп ерекше жауынгерлік өнер иесі [15] дей келе бұл сөздің түп-торкінің монголдың – «ba,tur», орыстың – «богатырь» сөздерінің мағынасымен торкіндес келеді деп өз ойын жалғастырады [16]. М. Вяткин «батыр» сөзінің XYI ғасырга дейін де адамның есіміне қосылып айтылатын титул ретінде пайдаланылып келе жатқанын, ал «бахадур», «багатур», ерекше батылдығы үшін кей жағдайда «толы батыр» яғни толық батыр деп те колданылады және XYI ғасырга дейін бұл титул

«бек» деп аталаған монголдың нойан, араб-парсылардың әмір лауазымдарымен мағыналас болып, XY ғасырдан бастап оның би лауазымымен орайласқаны туралы тұжырым жасаған. М.В. Вяткин «батыр» сөзінің мынадай сипаттама береді: «егер ежелгі германдықтарда әскери көсем өзінің айналасына адал берілген жастарды жинаса, қазактарда да батырлар ерекшеленіп, оның айналасына да адал берілген жігіттердің топтасатының тілге тиек етеді».

Революцияға дейінгі кезеңдегі белгілі ғалым Л.Костенко өзінің зерттеуінде «батыр» сөзі түркі-монголдың «бахадур, ba, tur, багадур, бак-хату»-деген сөздерден етіледі [17].

XX ғ. I-жартысындағы қазақ тарихындағы есімі ерекше аталағын тарихшығалым Ермұхан Бекмаханұлы Бекмаханов еңбектерінде «батыр» термині түркітің «багадур», «бакхатур» деген сөздерінен шыққан. Ол тіпті сонау ықылым замандардан-ақ сыртқы жаудан корғану үшін арнайы топтардың топтасқанын айта келіп, оны әскери колбасшы басқарғанына тоқталады. Осындай топтардың ерекше көзге түсken қаһармандарын батыр деп атаған. Батыр сөзі қазақ және түркі тілдерінде де «куресуши», күшті, батыр, ержүрек» дегенді білдіреді деп тұжырымдайды [18].

Ал «XY–XYI ғасырлардағы Қазак хандығы тарихына қатысты материалдар» атты еңбек авторлары қазақтар өздерінің ерлігімен де, қуат-күшімен де бүкіл әлемге танылған халық дей келе, батырлықтың халық арасында ежелден бар екенін жазады [19]. «Қадыргали би Қосымұлы және оның жылнамалар жинағы» атты еңбек авторлары Р. Сыздыкова мен М. Қойгелдиев «бахадур» тұлғасы екі мағынада: бірінші – батыр, жүректі адам, екінші – сол батыр адамға берілетін атақты білдіреді. Бахадур сөзі монгол билігі тұсында феодалдық қоғамдағы әскери иреархияның титулы болған, ал «бек» сөзі ханнан кейінгі билеушінің титулы деп жазады [20].

Қазақстанның зерттеуші ғалымдары И. Ерофеева, А. Көшкімбаевтар да жоғарыда келтірілген пікірлермен мағыналас көзқарастарын білдіреді [21].

Кеңестік дәуір кезеңіне тән көптеген сөздіктерде «батыр» терминінің мәні Радлов, Вяткин, Бекмаханов пікірлерімен бір арнада тоғысып жатады. Атап айттар болсак; Қазақ Кенес Энциклопедиясында, Большая Советская Энциклопедия атты сөздіктерде «араб және иран тілдеріндегі «бахадур» – жаугершілк кездерімен, әскери жорыктарда жеке ерліктерімен ерекше көзге түсken ержүрек, қаһарман адамдарға берілетін құрметті атақ»-деген мәліметтер келтірілген [22]. «Қазак тілінің түсіндірме сөздігі» деген еңбекте: «Батыр ел қамы үшін жаумен сайысқан тарихи қаһарман, алшып ер» деген анықтама берілген [23]. В. Даль сөздігінде Волга бойында батыр деп ат үстінде бұзықтық жасаушыларды, жігіттік көрсетушілерді, батырлық жоруылдар жасаушыларды атайды, батырлықтың мұрагерлікке қалдырылмайтыны жазылған. Сонымен катар В. Даль «батыр» азиаттықтарда білікті күш иесі, батыл, женіскер, сабаз, шабандоз дегенді білдіреді. Батыр лауазымының атакқа берілетініне де тоқталған [24]. Орыстың филологиялық сөздігінде батыр күшті адам, сабаз, шабандоз мағынасын білдіретінін оқуға болады [25].

Ал Қазақстан Республикасы өз тәуелсіздігін алғаннан кейінгі кездерде жарық көрген Қазақстан Ұлттық Энциклопедиясының екінші томында «батыр» сөзі парсының баһадүр-ержүрек, батыл, батыр-әскери өнерді жақсы менгерген, жау түсірер ерлігімен аты шыққан қаһарман адамға берілетін құрметті атақ» – дедінген [26].

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Радлов В.В. Опыт словаря тюркских наречий. Спб., 1911. т.4., ч.2., 95-96
2. Энциклопедический словарь. Под. Ред. Проф.И.Е.Андреевского. Т4. Спб., 1891.147-б.
3. Фасмер М. Этимологический словарь русского языка. В 4-х томах. М., 1986. т.1. 135-б.
4. Кляшторный С. Г. Древнетюркские рунические памятники. М., 1964, с. 113, прим. 174.
5. Минорский В. Ф. История Ширвана и Дербенда X—XI веков. М., 1963, с. 221.
6. Пфаф В. Б. Материалы для истории осетин.— ССК.Г, вып. V. Тифлис, 1871, с. 19.
7. Миллер В. Ф. Древнеосетинский памятник из Кубанской области,— МАК, вып. III. М., 1893, с. 117.
8. Moravcsik G. Byzantinoturcica, II. Berlin, 1958, s. 83.
9. Артамонов М. И. История хазар. Л., 1962. с. с 241
10. Сүлейменов О. Азия. А., 1992. 51-б.
11. Қорқыт ата кітабы. А., 1986. 11-б.
12. Миллер О.Ф. Сочинение... Словянство в Европе. 1847.
13. Малов С. Е. «Памятники древнетюркской письменности. Тексты и исследования», М., 1951
14. Владимирцев Б.Я. Общественный строй монголов. Монгольский кочевой феодализм, издательство АН СССР, Л. 1934
15. Вяткин М.В. Очерки по истории Казахской ССР.М., 1947. 109-б.
16. Вяткин М.В. Батыр Срым. А., 1998.108-б.
17. Костенко Л. Средняя Азия и возвращения вней Русской гражданственности. Спб., 1871. 42-б.
18. Бекмаханов Е. Присоединение Казахстана к России. М., 1957. 38-б. Бекманов Е.Б. К вопросу о социальной природе батыров.(XIX в.) // Вестник АН КазССР. 1947. №8. 62-б. Бекмаханов Е.Б. Қазақстан XIX ғ.20-40 жылдарында. А., 1994. 104-б.
19. Материалы по истории Казахских ханств. ХУ-ХУШ вв. А., 1969. 28-б.
20. Сыздыкова Р. Қойгелдиев М. Қадыргали би Қосымұлыжәне оныңжылнамалар жинағы. А., 1991. 57,68 бб.
21. Ерофеева И. Батыры как феномен истории казахского народа.//Казахстанская правда.1992. 25-қыркүйек. Күшкүмбаев А. История военного дела казахов. ХУII-ХУШ вв. // Диссертация канд. ист. наук. А., 1998. 111-б.4-бет
22. Қазақ Совет энциклопедиясы. А., 1979. 199-б. Древнетюркский словарь. Л., 1969. 89-б. Большая Советская Энциклопедия .М., 1990. 339-б. Советский Энциклопедический словарь. М., 1986. 115-б. Советская историческая энциклопедия. М., 1962. т.2. 167-б.
23. Қазақ тілінің түсіндірме сөздігі. А., 1976. т.2. 152-б.
24. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1978.т.1. 54-55-бб.
25. Русский филологический Вестник. Т. 70. 77-б.
26. Қазақстан Ұлттық энциклопедиясы. А., 1999. т.2. 184-б.

Қазақ халқының ұлттық қиімінің ерекшеліктері

Фариха ЕРЖАНОВА,
ҚМӘБИ-дің оқытушысы

Казақ халқының ұлттық қиімі қазақ халқы мәдениетінде едәуір жақсы зерттелген деп санаймыз. Бұл мәселеге байланысты Ә.Х. Марғұланның, Х.А. Арғынбаевтың, Ө. Жәнібековтың, А.В. Коноваловтың, Н.Ж. Шаханованың еңбектерін және т.б. көптеген мақалаларды жатқызуға болады. Соның бірі И.В. Захарова мен Р.Д. Ходжаеваның «Казахская национальная одежда XIX-начале XX в.в.» деген еңбегі. Зерттеуде авторлар әр түрлі далалық, мұрагат және әдеби деректерді, мұражай жинақтамаларын негізге ала отырып қазақ халқының ұлттық қиімін сипаттаған [1, 59 б.].

Ерте кезде қазактарда қиімнің негізгі материалы үй жануарларының терісі мен жүні болды. Сонымен қатар қиімді орта Азия мен Қытайдан әкелінетін макта-мата, жібек және т.б. маталардан тікті. Ресейден келген фабрикалық маталар ерлер мен әйелдердің ішкі және сыртқы қиімдерін тігуге пайдаланылды. Қазактар көбінесе төмен сортты бөз, сиса, тік, шұға (қара, көк және қызыл түсті) және т.б. маталарды қолданды [2, 45 б.], ал байлар қиімге барқыт, мақпал, жібек және жұқа жоғары сапалы маталарды алғызып отырды.

Аяқ-қиім тіктіру үшін қазақтар көбінесе зауытта өнделген терілерді пайдаланған. XIX ғасырдың аяғы мен XX ғасырдың басында қазақ байлары кол тігін машиналарын сатып ала бастады, осыған байланысты қазақтар арасында қолмен қиім тігуден ғөрі машинада тігу кең тарала бастады.

XIX ғасырда еркектер кеудесі қолденең ойыкты және жалпақ қайырма жағалы туник типтес көйлектер кие бастады. Қазакстанның онтүстік аймақтарында көйлекті жейде деп атайды. Көйлектердің жағасы бітеу, тік немесе қайырма жағалы болды. Кейіннен XIX ғасырдың аяғында қайырма жағалы көйлектер тек Шығыс Қазақстанда ғана және Онтүстік Қазақстан мен Манғышлактың кейбір жерлерінде сакталды, ал басқа облыстарда тік жағалы көйлектер ғана тігілді [1, 38 б.]. Жағасы сол матадан жасалған баулармен байланды. Көйлектер кең, жені қолдың басын жауып тұратын ұзын, ал кейде етегі тізеге дейін түсіп тұрды.

Еркектердің іш қиімі-дамбал шыт матадан кең етіп тігіліп, беліне жіңішке бау өткізілді. Бұл үлгі салт атпен жүргүре ыңғайлы болды.

Сыртқы шалбар үлгісі бойынша дамбалға ұқсас, бірақ одан ғөрі кеңірек болды. Жазда шалбарды тек матадан ғана емес, өнделген ешкі терісінен де тікті; балағының етегіне бір шетінен 10-14 см болатын жырық жасалды. Бай қазақтарда шалбардың бүйір жырықтары әр түсті жібек жіптермен кестеленді. Қарапайым қазақтар шұға, макпалдан, ал бай қазақтар кестелеп барқыттан тіккізді. Қалың фабрикалық матадан арасына жұн салып сырылған қыскы шалбарларды да тікті.

Қазактарда сал серілердің шалбары кең тігілген. Тіпті қымбат шалбарға тоғыз қойдың терісі қолданылған.

Көйлектің сыртынан женсіз «желетке» немесе бешмет киді. Жазғы желеткені жұқа мауытыдан немесе сәтеннен, сисадан астар салып, ал қыста арасына жұн салып сырыйп немесе лақтың өндөлген терісінен тікті.

Басқа қазактармен салыстырғанда байырақ қазактар желетке сыртынан мауытыдан, мақпалдан тігілген, ал бай қазактар сисадан астрланған барқыттан кейде жұнмен сырлып тігілген тізеге дейін түсетін камзол киді. Камзол денеге жабысып, алды түймеленді. Етек жағы бүйірлерінен қосылған мата киындылары арқылы кени түсті және жан қалталары болды. Кейбір қазактар орыстың калалық киімдеріне еліктеп камзолдарының қеудесіне төс қалталар салдырып, әдеттегідей солдан онға карай емес, керісінше солдан онға карай жабылды.

Шығыс және Оңтүстік Қазақстанда қысқа женді камзолдар кең тарады. Оны Шығыс Қазақстанда шолак жең кемзal деп атаса, оңтүстікте қаркеспе деп атады. XX ғасырда қысқа жең камзолдар тек Шығыс Қазақстанда ғана кездесті [1, 44 б.].

Ер адамдардың киімдерінің ішінде кең тарағаны орыстың фабрикалық маталарынан тігілген шапан болды, ал байлар шапанды әр түсті бұқар жібегінен астарлатып тіккізді. Шапандардың пішілуі мен матасына қарай және женіл, жазғы және арасына жұн салынып сырлып тігілген қысқы түрлері болады. Астар ретінде көбінесе женіл, жұмсақ түйе жұні, кейде кой жұні де пайдаланылды. Жазда шапанды камзолдың сыртынан алдын ашып киетін, ал қыста алдын жауып, белін белбеумен байлап алатын.

Қазақтар сонымен қатар әдемі «мауыты шапан» және «мауыты шекпендер» киді. Оларды жұқа түйе жұнінен жасалатын армиячинадан етегіндегі 10-15 см болатын бүйір жырықтарына кесте салып тікті. Бай қазактар өздеріне шапанды барқыттан жібек жіппен кестелеп тіккізді. Оларды көбінесе тойларда немесе жазғы көш кезі сияқты ерекше жағдайларда киді. Сонымен қатар байлар паршадан тігілген шапандарды да киді.

Шығыс Қазақстанда абак-кереілерде шапандардың қеудесі кестеленді немесе түрлі-түсті баулармен әшекейленді. Шығыс Қазақстан мен Жетісу жерінде қайырма жағалы шапандар кең тарады [1, 47 б.].

Ерлердің сыртың киімнің күз бен қыста киетін ең таралған түрі «шекпен» болды. Шекпенді түйенің немесе қойдың жұнінен жалпақтығы 20 см болатын лента тәріздес етіп дайындалған мауытыдан тікті. Бұл лентаны керек ұзындықта мөлшерлеп кесіп алып, түйе жұнінен дайындалған жіппен тікті. Жазғы шекпендер женіл әрі қысқа болды, ал қысқы шекпендер керісінше, жылы киімдердің сыртынан киетін болғандықтан кең және ұзын болды. Пішілуі жағынан шекпен шапанға ұксас болды.

Шығыс Қазақстанда бертінгі уақытка дейін сақталған ең ежелгі қысқы сырт киім түрі – түйенің немесе қойдың жабагы жұнінен (көктемгі жұн) дайындалған «купі» болды. Қой жұнінен дайындалған күпінің негізінен кедейлер киді. Оның сыртын әр түрлі маталармен қаптады, армячинамен тысталған күпіні «шидем күпі» деп атады. Бұл да үлгісі жағынан шапанға ұксас киім түрі.

Қысқы киімнің тағы бір түрі ол – ішік. Ол әр түрлі аңдар мен үй жануаларының терісінен тігілгендіктен тұлға ішік, тек тұлға аяғының терісінен бұшпак ішік, қасқыр ішік, қарсак ішік, сусар ішік, жанат ішік және т.б. болып бөлінді. Эрине

бул ішіктерді көбінесе байлар киді. Екі айлық қозылардың терісінен тігілген елтірі ішіктер жоғары бағаланды, ал үш-төрт айлық қозы терісінен тігілген сеңсөн ішік немесе бөлтеріскей деп аталағын ішік одан арзанырак болды. Шекпенді қара түсті шұға немесе макпалмен қаптады.

Тағы бір кең тараған қысқы киімнің түрі тон. Ол өздері өндеген кой терісінен жұні ішіне қаратылып тігіледі. Тонның түсі томар бояумен бояғандықтан көбінесе сары коңыр болды.

Қысқы киімнің айта кететін тағы бір түрі «жарғак» деп аталағы. Оның «такыр жарғак» және «құлын жарғак» деп аталағын екі түрі болған. Қазак байлары серке терісінен өндөліп дайындалған былғарыдан тігілген жарғактарды киді. Жарғактың сырты кейден жібек жіптермен кестелейтін. Ал «құлын жарғак» жұні сыртына қаратылып құлын терісінен тігіледі. Ол үшін тек қара түсті құлын терілері таңдалап алынды.

XIX ғасырдың ортасында жарғак жоғала бастады. XIX ғасырдың 50-60 жылдарында қазак тұрмысын зертегендердің мәліметтерінен бұл киім түрі туралы аз кездеседі. Ол XX ғасырдың басына дейін ғана тұрмыста қолданылды [1, 55 б.]. 1927 жылы Шығыс Қазақстан қазактарын зерттеген С.И. Руденко жарғакты осы өнір қазақтарынан көрген [3, 55 б.].

Ал жылқышыларға арнап бір жасар тай терісінен, жунің сыртына қаратып, астарсыз тігілетін қысқы киім түрі «тайжага» немесе «тайтері» деп аталағы. Жарғак та тайжага да қысқы сұқтарға арналғандықтан өте кең және ұзын болып тігілді.

Камзолдан басқа сыртың киімнің барлығы кең болып тігілгендіктен міндетті турде белбеу тағылды. Бай қазактар бет жағы күміс пластинкалармен әшекейленген ұзын белбеулер «кісені» тақты. Кісе белбеудің қапталындағы арнайы жасалған ілмешектерге оқ дәрі құтысы, жаугершілік кезде қару-жарап, кейін бейбітшілікке қошкен кезде қажетті заттар салып жүретін үлкен қалта, оқшантай, қын тағылған. Осылардың бәрі де оймышты капсырмалар (күмістен не жезден қондырылып, былғарыдан жасалған). Абай елеңдерінде «құлдәрімен белін буған» деген өлең жолдары кездеседі. Мұндағы күлдәрі деген жас майдың (кой, тай сияқты) терісінен жасалатын белдік.

Бұрынғы қазақ көйлектері енді басқаша тігіле бастады. Жас жігіттердің койлегінің жағасы жіңішке тік жағалы болып, алдына түйме тағыла бастады, жені бұрынғыдан қыскартылды. Бұндай көйлектер шалбардың ішіне салынады. Қалада немесе казак поселкелерінде жалданып жұмыс істеген жүрген қазақ жастарының кейбірі дайын орыс көйлектерін сатып алатын болды.

XIX ғасырдың екінші жартысына бастап бай қазақтар қалалардан зауытта өндөлген қой терілерін сатып алып, одан орыстардікіне ұксас жалпақ жағалы қысқа ішіктер, тұлыштар тігетін болды. Қысқа ішіктер негізінен малмен катар егіншілікпен де айналысадын отырықшы қазақтарда, ал тұлыштарды жол бойында айтадаушы болып күн көрісте жүрген қазақтарда болды. Қазақтар өздері тіккен бұл сыртың киімдер орыстардікінен айырмашылығы болмады.

Бұл өнір қазақтарының аяқ-киімдері де өзгеріске ұшырады. Бұрынғы сапта ма етіктер колдан өндөлген теріден тігілді. Оның бірнеше түрі болды: бір түрі биік өкшелі болса, екіншісі басы илген, ушінші түрі аласа өкшелі. Бірақ ішінен киіз байпакпен киетін болғандықтан, барлық етіктің конышы астарсыз және кең болып тігілді.

Бай қазактар жазда кебіс және жұқа теріден тігілген мәсі киді. Кебіс пен мәсіні қарттар мен орта жастағы ер адамдар киді.

XIX ғасырдың екінші жартысынан бастап етіктер зауыттан шықкан терілерден тігіле бастады. Бұған қоса орыс үлгісіндегі, он және теріс болып тігілетін етіктер де шыға бастады. Оны қазактар қыйсық табан етік деп атады. Осы үлгімен қазақ етікшілері де тіге бастады.

XIX ғасырдың сонында қазактар арасында пима киу шыға бастады. Басында пиманы орыс шаруаларынан сатып алды немесе жұн беріп пима басуышларға істетті. Семей және Өскемен уездерінде бірнеше пима басатын орындар ашылды [4, 54 б.].

Ерлердің жазғы және қыскы бас киімдері көп түрлі болмады. Тарбағатай қазактарында орта жастағы ер адамдар жаз кезінде шаштарын тақырлап алды бастарына қара түсті матадан тігіліп, іші сисамен астарланған тақыя киді. Күннен қорғану үшін тақыя сыртынан сырты барқытпен, макпалмен қапталған жиегіне аң терісімен көмкерілген бөрік киді.

Тақияны Тарбағатайдың теріскей бетінің кейбір жерлерінде кепеш деп те атайды [1, 60 б.].

Ерлердің қыскы бас киімінің ішінде ең кен тараганы тымак болды. Оның тұлқі тымақ және елтірі тымак деген екі түрі болды. Тымактың екі құлағы және етегі тымақ және елтірі тымак деген екі түрі болды. Тымактардың аргын тымактардан айырмашылығы құлағы мен болды. Найман тымактардың аргын тымактардан айырмашылығы құлағы мен болды. Найман тымактардың аргын тымактардан айырмашылығы құлағы мен болды. Найман тымактардың аргын тымактардан айырмашылығы құлағы мен болды. XIX артқы етегі кішірек, ал негізі ұзынырақ және жінішкөрек болды [4, 25 б.]. XIX ғасырдың екінші жартысында Тарбағатайдың теріскей бетінде болған В.В. Радлов «тымакты Қекпектіден шығысқа қарайғы, қазіргі қытай территориясындағы керейлерден ғана кездестірдім», – деп мәлімдейді. Олар жазда да сырты және құлақшыны ташкенттің жартылай жібегімен қапталған жұқа, ак кіізден тігілген тымактар киеді [5, 292 б.].

Бас киімнің ескі түрінің бірі ол – Орта және Кіші жұз қазактарында кездесетін башлықтар. Башлықты түйе мауыттысынан, қалың, кара түсті матадан астарлап аттікті. Тарбағатадың теріскей беті мен Алтайда башлықтың «куләпера» деп атаптын қарапайым түрі болды [1, 60 б.].

Қазактар ешқашан киілген бас киімді біреуге сыйламайды, айырбастамайды, себебі, бас киім арқылы бас ауруын жүккетуруға болады, сондай-ақ бас киіммен бірге адам бақытын, құтын жоғалтып алуы мүмкін деген түсінік калыптасқан. Бас киімді әрқашан бійкө іліп, теменге коймаған, оны аттауға, жерге тастауға болмайды [6, 56 б.]. Н.Ж. Шахановың түсіндіруі бойынша, бұл наным-сенімнің барлығы бас киімнің семантикалық статусына байланысты пайда болған, бас киім «құттың» орны болды [7, 58 б.].

Әйел киімдерінің кейбірі пішілуі мен үлгісі жағынан ұқсас болды. Әйел көйлектері де кайырма жағалы, ұзын женді туник үлгісінде болды. Қарт әйел адамның көйлегі ерлердің көйлегінен айырмасы аз болды. Тек кеуде жырығы екі жағынан түрлі-түсті жібек немесе сәтінмен әшекейленіп, онір деп аталды.

Жас қыздар мен жас келіншектердің көйлегі карт әйелдердің көйлегінен үлгісі жағынан да матасы жағынан да ерекше болды. Ол – тік жағалы, түймеленетін қос етекті болды. Жастар әсіресе қызыл түсті жақсы көрді.

Жасы отыздан асқан әйелдерге қызыл түсті киім киу ұят болып саналды.

Шығыс Қазақстан өнірі әйелдерінің көйлегі кен және ұзын болып келеді. Пішілуі бойынша бұл көйлектер татар әйелдерінің көйлектеріне өте ұқсас [5, 292 б.].

Бай әйелдері көйлектерін жібек, атлас, барқыт, парша сияқты маталардан тікті. Тарбағатайдың теріскей бетінде ертеректе қытай жібегінен тіксе, уақыт өтеде келе XX ғасырдың басында орыс фабрикалық жібектері колданыла бастады [1, 83 б.].

Барлық жастағы әйелдер көйлек сыртынан женсіз камзол киді. Камзолдың алды күміс қаптырмамен ұсталды. Байларда қаптырма қымбат тастармен әшекейленіп, өзінің жасалу техникасымен де ерекшеленді. Ал үлкен әйелдер камзолдарының алдын ірі металл «торсылдақ түймелермен» түймеледі. Тарбағатайдың теріскей бетінде тән әшекейлердің бірі-шашқа, киімге тағуға арналған таналар болды [1, 152 б.]. Қыздардың камзолының ұзындығы белгі дейін ғана жетті.

Женсіз камзол сыртынан женді камзол киді. Ерлер камзолынан әйелдер камзолының айырмашылығы ашық жағалы болса, Қазақстанның Шығыс аудандарында әйелдер камзолдары көбінесе жабық және тік жағалы болды. Бай әйелдер жібектен тігілген алдамшы жеңі бар өтеде ұзын және кен шапандар киді.

Әйел ішіктегі ерек ішіктегінен жағасының қайырылуымен және етегі, жеңі, жағасының аң терілерімен көмкерілуімен ғана ерекшеленді. Әйелдердің ішігі тек тулкі, карсак, бұлғын, сусар сияқты қымбат терілі андардың терісінен тігілді. Әйелдердің былғары белбеуі күміс пластинкалармен әшекейленіп, ілгектермен жабылды. Бұндай белбеулерді байларда ғана болы. Кедейірек отбасындағы қыздар мен жас әйелдердің белбеуі матадан тігіліп жібек жіптермен өрнектелді.

Әйелдер киімнің бір түрі-белдемше деп аталауды. Шығыс Қазақстан наймандары мен керейлерінің белдемшесі баска аймактардікімен салыстырғанда тігілу мен пайдалануы жағынан ерекше болды. Оның алжапқышқа ұксас болып тігіліп, оны жасы үлкен әйел адамдар белін жылтыу үшін арқасына жауып жүретін.

Барлық жастағы әйелдердің аяқ-киім жазда да қыста да мәсі мен кебіс болды. Бұл аяқ-киім тігілуі жағынан салтама етікке ұксас болды. Тек көлемі, материалы жағынан ғана өзгеше болды. Бұдан басқа қыздыр мен әйелдердің жазда ғана шұлғаумен киілетін биік өкшелі етіктері болды.

Әйелдердің бас киімдері жас мөлшеріне және оның отбасындағы орнына байланысты әр түрлі болды. Жазда қыздар түрлі-түсті барқыттан тігіліп, барынша әшекейленген тақыялар киді. Қыста қыздар жиегі еркектердікінен аң терілерімен артығырақ көмкерілуімен ерекшеленетін бөріктер киді. Бай қазактар қыздарына кәмшат бөрік тіккізетін.

Қыздардың түрмиска шыққанда киетін басқиімі сәүкелені киу бұл өңірде XIX ғасырдың екінші жартысынан бастап, қымбат бағасына байланысты азая бастады [4, 74 б.]. Құны ақшага шаққанда 2-3 мың тенгеге түратын сәүкелелер болды.

Калындықтың шапанын қымбат матадан тікті. Калындық шапанын Оңтүстік облыстарда айырма шапан, бекасаб шапан деп атаса, Шығыс Қазақстанның наймандары мен керейлерінде және Алтай өңірінде желек деп атайды.

Түрмистағы әйелдердің негізгі бас киімі ақ матадан тігілген кимешек пен жаулық еді. Әр руда кимешектің үлгісі әр түрлі болды. Асыл тастармен әшекейленіп, кестеленген кимешектерді негізінен жас әйелдер киді. Ал жаулық ерекше әшекейленбеді және оны үлкен әйелдер киді. Кимешек пен жаулықтың сыртынан ақ матадан «құндық» орады. XIX ғасырдың аяғы XX ғасырдың басынан бастап сауданың дамуына байланысты атальыш аймактағы қазақ қыздары арасында орыс фабрикаларынан шықкан түрлі-түсті дайын шәлілерді тағу кен тарай бастады.

Жас қыздар да түрмистағы әйелдер де бұрым коятын. Түрмистағы әйелдер шаштарын екі бұрым кылып өрсе, қыздар бірнеше бұрым кылып, ұшына шашбау тағатын.

Барлық жастағы әйелдер саусақтарына сакина, жүзік тақты, қолдарына білезік тақты. Шығыс Қазакстанның солтүстік, батыс аудандарында білезікті күмістен жіңішке етіп жасаса, онтүстік аудандарында қалып етіп өрнектеп жасады. Сырғаның да әр түрі болды; жас қыздарға арнап сырғаны жүрген кезде сыңғылаған дыбыс шығаратындағы бірнеше ілмекті етіп күрделі түрін жасаған. Сыңғылаған әуенді сырғаны казактар қызы балаға 10-12 жаста тақкан, өйткені осы жаста болатын физиологиялық өзгерістерге байланысты қызы баланың салмақты, сабырлы болып өсүне мән берсе керек. Әдемі жүрген кезде сырғаның да, шолпының дыбысы сазды болып келеді. Қалай болса, солай жүргенде оның әуені де құлакқа жайсыз тиетін белгілі. Сондықтан сырға, шолпы сияқты әшекей тағуарқылы қызы баланы сымбатты, мінезд-құлқы байсалды, биязы етіп тәрбиелеген. Өкінішке орай, ғылымда мұндай мәселелер жеке зерттелмеген. Сол сияқты қазакдаласындағы женгелер институты да өз алдына үлкен мәселе болған деп санайды. Ол да әлі жеке зерттеу объектісі бола қойған жок.

Бай казактар қыздарына орыс және татар көпестері әкелетін кымбат бағалы әшекейлерді сатып алғып отырды.

Ал адам қайтыс болғанда киетін арнағы киім жок. Тек уақытша туған-туыстары ашық түсті киімдерін кимейтін. Шығыс Қазакстанда XIX ғасырда жесір әйелдер ақжелек деп аталатын астарсыз, алдамышы жеңі бар ак шапан кисе, кейіннен оның орнына ак шәлі жамылатын болды. Оны бүркөу деп атады.

Балалар киіміне келетін болсак, басқа өнірлерден айтарлықтай айырмашылығы жок. Жаңа туған балаға ит көйлек кигізеді. Қебінесе жаска толмаған балалардың көйлегіне көз тимес үшін әр түрлі әшекейлер мен үкі тағылатын.

Екі жастан бастап балалар көйлек кие бастайды. Қызы балалардікі ұзынырак, ал ұл балалардікі қыска болады.

Осылайша Қазақстанда XX ғасырдың басына қарай ұлттық киімнің негізгі элементтері сақталғанмен де орыс халқының әсерін көруге болатын. Әсіреле орыс қоныстанушыларымен тығыз байланыстағы аудан қазактарында, оның ішінде ер адамдардың киімдерінен бұл құбылыс ерекше байкалатын.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Захарова И.В., Ходжаева Р.Д. Казахская национальная одежда. – Алма-Ата, 1964.
2. Мацкевич Н.Н. Сравнительная длина кочевок казахского населения // Записки Семипалатинского подотдела Зап. Сибирского отдела ИРГО. - Вып. V. –Семипалатинск, 1912.-С.7-15 с.
3. Руденко С.И. Очерк быта Северо-Восточных казаков//Казаки. Сборник статей. - Л.: 1930. -Вып. XV. -С. 1-62.
4. Аргынбаев Х.А. Историко-культурные связи русского и казахского народов и их влияние на материальную культуру казахов в середине XIX и нач. XX веков /По материалам Восточного Казахстана// Труды ИИАЭ, 1959. - Т. 6. Этнография. –С.19-90.
5. Радлов В.В. Из Сибири: страницы дневника. -М.: Наука, 1989.
6. Тохтабаева Ш.Ж. Функция казахской традиционной одежды // Известия НАН РК. Сер. обществ. наук. 1994, № 16. –С. 11-20.
7. Шаханова Н.Ж. Мир традиционной культуры казахов (этнографические очерки). – Алматы: Қазақстан, 1998.

Қазақстандағы этнотілдік үрдістердің тарихи зерттелуі

Мугазима ДОСЫМОВА,

Қазақ мемлекеттік қыздар педагогикалық университетінің ізденушісі

Aна тілі – жалпы адамдық қундылық, әрі ол ұлттық өмірдің күллі саласын тегіс қамтиды. Сондықтан да оның бір тілінің, не бір ғана этнолингвистика ғылымының шеңберінде дүниежүзілк этнолингвистикалық процесспен тұтастықта қарал отырып қоғаммен тығыз байланыста, демек қоғамдық ғылымдардың ортак өрісінен өрбіте отырып қарастырған абыз. Адам күллі тіршіліктің иесінен тек тіл арқылы ғана дараланады, яғни адамның адамдық қасиеті тілінде. Басқаша айтқанда адам тіліменен адам. Тіл – адамдар арасындағы аса маңызды қарым-қатынас құралы. Сондықтан да тіл қоғамдық қызыметімен тіл.

Кеңес өкіметі тұсында казак халқы ешбір ұлт басынан кешпеген жағдайға душар болды. Қазактардың ана тілі, ұлттың мәдениеті, салт-дәстүрі мен әдет ғұрпы, психологиялық ерекшелігі құрып кетудің ақ алдында тұрды. Отарлықтың отарлау саясатының нәтижесінде қазак халқы алдымен ана тілінен айрылды. Тілінен, дінен айырау максатында республикамызда казак тіліндегі мектептер мен бала-бакшаларды жаба бастады. Мысалы, 1939 жылы республикамызда 4419 қазак мектебі болса, 1985 жылы қазақтардың саны көбейгеніне қарамастан мектеп саны 2490-ға дейін қыскарды [1, 180 б.]

Сол кезеңдегі қазак тілінің жағдайын біз М.М. Копыленко, С.Т. Сайнаның «Функционирование русского языка в различных слоях казахского населения» атты еңбегін талдау барысында көре аламыз. Сонымен катар, қазак тілінің қазіргі жағдайын Н.Ж. Шаймерденова, Р.А. Авакованың «Язык и этнос» атты еңгін зеріттеу барысында анғаруға болады.

М.М. Копыленко, С.Т. Сайна «Функционирование русского языка в различных слоях казахского населения» атты еңбегінде Қазақстандағы түрлі халықтар өміріндегі орыс тілінің қызметі жайлында баяндайды. Бұл еңбекте қаралған негізгі мәселелер: саулнама жүргізу барысында нақты әлеуметтік-этнолингвистикалық зерттеулердің әдіс-тәсілдері; саулнаманы негіздеу сараптамасын сұрыптауы, таратуы жүргізілген саулнамалық материалдар сараптамасы бойынша қаладағы қазақтардың аумақтық тұрағына, жасына, жынысына байланысты орыс тілін пайдалануы; жүргізілген анкеталық материалдар сараптамасы бойынша ауылдағы қазақтардың аумақтық тұрағына, жасына, біліміне, жынысына байланысты орыс тілін қолдануы; кала және ауыл тұрғындарының қоғамда орыс тілін пайдалануы; қазақ көркем әдебиетіне орыс сөзінің кіруі.

Ең бірінші алға тартылған мәселе, саулнама жүргізудің нақты әлеуметтік-этнолингвистикалық зерттеу әдістері. Саулнамаларды негіздеу сараптамасы сұрыптауы, таратуы қарастырылған. Автордың еңбегіндегі екінші мәселе қала

және ауыл тұрғындарының орыс тілінде сөйлеуі ақпаратты сауалнама арқылы анықталған. Қазіргі таңда да тілдік күрьымның қызметі зерттеуі сауалнама, тест, сұрап-жаяуп арқылы жүрізіледі. Осы жайлар автор өз еңбегінде былай деп атап айткан: «Поскольку целью нашей работы является выявление роли и места русского языка в различных социальных слоях и социально-речевых ситуациях, возникла задача сбора обширного и надежного материала как в городе, так и сельской местности. Столь трудоемкую задачу оказалось возможным выполнить путем использования рационального метода – анкетирования».

Этот метод конкретно-социологического исследования отличается по сравнению с другими рядом преимуществ: широким охватом информантов, минимальной затратой времени на получение ответов, анонимным их характером и достоверностью получаемых данных» [2, 17 б.].

Жүргізілген сауалнама қала қазактарына және ауыл қазактарына арналған. Қала қазактарына жүргізілген сауалнама он үш сұрақты ал, ауыл қазактарына он екі сұрақты камтиды. Сұрақтар әлеуметтік-демографиялық және тілдік болып екі категорияға бөлінген.

Бірінші категория бойынша – ақпаратшыны әлеуметтік, білімділік, жасы, туған жері және ұзақ уақыт тұратын тұрағына байланысты сарапал жіктеу басшылықта алынса, екіншіден – демографиялық санақ факторы, тұрғылықты қала және ауыл қазактарының қазак тіліне накты дәлел бола алатыны жайында анықталған.

Сауалнама жүргізу барысында ақпарат берушілердің тұратын аумағында қанша жасынан және сол аумақта орыс тілінің қалай әсер етуі аныкталады. Бұл еңбекте тілге байланысты сұрақтар үш түрде қаралады: костілділік (қазақ-орыс), қазақ тілі, орыс тілі.

Еңбекте зерттеу барысындағы анықтамалар бойынша костілділіктің тұрған ортасына байланысты қалыптасатындығы айқындалған. Мәселен, орыс-қазақ тілін білу әлеуметтік топтар арасында салыстырмалы түрде аныкталған. Мәселен, тұрғылықты қала тұрғыны қазак мектебін бітірсе де орыс тілін жаксы біліп шығады. Тіпті қалада бес жыл тұрып орыс тілін жаксы менгереді десе де болады. Оның себебі бәрімізге де айқын. Атап айттар болсак КСРО кезеңінде орыс тілін білмеген казакты адам санатына қосудан қалдырыды деп айтсак артық кетпеген болар едік. Барлық іс қағаздары, жұмыс орны, мектеп, бала-бақша орыс тілінде болды. Сондықтан да, орыс тілін білмеген казак орыс тілін үйренуге мәжбүр болды. Ғалымдар еңбектерінен сауалнаманың төрт облыста жүргізгендің байқаймыз Оларға Алматы, Қызыл-Орда, Қекшетау, Семей облыстары жатады. Осы облыстарда костілділік және орыс тілі деңгейі жөнінде былай делінген:

«Алматы – столица республики, административный, научный и культурный центр, город с развитой промышленностью. Количество казахско-русских блингвов – наибольшее по республике, что послужило критерием для измерения роли и места русского языка и жизни казахов.

Кокчетав представляет пеструю картину совместного проживания на одной территории казахов, русских, украинцев, немцев и др. Русский язык выполняет функцию языка межнационального общения. Диапазон его использования широк, охватывает сферы не только общественной, но и семейной жизни.

Семипалатинск – центр культуры и просвещения, где русский язык всегда занимал особое положение. Здесь казахи живут в длительном и тесном контакте

с русскими. Наблюдения показали, что все возрастные слои казахского населения владеют русским языком в одинаковой мере хорошо.

Кызыл-Орда – бывшая столица республики, где особо развиты и сохранены народные традиции и национальное творчество. Основное население составляют казахи и представители других тюркских национальностей – узбеки, татары, которые общаются между собой на любом из тюркских языков» [2, с. 25-26].

Сауалнама 16 жастан бастап ересек адамдар арасында жүргізілді. Себебі, 16 жастан бастап жастар әлеуметтік қоғамға кіргізіледі, орташа білімі бар, өз бетінше

Міне, автордың орыс тілін менгеру немесе қос тілді менгеруге қазақ аlamыз. Сонымен қатар, еңбекте жүргізілген сауалнама материалдары бойынша

қаладағы қазактардың аумақтық тұрағына, жасына, жынысына байланысты да орыс тілін пайдалануы жайлар зерттелген. Мәселен, жас аралығына қарай орыс тілін менгерудің әр түрлілігі байкалады делінген. Егде жастағы адамдар орыс тілін жалқы қолданса, ал жастар арасында орыс тілін кең ауқымда қолданады. Себебі, орыс тілін үйренген, жақсы менгерген қазақ жастарының мәдениеті, сана-сезімі, болашағы зор деп түсіндірілген. Міне, сондықтан да қазақ жастары өз ана тіліне менсінбеушілікпен қаралған оны екінші орынға қояды. Бұл жөнінде біз, М.М. Копыленко, С.Т. Сайна еңбектерінде мына сөздерінен аңғара аламыз «Культурный и образовательный уровень казахов с каждым годом повышается, степень взаимодействия их с русским во всех сферах общественной жизни увеличивается» [2, с. 31]. Яғни, орыс тілін білу жастар арасында бірте-бірте көбейеде екенін көрсетеді. Сауалнама жүргізілген төрт облысты алып қарайтын болсақ: Қызыл-Орда облысында орыс тілін 2,3%, костілді 13,6%, Алматы облысында орыс тілін 7,4%, костілді 48,6%, Қекшетау облысында орыс тілін 8,7%, костілді 37,9 %, Семей облысында орыс тілі 10,0%, костілді 43,0% менгергендерін көре аламыз [2, 38 б].

Сондай-ақ, еңбектерді сарапай келе, орыс тілінің жанұя арасында, достар арасында, күйеу мен әйел, ағасы мен інісі (тыскандар) арасында, бір- бірімен кос тілде (орыс-казақ) сөйлеуін немесе достар арасындағы қарым-қатынас орыс тілінде жүргізілетінін көре аламыз. Орыс тілінің кең таралуы әсіресе жоғарғы дәрежелі білімді жастар арасында көптеп байкалады. Мысалы, дәрігерлер, биологтар, геологтар мамандығында жастар арасында орыс тілін – 38,8% менгерсе, инженерлер, құрылышшылар арасында орыс тілін – 37,7% менгерген, ал мұғалімдер, ғалымдар, жазушылар арасында орыс тілін – 20,2 % қолданған [2, 43 б].

Сонымен қатар, ауылдан қалаға келген жастар орыс тілін үйренудің бірден-бір көзі, орысша басылымдағы көркем әдебиеттер мен газеттер оку деп санайды. Осы жайлар М.М. Копыленко С.Т. Сайна еңбектерінде төрт облысты қарастыру барысында анықтап көрсеткен. Мәселен, Қызыл-Орда көркем әдебиетті казақ тілінде оку 97,0%, орыс тілінде 0,0%, қос тілде 3,0%. Алматы көркем әдебиетті қазақ тілінде 75,3%, орыс тілінде 1,2%, қос тілде оку 17,2%. Қекшетау көркем әдебиетті казақ тілінде оку 84,4%, орыс тілінде 0,0%, қос тілде 15,6% құрайды. Семей көркем әдебиетті казақ тілінде оку 62,7%, орыс тілінде 1,5%, қос тілде оку 35,8%-ды құраса, орташа есептеп барлығы көркем әдебиетті казақ тілінде оку 79,8%, орыс тілінде оку 0,6%, қос тілде оку 17,9% құрайды. Ал, газет оку казақ

тілінде 83,1%, орыс тілінде оку 0,0%, кос тілде 16,0% болған. Алматыда газет оку қазак тілінде 48,2%, орыс тілінде оку 18,5%, кос тілде оку 33,3%. Кекшетауда казак тілінде 79,3%, орыс тілінде оку 0,0%, кос тілде оку 20,7%, Семейде газет оку казак тілінде 38,9%, орыс тілінде оку 14,9%, кос тілде оку 46,2%. Орташа есеппен барлығы газет оку казак тілінде 62,3%, орыс тілінде оку 8,3%, кос тілде оку 29,2% құрайды.

Жүргізілген сауалнамалық материалдар сараптамалары бойынша ауылдағы қазактардың тұрған жеріне, жасына, біліміне, жынысына байланысты орыс тілін қолданады. Яғни, үшінші мәселеде ауыл қазактарының орыс тілін менгеруге деген құлышының артуда. Мәселен ауыл қазактарының ішіндегі мектепке дейінгі балалар орыс тілін жақсы менгерген. Орыс тілін менгеру, жоғарыда айтып өткениміздей, жас ерекшелігіне де байланысты болады. Жасы ұлғайған кісілер орыс тілін менгеруді қажет етпеді, ал жастар керісінше орыс тілін менгеруге ынталасы арта түсіде екені сараптама нәтижелерінен көре аламыз. Нәтижесінде орыс тілін білу дengей «жаксы», «орташа», менгерлгені айқындалды. Мәселен, сауалнама барысында «высшее естественнонаучное 23,60%, высшее техническое 21,80%, высшее гуманитарное 14,20%, незаконченное высшее 9,65%, среднее специальное образование 7,27%, среднее образование 4,90%, незаконченное среднее образование 1,77%» делінетін сандық мәлімет келтіреді [2, 69 б.]. Көріп отырғанымыздай білім дәрежесіне қарай орыс тілінде сөйлеу, жазу, оку еркін менгерлген. Ауылда 5 жыл тұратын тұрғын кос тілді қолданса, ал 10-20 жыл тұратын тұрғын қазак тілінде сөйлейді. М.М. Копыленконың зерттеу барысында қазактардың ауылдағы жиналысы, жазуы, газет, көркем әдебиет, саясатқа араласу барысыбы лай көрсетілген: Орыс тілінде еркін хат жазу орташа есеппен – 6,92%, орташа – 54,12% ал, мұлдем жаза алмайтындар 38,62% құрайды. Жиналыс өткізу – орташа есеппен қазак тілінде 54,1%, орыс тілінде 12,8%, кос тілде 31,9% – құрайды. Көркем әдебиет оку – орташа есеппен қазак тілінде 94,40%, орыс тілінде 0,07%, кос тілде 4,80% құрайды. Газет оку – орташа есеппен қазак тілінде 77,2%, орыс тілінде 0,8%, кос тілде 20,7% құрайды [2, 78-79 бб.].

Міне, осылайша орыс тілі біртінде қазак көркем әдебиетіне, қазак көркем атты көркем әдебиетінен көптеген мысалдар келтірген. Мәселен;

« – Ну даешь, пап! – деп Раушан да, Талғат та қырығып қалады» [2, 96 б.]. Сол сиякты орыс тілін егде жастағы кісілер арасында да пайдалану жиі көрініс алды. Мысалы, орыс қызы немесе орыс жігіт орысша «Здравствуйте!» – деп аман-дасса ұлты қазак егде кісілер тілі келмесе де «Здрасты, Здрасты», – деп жауап берудің өзі орыс тілін бірінші орынға койғандығы болып саналады. Демек автор қазак ұлттарының арасында орыс тілінің кең етек алтуы жайлы осылайша нақты айфактар келтірғен.

Сондай-ак қазак ұлтының тілін, дінін, мәдениетін, дәстүрін терен зерттеген Н.Ж. Шаймерденова, Р.А. Аваковының «Язык и этнос» атты кітабы 2004 жылы жарық көрді. Бұл енбекте: Этнолингвистикалық терминдер және категория; Қазақстандағы этнотілдік ландшафт; қазак халқының тарихы; қазак халқының материалдық мәдениеті және оның тілге әсер етуі; қазак халқының әдет-ғұрпы, салт-дәстүрінің лингвомәдениеттік очеркісі; қазак халқының рухани мәдениеті және оның тілге әсер етуі; қазак ұлтының діни ұлттық мейрамдары; қазак халқының әртүрлі шығармашылығы, ғалымдардың тіл және этноска байланысты

ғылыми еңбектері; Этнолингвистикаға қатысты ғалымдардың еңбектері және т.б. мәселелер қарастырылды.

Атап айттар болсак, этнолингвистикалық терминдер және категория белімінде, негізінен этнографияға байланысты қөптеген түсініктер берілген. Мәселен, этнография грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *grapfo*-жазамын – деген сөзден шықкан; этнолингвистика грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *lingua*-тіл – деген сөзден шықкан; этнопсихология грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *psyche*-жан, *logos*-ілім – деген сөзден шықкан. Этнопсихология грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *psyche*-жан, *lingua*-тіл – деген сөзден шықкан; этнодемография грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *demos*-халық, *grapfo*-жазамын – деген сөзден шықкан; этнокультурология грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *cultura*-мәдениет деген сөзден шықкан; этноэкология грек тілінен аударғанда *ethnos*-халық, *oikos*-үй шаруашылығы, *logos*-ілім – деген сөзден шықкан.

Қазақстандағы этнотілдік ландшафт бөлімінде автор негізінен қазақ атауының шығуына тоқталған және де Қазақстан жерінде қазактардан басқа да өзге ұлттар да тұратыны жайлы атап көрсетілген. Мәселен, Қазақстанда 130 ұлт тұрады. 1999 жылғы санак бойынша тұрып жатқан адам саны 14 млн. 820,9 мың адам. Олардың ішінде 2002 жылдың 1 қаңтарындағы санак бойынша: қазактар – 55,8%, орыстар – 28,3%, україндар – 3,3%, немістер – 1,8%, татарлар – 1,6%, үйірлар – 1,4%, белорустар – 0,7%, корейлер – 0,7%, азербайжандар – 0,6%, түріктер – 0,6% және де басқа да халықтар – 2,6% құрайды. Сонымен қатар, Қазақстанда тұратын халықтардың тілдік қатынасын, қазақ тілінің шығуына және т.б. мәселелерге көптеген тоқталған.

Қазақ халқының тарихы белімінде яғни, қазақтың арғы атасы түркі халқының және түркі тілінің пайда болуы, түркі мәдениетінің, түркі әдебиетінің шығуынан бастап қазақ халқының, қазақ атауына дейінгі кезеңді зерттеген.

Қазақ халқының материалдық мәдениеті және оның тілге әсер етуі бөлімінде – XV ғасырдан бастап XXI ғасыр аралығындағы қазактардың қунделікті қоланыста қоланып жүрген заттай мәдениетіне жеке-жеке, мәселен, киіз үйдің құрылышына, онда төсөлетін төсөніш, жабдықтарға, кол өнер бұйымдарына, ұлттық киімдерге тоқталған.

Қазақ халқының әдет-ғұрпы, салт-дәстүрінің лингвомәдениеттік очеркісі. Бұл белімде ғалым қазақ халқының діни әдет-ғұрьштарына (ырымдар мен нанымдар, діни рәсімдер мен мейрамдар), отбасылық той томалактары мен жындарына (үйлену той, бала тәрбиелу, жерлеу салты), маусымдық халықтық мерекелеріне (жалпы халықтық тойлар, кәсіптік мейрамдар), және ұлттық тағамдарына (сүт, ет, сорпа, ұн, дән т.б.) тоқталған.

Қазақ халқының рухани мәдениеті және оның тілге әсер етуі бөлімінде – түркі тектес халықтың сонау заманнан келе жатқан өлең-жырлары, такпактары, атабабаларымыздың өсінет етіп қалдырып кеткен мақал-мәтелдері, накыл сөздерінің осы кезенге жетуі жайында баяндалған.

Қазақстан Республикасындағы әр-түрлі діни тармактар және ұлттық діни мейрамдары белімінде – Қазақстан Республикасында жыл сайын діни секталар көбеюде екеніне толықтай мәліметтер келтірғен. Автор осы діни секталардың барлығына түсініктер берген. Мәселен, егемендік алғаннан кейінгі жылдарды қарастырсақ, 1993 ж. барлығы – 977, 1995 ж. барлығы – 1180, 1996 ж. барлығы – 1503, 1997 ж. барлығы – 1642, 1998 ж. барлығы – 2100 әр-түрлі діни секталар-

ды құрайды деген [3, 82 б.]. Сонымен казактардың діни мейрамдары яғни, Қадір дүні (20 қазан), Мирадж (27 раджаба), Рамадан (6 қараша), Ораза мейрамы (5 түні (20 қазан), Арафа күні (21 ақпан), Мұхаммед пайғамбардың туылған күні (24 желтоқсан). Казак халқының әр-түрлі шығармашылығы, ғалымдардың тіл және этноса байланыстығының еңбектері бөлімі, көзіргі кезде мұсылман халқының күнтізбесінің пайда болуына, ақын, сері, жыраулардың қазак халқында алатын орын және қазак халқының ұлттық мейрамдары, ұлттық ойын-сауыктарын орын және қазак халқында үлттық мейрамдарында міндепті түрде көсеткен. Қазак халқы той жасаса немесе үлттық мейрамдарында жеке-жеке токталған ойын ойналатын болған. Атап айттар болсак; аламан бәйге, сайыс, аударыспак, көкпар тарту, жамбы ату (алтын қабак), күміс алу, қызы күн, ак сүйек т.б.

Этнолингвистикаға қатысты қоپтеген ғалымдардың еңбектері бөлімінде қарастырған, Махмұд Қашғари, А.А. Потебня, В. Гумбольдт, Л.Н. Гумилев, Э. Сепир, М.М. Копыленко сынды ғалымдардың еңбектеріне жеке-жеке токталған [3, 85 б.].

Біз жоғарыда атап өткеніміздей авторлардың еңбектері қазіргі таңдағы казак тілінің этностар арасында колданылуы жайлы баяндалған. Қазақ тілінің Кеңес өкіметі кезеңіндегі жағдайын біз М.М. Копыленко, С.Т. Сайнаның еңбектерінен көре аламыз.

Осы еңбекте авторлар орыс тілінің қазақ халқы арасындағы таралуына оның қызметіне токталған. Алайда бұл кітап токырау жылдырында жазылғандықтан тілдік ахуалға бір жақты баға беріп, орыс тіліне әліде болса артықшылықтар берілуін колдайды.

Ал, Н.Ж. Шаймерденова, Р.А. Авакованаң еңбектеріне қазіргі таңдағы қазақ ұлттының әдет ғұрыптарына, салт-дәстүрлеріне, қазақ тілінің жағдайына статистикалық мәліметтер келтіре отырып, артықшылықтың мен кемшіліктері көрсетілген.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. Хасанов Б.Х. Ана тілі - ата мұра. - Алматы: Жазушы, 1992. -272 б.
2. Копыленко М.М., Сайна С.Т. Функционирование русского языка в различных слоях казахского населения. Алма-Ата: Наука, 1982 - 112 с.
3. Шаймерденова Н.Ж., Авакова Р.А. Язык и этнос. - Алматы: Қазақ университеті, 2004. - 248 с.

Окинава диалектісінің шығу тарихы

Әліби ӘРІПОВ,
әл-Фараби атындағы ҚазҰУ, Шығыстану факультетінің
магистранты

Kазіргі кезде Жапон мемлекетінің бір бөлігі болып табылатын Рюкю аралдарының диалектілері әлі де жете зерттелмеген. Оның ішінде әсіресе сол архипелагтың ең үлкен аралы Окинава диалектісі жапон тіл білімінде әлі де талай дау тудыруды. Рюкю аралдары Жапон мемлекетіне тек XVII ғ. ғана қосылды. Сол кезден бастап Жапонияның жан-жақты ықпалы күшіне түсті. Соның әсерінен бұл ерекше мәдениетімен, оның өзгешелігімен көзге түсетін бұл аралдарға талай өзгерістер әкелді. Сол жаңа өзгерістер бұл жердің тілін де айналып кете қоймады. Дегенмен де қаншама ықпал, әсер болғанымен де бұл архипелагтың аралдарының көшшілігі өздерінің жеке диалектілерін сактап калды десек болады. Рюкю архипелагының аралдарын зерттегендеге территориясы жағынан ең үлкені және орталығы болып табылатын Окинава аралына көп көніл болінеді. Қазіргі кезде Окинава аралының тіл жапон тілінің диалектісі болып саналады. Алайда қоپтеген ғалымдар бұл пікір кате, негізінде Окинава диалектісі емес Окинава тілі деп аталуы керек деген пікірді дұрыс деп айтады. Бұл пікірдің өзі әлі күнге шейін жапон тіл білімінде талай дау, таласты тудыруды. Қоپтеген ғалымдар Рюкю архипелагының Окинава, Сакишима, Амамищима және т.б. аралдарының халқы сөйлейтін тілді жапон тілінің диалектілері ретінде қарастырғанды жөн көреді.

Ал сонымен бірге Щибата Такэши деген жапон тілінің белгілі зерттеушісі жоғарыда айтылғандай бұл диалекті смес көрініше өз алдына жеке бір тіл болып табылады деген пікірді қолдайды. Одан бұрын Рюкю аралдарының тілдерін осылай сипаттауға болатындығын Б.Х. Чемберлен және Мураяма ІЧИЧИРО сынды ғалымдар жазған болатын. Шындығында да архипелагтың тілдерінің фонетикасында, грамматикасында және лексикасында түрлі ерекшеліктер толып жатыр және оның жапон тілі мен жапон тілінің басқа диалектілерінен айырмашылықтарының көптігі оның диалект екені жайлы сипаттамаға күмән тудырады. Сонымен катар Рюкю архипелагының кейбір аралдарының диалектілері бір-бірінен қатты ерекшеленеді. Мысалы жапон тілі мен оның диалектілерін түркі тілдерінен параллель ретінде салыстырсақ жапон тілі мен Рюкю архипелагының тілдері арасындағы айырмашылықтар казақ және татар, қырғыз және өзбек тілдерінің арасындағы айырмашылықтардан едәуір көп болып шығады. Дегенмен де сол грамматикадағы, лексикалық және фонетикалық аз да болса бар ұқсастықтар жапон тілі мен Окинава тілінің әу баста шығу тегі бір болғандығын, бір тілден тарағандығын болжауға мүмкіндік береді. Ғалымдардың айтуынша бұл екі тіл 1500 жыл бұрын белгіліген. Содан бастап екеуінің дамуы да екі бөлек жолмен жүріп кеткен. Қазіргі кезде бұл Рюкю архипелагының тілінің түрлі атаулары бар. Мысалы «Окинаваго»

(Окинава тілі), «Рюкю хогэн» (Рюкю диалектісі), «Окинавано котоба» (Окинава сөздері немесе Окинава тілі). Осы келтірілген мысалдардың өзінен ак Окинава диалектісінің сол Рюкю архипелагының негізгі диалектісі екенин және оның архипелагтың басқа да аралдарында да кең таралғанын байқауға болатын сияқты. Бірақ та архипелагта Окинава тілінен айырмашылықтары бар басқа майда аралдарының да өз диалектілері бар. Окинава тілінен айырмашылықтары бар, өзге майда диалектілердің бар болуыбы түсіндіріледі: Окинаваго 450 жыл ғұмыр кешкен Щюри мемлекетінің астанасының тілі болған-ды. Ал 1609 ж. дейін бұл аралдар бір-бірінен тәуелсіз болған еді. Тіпті Мэйджи дәуіріне дейінгі жылдары да олар іс жүзінде тәуелсіз болып келді. Окинава тілінің жапон тілінен соншама өзгешеленуі оның тарихымен түсіндіріледі. Яғни Окинава Жапонияның префектурасы айналғанына әлі 200 жылға жеткен жоқ. Ал Окинава іс жүзінде тәуелсіз мемлекет ретінде 800 жылға жуық уақыт өмір сүріп келді.

Сондай ақ Окинаваның және жалпы Рюкю аралдарының диалектілерінің сан алуан түрлі болуы және жапон тілінен қатты ерекшеленуі оның ертеректе Қытай, Индонезия сияқты мемлекеттермен өте тығыз байланыста болуынан деп есептелінеді. Шындығында да осы географиялық орналасудың өзінің едәуір ықпал еткендігін Окинава тілінде қытай, индонезия тілдерінің, полинезия, таи, монкхмер, тибет-бирман, аннам тілдерінің және Аустралия аборигендерінің тілдерінің элементтерін байқауға болады. Тағы бір ерекшелігі Рюкю аралдарының диалектілерінде Алтай тілдерінен гөрі, «онтүстік аралдардың» тілдерімен ұқсастықтар көбірек. Сонау 1917 ж. Щиммура Идзуру деген зерттеуші өзінің «Нихондзиң то наңъе» («Жапондар және онтүстік теңіздер») деген макаласында Окинаваго мен сол онтүстік теңіздердің тілдерінің арасындағы ұқсастықтары жайлы айтқанды. Щиммура «Омородзо:си» деген Рюкю архипелагының өлеңдер жинағын талдай отырып ертеректе архипелаг халқы онтүстікте орналаскан аралдардың халықтарымен өте тығыз байланыста болған шығар деген қорытындыға келді. Ал кейбір сөздер, мысалы күн деген мағынаны беретін te:da сөзі Аустралияның аборигендерінен келген екен. Яғни бұл болжам бойынша Аустралиялықтардың tidaru сөзінің түрленіп өзгеріске ұшыраған түрі екен. Тіпті иероглифтердің өзі басқа аралдармен салыстырғанда Окинавада кеш пайда болды.

Иероглифтермен алғаш рет Окинава тұрғындарын 1256 ж. Дзэннэн есімді Жапониядан келген тақуа таныстырыды. Бірақ иероглифи бұл аралда жуз жыл өткен соң ғана колданыла бастады. Сонымен бірге Окинавалықтардың қазіргі күннің өзінде де өздерін Жапониядан бөлек қарастыратындықтары назар аудартпай коймайды. Мысалы Окинава және Рюкю архипелагының басқа аралдарының тұрғындары өздерін utsinantsu: «Отан адамдары» деп атайды. Ал Жапонияның басқа қалған бөліктерінің тұрғындары jamatontsu: яғни «Яматоның адамдары» деп атайды. Аралдың тұрғындары Окинава диалектісін utsina: gutsi, яғни «Отан сөзі» немесе «Отан аузы» деп атайды. Осының өзінен Окинавалықтардың өздерін және өздерінің тілдерін Жапонияның қалған бөлігіне қарама-карсы коятындығын байқауға болады. Басқа ешбір аймак немесе ешбір диалект өзін осылайша Жапонияға және жапон тіліне карсы қойып қарастыраймайды. Жапонияның басқа аймактарындағы басқа диалектілерде сөйлейтіндер өздерін ен алдымен «Ямато ұлтты» деп сезінеді. Жапонияда тек Окинавада ғана ортақ жапон тілін мұлдем білмейтін адамдарды әлі де кездестіруге болады. Окинава диалектісі жапон тілінің басқа диалектілеріне қарағанда әлі де сақталып келеді. Бұның біршама себеп-

тері бар. Откен ғасырдың сексенінші жылдарына дейін Жапонияда диалектілер ортақ әдеби тілге зиян тигізуі элемент ретінде қарастырылып келді. Ал одан кейін жапон тіліне қатысты нәрсениң бәріне қатты көңіл бөліне бастаган кезде диалектілерге де қатысты пікір өзгере бастады. Диалектілер де жапон тілінің күндылықтары деп санала бастады, сол себепті енді оларды колдануға тыбым салыну токтатыла бастады, керісінше оларды зерттеуге сақтап қалуға деген ұмтылыс қүшіе түсті. Сол жылдары тіпті жапон әдебиетінің өзінде диалектілер туралы олардың болашағы жайлы пікірталастар да қыза түсті.

Қазір әлемде диалектілерді зерттеуге Жапониядай көңіл бөліп жатқан ел жоқ та болар. Қазіргі таңда Жапонияда тіпті әрбір аймактық университеттің өзінде де диалектология бөлімі бар. Қалай болғанда да Окинава диалектісі немесе Окинава табылады.

ӘДЕБИЕТТЕР:

1. С.А.Быкова. Окинаваго: диалект или язык? // Вестник МГУ, серия 13, Востоковедение, 2002, №3
2. В.М.Аллатов. Япония: язык и общество, Институт востоковедения РАН, 2003
3. «Okinawago no nyumon» Tanoshii uchinaguchi, Japan 2006

Түйінде

Проблемы развития агропромышленного комплекса (Послание Президента РК
Н. Назарбаева народу Казахстана «Через кризис к обновлению и развитию»)
Алмас Арзиколов – научный сотрудник КИСИ при Президенте РК

Статья посвящена проблемам развития агропромышленного комплекса Казахстана в кризисный период, как одному из основных вопросов, рассмотренных в Послании Президента РК от 6 марта 2009 г. Президент в своем Послании отметил, что, благодаря развитию агропромышленного комплекса, мы одновременно решаем две важнейшие для страны задачи – обеспечения продовольственной безопасности и диверсификации экспорта.

Problems of Agricultural Development (Address of the President of the RK N. Nazarbayev to People of Kazakhstan "Through Crisis to Renovation and Development")
Almas Arzikulov – Research fellow of KazISS under the President of the RK

The article is dedicated to issues of agricultural development of Kazakhstan during the crisis period as one of the main issues considered in Address of the President of the RK dated 6 March 2009. In his address President noted that due to agricultural development we solve two major problems, such as food safety and export diversification.

Центральная Азия во внешней политике Германии

Айгуль Туякбаева – PhD-докторант кафедры международных отношений и внешней политики РК, КазНУ им. аль-Фараби

Данная статья посвящена определению роли Центральноазиатского региона во внешней политике ФРГ после разпада Советского Союза и bipolarной системы мирового порядка. В работе показана эволюция поэтапного развития немецкой и европейской политики в отношении Центральной Азии, вместе с которой также рассмотрены и некоторые проблемы.

Central Asia in German Foreign Policy

Aigul Tuyakbayeva – PhD candidate of department of international relations and foreign policy of the RK, al-Farabi Kazakh National University

The article is dedicated to definition of the role of the Central Asian region in German foreign policy after the collapse of the Soviet Union and a bipolar system of the world order. The article describes evolution of stage-by-stage development of German and European policy towards Central Asia as well as some other problems.

Формирование политических приоритетов Японии

в Центральноазиатском регионе

Айгүль Мухаметрахимова – преподаватель кафедры японоведения факультета востоковедения КазНУ им. аль-Фараби,

Акын Бағдаулет – преподаватель кафедры японоведения факультета востоковедения КазНУ им. аль-Фараби

В статье рассматривается вся договорно-правовая база, регулирующая взаимоотношения Японии со странами Центральной Азии. Япония, как одна из экономически развитых стран мира, заинтересована в сотрудничестве в сфере обеспечения энергетической безопасности с государствами Центральноазиатского региона.

Formation of Japan's Political Priorities in the Central Asian Region

Aigul Mukhametrahimova – Lecturer of Japan studies department of oriental studies faculty, al-Farabi Kazakh National University,

Bagdaulet Akyn – Lecturer of Japan studies department of oriental studies faculty, al-Farabi Kazakh National University

The article examines contractual legal framework governing Japan's mutual relations with the Central Asian countries. As one of economically developed countries of the world, Japan is interested in energy security cooperation with the region of the Central Asian countries.

Взгляд на глобализацию медиа-пространства через призму обеспечения

национальной безопасности Республики Казахстан
Антон Морозов – заведующий отделом социально-политических исследований КИСИ при Президенте РК

В статье рассматривается одна из основных черт современной политики, так называемая виртуализация, т. е. переход реальных политических персонажей в виртуальное пространство. Очередной виток научно-технической революции, динамичное развитие телевидения и интернета и, как следствие, зарождение глобального информационного общества привели к возникновению новых политических технологий. Этот феномен получил множество определений: сетевая политика, виртуальная политика, медиакратия, нетократия.

View on Media Globalisation through the Prism of Ensuring National Security of the Republic of Kazakhstan

Anton Morozov – Head of socio-political research department of KazISS under the President of the RK

The article examines one of the main lines of contemporary policy, so-called virtualization, i.e. the transition of real political characters into virtual space. The next part of scientific and technical revolution, dynamical development of TV and of Internet and, as consequence, origin of the global information society have led to emergence of new political technologies. This phenomenon has obtained a lot of definitions: network policy, virtual policy, mediocracy and netocracy.

Система государственного управления Республики Казахстан: особенности и состояние реформирования

Сапар Ахметов – соискатель кафедры политологии КазНУ им. аль-Фараби, кандидат политических наук

Малик Мурзалин – соискатель кафедры политологии КазНУ им. аль-Фараби

Статья посвящена особенностям и состоянию реформирования системы государственного управления Республики Казахстан. Реформирование системы государственного управления является основным приоритетным вопросом многих современных государств в процессе демократизации.

Public Administration System of the Republic of Kazakhstan: Features and Current State of Reforming

Sapar Akhmetov – candidate of political science department, al-Farabi Kazakh National University, Candidate of Political Sciences

Malik Murzalin – candidate of political science department, al-Farabi Kazakh National University

The article is devoted to features and current state of reforming of public administration system of the Republic of Kazakhstan. Reforming of public administration system is priority issue of many contemporary states during the process of democratization.

К вопросу о природе политических изменений

Балташ Карипов – докторант Института переподготовки и повышения квалификации преподавателей социальных и гуманитарных наук МГУ им. М. Ломоносова

Автор показывает, что природа политических изменений имеет объективные основания и когнитивную выявляемость. Субстанцию политических изменений составляет конкретно-исторический политический процесс. В качестве научных методов его исследования выступают структурно-функциональный и институциональный подходы, позволяющие с достаточной степенью истинности выявить статику и динамику политических изменений. В качестве основного методологического инструмента возможно применение понятия «системная модель», раскрывающего субъект-объектную природу политических изменений и создающего тем самым предпосылки для их корректного теоретического осмысливания.

On the Question of the Nature of Political Changes

Baltash Karipov – doctorate at the Institute for Retraining and Improvement of Professional Skill for Teachers of Humanities and Social Sciences under the Moscow State University named after M. Lomonosov

The author shows that the nature of political changes can be objectively and cognitively grounded. The substance of political changes forms a particular historical and political process. Serving as the scientific methods of the research, structure – functional and institutional approaches allow to consider thoroughly static and dynamic of political changes. Covering subject and object nature of political changes and creating preconditions for their correct theoretical grounding, the concept "system model" can be used as the main methodological technique.

Деятельность партии «Нұр Отан» в социальной сфере

Orynbasar Tazabekov – начальник управления внутренней политики акимата г. Алматы

Статья посвящена одной из основных задач современных политических партий – формированию общественных интересов и внедрению их организованно и целенаправленно в сферу принятия политических решений, так как партия является тем органом, который представляет и реализовывает интересы общества.

Nur Otan Party's Activities in the Social Sphere

Orynbasar Tazabekov – Head of domestic policy department of Almaty's Akimat

The article is devoted to one of the primary goals of modern political parties – formation of public interests and their organized and purposeful implementation in the sphere of acceptance of political decisions as the party is that department, which is represents and realizes the interests of the society.

Децентрализация власти: значение и цели

Гульжан Камырова – соискатель кафедры политологии КазНУ им. аль-Фараби

В данной статье автор рассматривает понятие децентрализации как широкий социально-политический процесс, составными частями которого являются пять основных направлений государственного управления.

Понимаемое таким образом, понятие децентрализации государственного управления принципиально отличается от используемого многими экспертами понятия децентрализации государственного управления как, прежде всего, административного перераспределения полномочий от центральной власти к местным органам управления. Административное понимание децентрализации составляет, как можно видеть, только лишь одно из пяти основных направлений рассматриваемого нами понятия децентрализации государственного управления.

Decentralisation of Authorities: Significance and Aims

Gulzhan Kamyrova – candidate of political science department, al-Farabi Kazakh National University

The author considers the concept of decentralisation as a wide socio-political process. Components of decentralization are five main directions of the government.

This definition of concept of the government decentralisation differs from concept of the government decentralisation used by many experts as administrative redistribution of authorities from central to local authorities. Administrative understanding of decentralisation shows how possible to see only one of five main directions of concept of the government decentralisation.

Зарубежный опыт развития финансово-кредитной политики

Улес Нысанбек – заместитель директора КИСИ при Президенте РК

Статья посвящена проблемам и анализу опыта развития финансово-кредитной политики зарубежных стран, таких, как США, Великобритания и Франция. Анализируя данный вопрос, автор приходит к мнению, что переход Казахстана к рыночной экономике, повышение эффективности ее функционирования, создание необходимой инфраструктуры невозможно обеспечить без использования и дальнейшего развития кредитных отношений на примере зарубежных стран.

Foreign Experience of Development of Financial Credit Policy

Ules Nysanbek – Deputy Director of KazISS under the President of the RK

The article is dedicated to problems and analysis of experience of development of financial credit policy of foreign countries, such as the USA, Great Britain and France. Analyzing this point in question, the author comes to opinion that Kazakhstan's transition to a market economy, increase of efficiency of its functioning, creation of a necessary infrastructure impossible without using and further development of credit relations on the example of foreign countries.

Инвестиционное сотрудничество в контексте двусторонних экономических отношений

Айнасул Изекенова – старший преподаватель университета «Тур»

В статье достаточно подробно проведен анализ состояния инвестиционного сотрудничества Республики Казахстан и Европейского Союза. Приведены таблицы и рисунки, на которых можно проследить общий приток прямых иностранных инвестиций в Республику Казахстан за 2000–2007 гг.

Investment Cooperation in the Context of Bilateral Economic Relations

Ainagul Izekenova – Senior lecturer, Turan University

Analysis of the current status of investment cooperation of the Republic of Kazakhstan and European Union was thoroughly conducted. Total foreign direct investments inflow in the Republic of Kazakhstan for 2000–2007 can be observed in presented tables and pictures.

Модель политических изменений в российском идеологическом дискурсе второй половины XIX – начала XX вв. (постановка проблемы исследований)

Балтаси Карипов – докторант Института переподготовки и повышения квалификации преподавателей социальных и гуманитарных наук МГУ им. М. Ломоносова

Айболат Күшкүмбаев – доцент Кокшетауского университета, кандидат исторических наук

В статье показано, что выявление структурных элементов и определение функций модели политических изменений в российском идеологическом дискурсе второй половины XIX – начала XX вв. связано с решением исследовательских задач по определению: а) природы политических изменений, ее взаимосвязи с политическим развитием и модернизацией государства и власти; б) сущности политico-идеологического дискурса и когнитивной ценности классических идеологий; в) мировоззренческих, ценностных ориентиров, идеино-теоретических оснований, «понятийного» содержания и программ реализации либеральной, консервативной и социалистической моделей политических изменений.

Model of Political Changes in the Russian Ideological Discourse in the late XIX – early XX Centuries (Statement of Research Problem)

Baltash Karipov – doctorate at the Institute of Retraining and Improvement of Professional Skill of Teachers Social and Humanities under the Moscow State University named after M. Lomonosov

Aibolat Kushkumbayev – Senior lecturer at Kokshetau University, Candidate of History

The article presents that considering structure elements and defining the functions of political change model in Russian ideological discourse in the late XIX – early XX centuries are connected with resolving research problems/tasks supported by the definitions of:

- a) the nature of political changes, it's interconnection with the political development and the modernization of the government and the state;
- b) the essence of political-and-ideological discourse and the cognitive value of classical ideologies;
- c) the world values, ideological background, the programs of liberal, conservative and socialist models of political changes and their implementation.

Проблема распространения ислама на территорию Казахстана в тюрко-монгольскую эпоху

Ляззат Тастемирова – 1-й проректор КазГосЖенПУ, кандидат философских наук, доцент

В данной статье речь идет о распространении ислама на территории Казахстана в тюрко-монгольскую эпоху и о том, как правители использовали религию в качестве инструмента государственного управления и консолидации общества.

Problem of Islam Propagation in the Territory of Kazakhstan in Turkish-Mongolian Era

Lyazzat Tastemirova – First Vice Rector at Kazakh State Female Pedagogical University, Candidate of Philosophy, Senior lecturer

The article examines question about Islam propagation in the territory of Kazakhstan during the Turkish-Mongolian era and how governors used religion as the tool of the government and society consolidation.

Теория перехода к социализму, минуя капитализм, её реализация в Казахстане

Акжунис Мусырман – заместитель начальника института по научной работе Военного института Внутренних войск МВД РК, кандидат исторических наук

Данная статья посвящена проблемам проведения политico-экономических реформ в 30-е гг. ХХ в. на территории Казахстана. На практике эти реформы (коллективизация, оседание, индустриализация) выступали искусственным сплавом целой группы решений по модернизации казахского аула, переселенческой деревни и казачьей станицы.

The Transition Theory to Socialism without Passing through Capitalism and Its Implementation in Kazakhstan

Akzhunys Musyrman – Deputy Head of the Institute for Scientific Work of the Military Institute for Internal Forces of the Ministry of Internal Affairs of the RK, Candidate of History

The article is dedicated to problems of carrying out of political-economic reforms in 30th years of the XX century in the territory of Kazakhstan. These reforms (collectivisation, settlement and industrialisation) were in practice as artificial conglomerate of the whole group of decisions on modernisation of Kazakh aul, migration village and the Cossack village.

Из истории лиро-эпоса «Кыз Жибек» (в связи с 500-летием)

Нұрсұлу Дүйсенова – старший преподаватель кафедры истории Казахстана и культурологии КазНМУ им. С. Асфендиярова

Статья отражает историю, изучение и воплощение эпоса «Кыз Жибек» в разных жанрах искусства: изобразительном, театральном, в музыке, кинематографии. Народные традиции, описанные в дастане «Кыз Жибек», уникальны, поэтому он является культурным наследием не только казахов, но и всего мира.

From the History of Liro-Epos “Kyz Zhibek” (on the Occasion of the 500th Anniversary)

Nursulu Duisenova – Senior lecturer of Kazakhstan's history and cultural studies department of KazNMU named after S. Asfendiyarov

The article reflects history, research and embodiment of Kyz Zhibek epos in different art genres: graphic, theatre, music and cinematography. National traditions described in Kyz Zhibek dastan are unique, so it is cultural heritage not only Kazakh but also the whole world.

Новый историографический взгляд на проблемы казахско-русских отношений в XVI–XVIII вв.

Жарылқасын Жаппасов – старший преподаватель кафедры «Древней и средневековой истории Казахстана» КазНУ им. аль-Фараби

В статье рассматриваются научные труды ученых-историков, исследовавших казахско-русские отношения в XVI–XVIII вв. Автор также пытается анализировать критерии объективности научных трудов и соответствие взглядов истине.

A New Historiographical View on Problems of Kazakh-Russian Relations in the XVI–XVIII centuries

Zharylkasyn Zhappasov – Senior lecturer of department of ancient and medieval history of Kazakhstan, al-Farabi Kazakh National University

The article is about research works of scientists in history, who studied Kazakh-Russian relations. The author also analyses objectivity criteria of scientific works and views' conformity with the truth.

Этимология этнонима «батыр»

Маржан Даутбекова – старший преподаватель КазНМУ им. С.Асфендиярова

В статье рассматривается этимология слова «батыр». «Батыр» – это человек, который, несмотря на свое происхождение, пользуется авторитетом среди соплеменников, благодаря своей силе, отваге и храбрости. Данный этноним встречается у разных народов в разных интерпретациях.

Etymology of Ethnicon “Batyr”

Marzhan Dauytbekova – Senior lecturer at KazNMU named after S. Asfendiyarov

The article examines etymology of the word “batyr”. Batyr is a person who despite his origin has authority over fellow tribesmen by virtue of his force, courage and bravery. The ethnicon is widely used by different peoples in different interpretations.

Особенности национальной одежды казахского народа

Фариха Ержанова – преподаватель КИМЭП

Статья посвящена особенностям национальной одежды казахов для мужчин и женщин на разные времена года. А также автор описывает национальные одежды казахов, живших в XIX и начале XX вв. и делает сравнительный анализ между одеждами этих времен.

Features of National Clothes of the Kazakh People

Farikha Yerzhanova – Lecturer at KIMEP

The article is devoted to features of national clothes of Kazakhs for men and women during different seasons. The author describes national clothes of the Kazakhs living in the XIX – the beginning of the XX centuries. A comparative analysis between clothes of these times has been taken.

Исторические исследования этнолингвистических процессов в Казахстане

Mugazima Dosymova – аспирантка КазГосЖенПУ

В статье рассматриваются труды отечественных этнолингвистов как советского периода – М. Копыленко, С. Сайной, так и независимого Казахстана, представленные работами Н. Шаймерденовой и Р. Аваковой. При этом особое внимание уделено анализу различных аспектов этноязыковых процессов в трудах перечисленных ученых.

Historical Researches of Ethno-Linguistic Processes in Kazakhstan

Mugazima Dosymova – Post-graduate student at Kazakh State Female Pedagogical University

The article examines papers of domestic ethno-linguists both Soviet period – M. Kopylenko, S. Sain and independent Kazakhstan presented by papers of N. Shaymerdenov and R. Avakova. Thus, the special attention is paid to analysis of different aspects of ethno-language processes in the papers of abovementioned scientists.

История формирования окинавского диалекта

Алиби Арипов – магистрант факультета востоковедения КазНУ им. аль-Фараби

Статья посвящена истории формирования окинавского диалекта японского языка. В связи с географическим расположением острова Окинава, в данном диалекте преобладают элементы языков «южных морей» или народностей, живущих южнее островов Рюкю.

The History of Okinawan Dialect Formation

Alibi Aripov – Master student of oriental studies faculty, al-Farabi Kazakh National University

The article is dedicated to the history of formation of Okinawan dialect of Japanese language. Owing to geographical location of Okinawa Island, elements of languages of “the southern seas” or nationalities living further southern from Ryukyu Islands prevail in this dialect.

